

תכנית תשעת הצעדים

להתייעלות ענף החלב, הוזלת מחירי החלב לצרכן והבטחת ביטחון המזון הלאומי

נובמבר 2025



לשכת
שר החקלאות
וביטחון המזון

משרד
החקלאות
וביטחון המזון



מדינת ישראל

תכנית תשעת הצעדים

3 צעדים כלכליים

3 צעדים רגולטוריים

3 צעדים מבניים

צעדים כלכליים



לשכת
שר החקלאות
וביטחון המזון

משרד
החקלאות
וביטחון המזון



מדינת ישראל

צעדים כלכליים – 3 מסלולי השקעות ייעודיים – 1.16 מיליארד

השקעה במו"פ, השקעות הון, ליווי ושיפור ממשק הניהול בענף הרפת

150
מלש"ח
לשנה, ל-5
שנים

השקעה בשדרוג והקמת מרכזי מזון עצמאיים ברפתות

70 מלש"ח
לשנה, ל-5
שנים

השקעה בשדרוג והקמת קווי ייצור חדשים במחלבות למוצרים בפיקוח

60
מלש"ח
לשנתיים

השקעה במו"פ, השקעות הון, ליווי ושיפור ממשק הניהול

🌊 השקעה במו"פ לטובת ייזום ומימון מחקרים לשיפור הפוריות, שיפור ניצול המזון, שימוש בחומרי הזנה חדשים המבוססים על חומרי לוואי מתעשיות אחרות.

🌊 שימור כושר התחרות, התייעלות ושמירה על רווחיות ענף החלב.

🌊 הטמעת טכנולוגיות תביא לשיפור טכנולוגי, הגדלת הפרייה, הוזלת עלויות, הפחתת התלות בעובדים זרים וייצור ידידותי יותר לסביבה.

🌊 שימוש בביג דאטה, בינה מלאכותית וחיישנים מאפשר ניהול מדויק של הרפת – מה שמוביל ליעילות גבוהה ותגובה מהירה לבעיות.

🌊 ליווי ושיפור ממשק הניהול למתן כלים ניהוליים להתמקצעות מעקב ניטור ובקרה על ביצועים, עריכת השוואות ושיפור ממשקים וכלים לפיתוח מקצועי.

השקעה בשדרוג והקמת מרכזי מזון עצמאיים ברפתות

מזון מהווה מרכיב מרכזי מסך ההוצאות בייצור החלב – 60%.

התייעלות הרפתות לטובת הורדת המחירים לצרכן.

עידוד הקמת מרכזי מזון עצמאיים ברפתות.

יאפשרו התייעלות בייצור החלב על ידי הכנת מנות מתואמות לצרכי העדר שלהם ויזיל את עלויות המנה הכללית.

מענקי מיכון לציוד להכנה והאכלה, בניית תשתית למרכזי המזון ועוד.



השקעה בשדרוג והקמת קווי ייצור חדשים במחלבות למוצרים בפיקוח

- שוק ריכוזי מאד ומחלבות נוטשות אותו לטובת מוצרים עם מרווחי גבוהים יותר.
- לא ניתן להסתמך על ייבוא במוצרים עם חיי מדף קצרים ועלות גבוהה יחסית של ההובלה.
- חשיפה לתקלות בקווי ייצור אשר גורמות לאירועי מחסור נקודתיים.
- כל תקלה מתבטאת במחסור של מוצר בסיס.
- אין ייתרות תפעולית בענף.
- הגדלת כושר הייצור הענפי תבטיח כי יהיה ניתן לייצר את מלוא הביקוש גם בתקופות בהם במועדי ישראל קיים צמצום בימי העבודה, לצד צעדים נוספים.

צעדים רגולטוריים



לשכת
שר החקלאות
וביטחון המזון

משרד
החקלאות
וביטחון המזון



מדינת ישראל

חקיקה ייעודית אשר תאפשר ויסות חלב גולמי, בין מחלבות, לצורך ייצור חלב מפוקח, למניעת מחסור במועדי ישראל

חקיקה ייעודית אשר תאפשר התאגדות יצרנים והגדלת השותפויות ובתוך כך עידוד להקמת מרכזי מזון עצמאיים ברפתות

הגבלת שיעור ההנחות שניתן כיום על ידי מחלבות לקמעונאים במוצרים מפוקחים

תקנות תכנון משק החלב (הוראות לעניין הסדרת ייצור, שיווק וויסות של חלב), התשפ"ו – 2025

🌊 ניתן יהיה להפנות חלב גולמי לייצור מוצרים בסיסיים ומפוקחים במקום מוצרים אחרים.

🌊 ביצוע ויסות יזום בין מחלבות – צורך אסטרטגי במדינה קטנה עם שוק ריכוזי.

🌊 במקום לייבש עודפי חלב או לשפוך אותו עקב מחסור בקליטה במחלבות מסוימות – החלב יועבר למחלבות שיכולות לעבד אותו למוצרים מפוקחים ובכך להפחית שפיכת חלב.

תקנות התייעלות להקלה בהתאגדות יצרנים והגדלת השותפויות

❧ איחוד רפתות קטנות מאפשר שימוש במיכון חדיש, צמצום כפילויות והוזלת עלויות ייצור, כוח אדם, תחזוקה ותשומות.

❧ ניהול מקצועי, חוסן פיננסי ויכולת עמידה בפני שינויים בשוק ובמחירי התשומות.

❧ תשתית זו תאפשר הקמה של מרכזי מזון – הוזלת עלות ההזנה ושיפור בריאות הפרות.

משק שיתופי (קיבוץ)		משק משפחתי (מושב)		נושא	
השינוי	מצב קיים	השינוי	מצב קיים	הגדלת המרחק בין התאגדות יצרנים להגדלת השותפות	1
60 ק"מ	30 ק"מ	60 ק"מ	30 ק"מ		
		השינוי	מצב קיים	הגדלת מספר השותפים באותו יישוב	2
		הסרת מגבלה	7		
השינוי	מצב קיים	השינוי	מצב קיים	הגדלת מספר השותפים מישובים שונים	3
5	3	10	3		

הגבלת שיעור ההנחות שניתן כיום על ידי מחלבות לקמעונאים במוצרים מפוקחים

המחלבות הגדולות מוכרות לרשתות הגדולות את המוצרים המפוקחים במחירים הנמוכים מהמחיר המירבי המפוקח.

ההנחות לא מתגלגלות לצרכן.

יוצר חוסר יכולת להתחרות למחלבות קטנות.

מתן אפשרות למחלבות הקטנות לגדול ולהתחרות על נתח השוק במוצרים המפוקחים, מול המחלבות הגדולות.



צעדים מבניים



לשכת
שר החקלאות
וביטחון המזון

משרד
החקלאות
וביטחון המזון



מדינת ישראל

צעדים מבניים – 250 מלש"ח

הגדלת הפיזור הגיאוגרפי של ייצור החלב - הקצאת מכסות חדשות במועצות האזוריות שומרון, מטה בנימין ובגוש עציון

תכנית פרישה בכבוד ליצרנים המעוניינים לצאת מהענף

הסרת חסמים בהעסקת עובדים זרים במקטע הרפתות אשר תביא לייעול עבודת הרפתנים

50 מלש"ח
ל- 5 שנים

הגדלת הפיזור גיאוגרפי ע"י הקצאת מכסות חדשות באיו"ש

🌊 הקצאת מכסות חדשות במועצות האזוריות שומרון, מטה בנימין ובגוש עציון.

🌊 מהלך אסטרטגי המבוצע לראשונה לצורך חיזוק ביטחון המזון הלאומי.

🌊 חשיבות להתיישבות באזור וכמחולל צמיחה אזורית.

🌊 סינרגיה עם גידולי השדה כאשר הפלחה מספקת לרפת מספוא והרפת מספקת זבל לדישון וטיוב הקרקע.

🌊 ריכוז הייצור במספר קטן של אזורים חושף את הענף לאיומים וטרינרים בגין התפרצויות אזוריות של מחלות בע"ח.

תכנית פרישה בכבוד ליצרנים המעוניינים לצאת מהענף

- ❧ מיועד לרפתות שאינן רווחיות, אשר פרישתן מהענף תביא להוזלת מחיר המטרה.
- ❧ יינתן מענק פרישה חד-פעמי אשר יספק ביטחון כספי לפורשים.
- ❧ כלי חשוב לניהול מעבר הדרגתי ומבוקר של הענף לעידן מודרני.
- ❧ התכנית תייעל את הענף באמצעות הפניית משאבים לרפתות יעילות.



הסרת חסמים בהעסקת עובדים זרים במקטע הרפתות אשר תביא לייעול עבודת הרפתנים

🌊 הסרת המגבלה על העסקת עובד זר בודד ברפת (ללא תלות בגודלה).

🌊 הסרת החסמים בהעסקת עובדים זרים ברפתות היא מפתח להבטחת עתיד הענף, תוך שיפור כלכלי, תפעולי ואיכותי לכלל המגדלים והמשק הישראלי.

🌊 הגדלת זמינות כוח אדם מקצועי ומיומן מאפשרת עבודה רציפה ויעילה יותר ברפת.

🌊 התמקדות בניהול, חדשנות ואיכות באמצעות הפחתת עומס על הרפתנים.



נושא	תקציב לשנה	תקופה זמן	סה"כ לתכנית חומש	
מו"פ והשקעות הון	150 מלש"ח	5 שנים	750 מלש"ח	צעדים כלכליים
הקמה ושדרוג מרכזי מזון	70 מלש"ח	5 שנים	350 מלש"ח	
הקמה ושדרוג קווי ייצור מוצרי חלב	30 מלש"ח	שנתיים	60 מלש"ח	
תכנית פרישה בכבוד	50 מלש"ח	5 שנים	250 מלש"ח	צעדים מבניים



תודה

