



מדינת ישראל

האפוטרופוס הכללי, הכונס הרשמי והרשם לענייני ירושה

סיכום פעילות

2017

תוכן העניינים

3	דבר שרת משפטים - השרה איילת שקד
4	דבר המנהלת הכללית, משרד המשפטים - עו"ד אמי פלמור
5	דבר האפוטרופסה הכללית והכונסת הרשמית - עו"ד סיגל יעקבי
6	חזון האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי
7	סקירה כללית - האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי
8	הישגים בולטים לשנת 2017
9	מכלול הכונס הרשמי
10	• פעילות הכונס הרשמי במחוזות
20	• מחלקת תאגידים
21	• היחידה הארצית לחקירות פשיטות רגל
22	מכלול האפוטרופוס הכללי
23	• היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם
28	• יחידת החילוט
31	• מחלקת עיזבונות לטובת המדינה
35	• מערך הפיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון
43	• פעילות האפוטרופוס הכללי במחוזות
46	מכלול רשם הירושה
47	• פעילות יחידות הרשם לענייני ירושה במחוזות
53	יחידות מטה בהנהלת האפוטרופוס הכללי
54	• ארגון, מינהל ואמרכלות
57	• המחלקה המשפטית
63	• היחידה הכלכלית
66	• מחלקת הכספים
67	• יחידת ההשקעות
70	דו"ח הממונה על-פי חוק חופש המידע
71	יצירת קשר עם יחידות ההנהלה והמחוזות
74	תוכן התרשימים

דבר שרת המשפטים

שמחתי לקרוא על פעילותו העשירה והענפה של האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי המוצגת בהרחבה בדו"ח סיכום הפעילות לשנת 2017 במתכונתו המחודשת.

חקיקת חוק חדלות פרעון ושיקום כלכלי התשע"ח - 2018 הושלמה במהלך מרץ 2018 לאחר כשנה וחצי של דיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. חוק תשתיתי זה מחליף הסדרים שונים מתקופת המנדט הבריטי הפזורים במספר דברי חקיקה בחוק אחד עדכני ויעיל המעניק בין השאר סמכויות נרחבות לכונס הרשמי שיקרא מעתה הממונה על חדלות הפירעון.

תיקון מס' 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוס שהובל על-ידי, יצר בין היתר מנגנון משפטי למתן ייפוי כוח מתמשך ומתן הנחיות של אדם, מה יעשה ברכושו וכיצד יטופלו ענייניו, לרבות הנחיות לטיפול רפואי בגופו, בשעה שלא יהיה מסוגל לקבל החלטות אלה בעצמו. מהלך זה היכה גלים ונכון למועד כתיבת שורות אלו, הועברו על ידי האפוטרופוס הכללי מספר רב של הכשרות לעריכת ייפוי כוח מתמשך, בהם הוסמכו למעלה מ-3,500 עורכי דין, והופקדו כ-6,000 ייפוי כוח מתמשכים על ידי עורכי הדין. כלי משפטי זה נועד לשמור על כבודם ורצונותיהם של אזרחי ישראל והוא מהווה בשורה חשובה מאין כמוה בכל הנוגע לזכויות האדם, חירותו ובחירתו האישית.

תודתי שלוחה לאפוטרופוסה הכללית והכונסת הרשמית, עו"ד סיגל יעקבי, ולכלל המנהלים והעובדים האמונים על מלאכת העשייה היומיומית, על הפעילות הענפה והעמידה באתגרים הרבים.

אני מלאה בביטחון כי העשייה החשובה מאין כמותה בתחומים עליהם אמון אגף האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי תימשך.

איילת שקד
שרת המשפטים

דבר מנכ"לית משרד המשפטים

כפי שניתן להתרשם מדוח סיכום הפעילות המוצג לפניכם, הישגי אגף האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי במשרד המשפטים לשנת 2017, הינם רבים ומגוונים.

במהלך השנה המשיכה מגמת השיפור בשירותי האגף, באמצעות הרחבה של מגוון השירותים הניתנים מרחוק באופן מקוון, וכן השקת שירותים מקוונים חדשים דוגמת הגשת בקשות חייבים לצווי כינוס וניהול התשלומים תחת סמכות הכונס הרשמי.

בתחום האפוטרופוס הכללי, החל יישום תיקון מספר 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוסות, המהווה מהפכה של ממש, המבטאת, הלכה למעשה, את ייעודו של משרד המשפטים כמשרד חברתי, הפועל לחיזוק זכויות האדם ולסייע לאוכלוסיות מוחלשות וייחודיות. תיקון מספר 18, מוציא אל הפועל את עיקרון היסוד כי יש לחתור לכבד את חירותו ורצונו של הפרט, תוך שהוא מהווה עיגון נוסף לזכותם של אנשים עם מוגבלות לשמר את עצמאותם, ככל שהדבר מתאפשר. עקרון זה בא לידי ביטוי בהפעלת מכשיר משפטי החדש - ייפוי כוח מתמשך, המהווה חלופה לכלי האפוטרופוסות, במטרה להרחיב את האוטונומיה הניתנת לאנשים שמונה להם אפוטרופוס ולהגן על זכויותיהם בצורה טובה יותר.

גם בתחום הרשם לענייני ירושה חל שיפור בכלים הטכנולוגיים המאפשרים קבלת שירותים מרחוק, ובוצעו מהלכים משמעותיים לקידום התייעלות ארגונית. בתוך כך, השיק רשם הירושה מסלול מהיר לטיפול בצווי ירושה, שבו צומצמה החובה לבחינת הבקשה על ידי בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה, מה שצפוי לצמצם את משך זמן הטיפול בבקשות. אנו מאמינים שמאמצים אלו יישאו פרי וישתקפו בקיצור משמעותי של לוחות הזמנים בהנפקת צווים.

בתחום הכונס הרשמי הושלמה בשנה החולפת חקיקת הרפורמה בתחום חדלות הפירעון, ובמהלך השנה הקרובה יעסוק האגף בהיערכות מוגברת לקראת כניסתו לתוקף של החוק בסוף שנת 2019, על כל משמעויותיו הארגוניות והמשפטיות הנרחבות. מדובר ברפורמה מעמיקה שמטרתה לשפר את הטיפול באנשים אשר הגיעו לידי פשיטת רגל, ובתאגידים העומדים בפני שיקום כלכלי או פירוק, להביאם בהקדם האפשרי ליציאה לדרך חדשה, ולהקל על עשיית העסקים בישראל. משרד המשפטים נערך לשינוי כבר במהלך הליך החקיקה, והקצה משאבים רבים על מנת להביא ליישום מיטבי של הרפורמה.

לצד אלה, ראוי לציין גם את הנתונים המראים גידול ניכר בהיקף פעילותה של יחידת החילוט, ומשקפים את הגברת היעילות והאפקטיביות של מערכת אכיפת החוק במדינת ישראל ושיפור שיתוף הפעולה בין יחידות משרד המשפטים.

בהזדמנות זו, אני מברכת את עו"ד יעקבי, את מנהלי האגף החדשים ואת עובדי האגף כולם על תרומתם לשירות הציבור ולכלכלה הישראלית בשנה החולפת, ומבקשת לאחל להם הצלחה בהתמודדות עם האתגרים הרבים המונחים לפתחו של האגף.

בברכה,
אמי פלמור
מנכ"לית משרד המשפטים

דבר האפוטרופסה הכללית והכונסת הרשמית - עו"ד סיגל יעקבי

הריני מתכבדת להציג בפניכם את סיכום פעילות אגף האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי לשנת 2017. חוברת זו מסכמת בתמצית את פעילות הארגון בשנה החולפת, (ונועדה להביא לידיעת הציבור את העשייה היום יומית הענפה של הארגון בשלל תחומי פעילותו).

בתחום האפוטרופוסות והחלופות לה פעלנו לקידום ההגנה על אנשים שמונה להם אפוטרופוס ולפיתוח חלופות אפוטרופוסות. בין השאר, הקמנו מערכת ממוחשבת להפקדת ייפוי כח מתמשך והכשרנו מאות עורכי דין כמוסמכים לעריכת ייפוי כוח מתמשך בהתאם לתיקון מס' 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוסות.

בסוף שנת 2017 נסגרה החברה לאיתור ולהשבת נכסים של נספי השואה בע"מ. המשך וסיום הטיפול בתהליך איתור היורשים והשבת הנכסים הועבר לטיפול היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם באפוטרופוס הכללי ויעשה באמצעות מחלקה ייעודית שהוקמה לשם כך. במסגרת ההיערכות המוקדמת והמתואמת בין החברה לאפוטרופוס הכללי, העבירה החברה לידי הכונס הרשמי במהלך השנה מידע לשם היערכות לכניסתה לפירוק והעברת חלק מן הנכסים לידי האפוטרופוס הכללי לשם המשך השבת הנכסים ליורשיהם.

בימים אלה נמשכת ההיערכות הארגונית הנרחבת ליישום חוק חדלות פירעון, הצפוי להיכנס לתוקף בספטמבר 2019. החוק משנה מהותית את מערך הטיפול בהליכי חדלות הפירעון של יחידים אצל הכונס הרשמי, או בשמו החדש, הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. במסגרת היערכות זו, פועלים בכונס הרשמי צוותי עבודה שונים ליישום היבטים שונים של החוק וליצירת ממשקי עבודה מקוונים עם גורמים רבים במטרה להקל על האזרחים בביצוע פעולות מול הכונס הרשמי.

בתחום רשם הירושה, פעלנו ליצירת מסלול מהיר שעיקר תכליתו קיצור זמני הטיפול באופן משמעותי ביותר עד לקבלת הצו והבאנו לקיצור משמעותי בזמני הטיפול בבקשות לצווי ירושה וצווי קיום צוואה. כמו כן, בימים אלה עבר מערך הרשם לענייני הירושה לצווי ירושה וצווי קיום צוואה דיגיטליים, כך שבעת חתימת הצו על ידי הרשם לענייני הירושה הוא נשלח אוטומטית לאזרח בהודעת דואר אלקטרוני ובמקביל לגופים נוספים באמצעות ממשקים מחשביים לשם רישום זכויות היורשים. היכולת לצפות בצווי ירושה / קיום צוואה באופן מקוון, מהווה שיפור משמעותי בשירות הניתן על ידנו לאזרח ובכך הרשם לענייני הירושה הנו הגוף הראשון שמיישם את החלטת ממשלה 1933- העוסקת בהעברת מידע בין גופי ממשלה. (Ask once)

אני מבקשת להודות לשרת המשפטים, ח"כ איילת שקד, ומנכ"לית משרד המשפטים הגב' אמי פלמור, על תמיכתן הנמשכת ביוזמתנו השונות ובפעילותנו השוטפת.

לסיום ובבחינת העיקר, תודתי נתונה לעובדים ולמנהלים בארגון, המבצעים את עבודתם ללא לאות, במסירות ובשקדנות רבה מדי יום, וכן לעורכי חוברת סיכום זו.

סיגל יעקבי

האפוטרופסה הכללית והכונסת הרשמית

חזון האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי

לשמש אביהם של יתומים וחסרי היכולת לממש את זכויותיהם האישיות בתחומי הפעילות של האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי; לעמוד לימינם של בתי המשפט בהגנה על רכוש הפרט וזכויותיו, תוך הקפדה על מקצועיות משפטית וכלכלית, יעילות ומתן שירות איכותי לבתי המשפט ולאזרחים כאחד.



סקירה כללית – האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי

האפוטרופוס הכללי



- טיפול בנכסים עזובים – השבת רכוש עזוב לבעליו או ליורשיו החוקיים
- טיפול ברכוש מחולט
- טיפול בעיזבונות לטובת המדינה
- ייצוג היועץ המשפטי לממשלה בענייני ירושה, כשרות משפטית והצהרות מוות
- פיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון
- טיפול במתנות עובדי ציבור

הכונס הרשמי



- הכונס הרשמי משמש כזרוע ארוכה של בתי המשפט בהליכי חדלות פירעון במטרה להבטיח את התנהלותם ההגונה, היעילה והתקינה של הליכי:
- פשיטת רגל של יחידים
 - פירוק חברות
 - הבראת חברות והסדרי חוב

הרשם לענייני ירושה



- מתן צווי ירושה וצווי קיום צוואה
- עריכה, הפקדה ומסירה של צוואות
- ניהול מרשם ארצי של צוואות מופקדות

הישגים בולטים לשנת 2017

הקמת מנגנון להגשת ייפוי כוח מתמשך - מהפכה דיגיטלית בעולם הכשרות המשפטית והאפוטרופסות

האפוטרופוס הכללי הקים מערכת ממוחשבת להפקדת ייפוי כוח מתמשך והכשיר מאות עורכי דין כמוסמכים לעריכת ייפוי כוח מתמשך. כלי משפטי חדש זה, מאפשר לאזרח להגדיר מה יעשה ברכושו וכיצד יטופלו ענייניו, לרבות הנחיות לטיפול רפואי בגופו, בשעה שלא יהיה מסוגל להביע את רצונו ולקבל החלטות אלה בעצמו וזאת על מנת לכבד ולממש את רצונו.

היערכות לפירוק החברה לאיתור והשבת נכסי השואה בע"מ והמשך ניהול נכסי השואה על-ידי האפוטרופוס הכללי

בידי החברה לאיתור והשבת הנכסים של נספי היו נכסים ומידע רב מסוגים שונים, אשר התקבל בידיה בשנות פעילותה. במסגרת היערכות המוקדמת והמתואמת בין החברה לאפוטרופוס הכללי העבירה החברה לידי הכונס הרשמי מידע לשם היערכות מיטבית לכניסתה לפירוק והעברת חלק מן הנכסים לידי האפוטרופוס הכללי לשם המשך השבת הנכסים ליורשיהם.

פירוק רשות השידור

אחד התפקידים המרכזיים שהחוק הטיל על הכונס הרשמי, כמפרק רשות השידור הוא ניהול שוטף של רשות השידור ובכלל זאת הבטחת המשכיות השידור הציבורי עד ליום התחילה. ביום 15.5.2017 הועברה האחריות להמשך השידורים לידי תאגיד השידור הציבורי-הישראלי ועם הפסקת השידורים ופיטורי כל עובדי הרשות מכח החוק, עברה הרשות למתכונת פעילות מצומצמת שנועדה לאפשר את השלמת הליך הפירוק. המפרק וצוותו סיעו להיערכות תאגיד השידור לאורך כל תקופת הפירוק, תוך שהם יוזמים ועושים כל שביכולתם כדי לדאוג ל"העברת מקל" חלקה ויעילה ככל הניתן.

הרחבת השירותים המקוונים בכונס הרשמי

בשנת 2017 בוטלו שוברי התשלום שבאמצעותם בוצעו תשלומים לכונס הרשמי. ביצוע התשלומים הועבר לביצוע באמצעות אתר האינטרנט ובאמצעות תשלום בבנק המזרחי ובבנק הדואר. העברת התשלומים באמצעים אלה חוסכת לציבור את הצורך בהגעה פיזית למשרדי הכונס הרשמי.

בנוסף הועלה שרות מקוון חדש בכונס הרשמי המאפשר הגשה מקוונת של בקשת חייב לצו כינוס. גם תהליך זה מייתר הגעה של הציבור ללשכות הכונס הרשמי ומאפשר הצלבות ובידוק אוטומטיות מול גופים ממשלתיים נוספים.

מסלול מהיר לבקשות ירושה

החל משנת 2017 החל לפעול המסלול המהיר לטיפול בצווי ירושה וצומצמה החובה להעביר את בקשות הירושה לבחינת בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה. רק בקשות ירושה שבהן אחד היורשים או הזוכים בצוואה הוא אדם שמונה לו אפוטרופוס, קטין או נעדר או שקיים אינטרס ציבורי מיוחד, יועברו להתייחסות בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה. באופן זה, הרוב המובהק של בקשות הירושה מועברות במישרין לטיפול רשם הירושה לשם מתן צו על-ידו, כך שמשך הזמן להנפקת צו במקרים אלה התקצר משמעותית.

מכלול הכונס הרשמי



היחידה הארצית
לחקירות פשיטות רגל



מחלקת תאגידים



פעילות הכונס הרשמי
במחוזות

פעילות הכונס הרשמי במחוזות

מבוא

הכונס הרשמי הוא הגורם המופקד על הטיפול בהליכי חדלות פירעון, הכוללים פשיטות רגל של יחידים, הליכי פירוק של חברות, הבראת חברות והסדרי נושים.

הכונס הרשמי ונציגיו מוזמנים להופיע בהליכי פירוק ושיקום חברות ופשיטת רגל של יחידים, המתקיימים בבתי המשפט המחוזיים, והוא צד לכל בקשה בהליכים אלה המוגשת לבית המשפט.

הכונס הרשמי אף מפקח על בעלי תפקיד שמונו בהליכי חדלות הפירעון.

קודם להגשת הבקשה לפשיטת הרגל או להליך הפירוק לבית המשפט, הבקשה מוגשת לכונס הרשמי, אשר נדרש להגיב לבקשה ולהמליץ על גובה התשלום החודשי שיושת על החייב בהליך פשיטת הרגל ועל זהות בעל התפקיד שימונה לניהול ההליך.

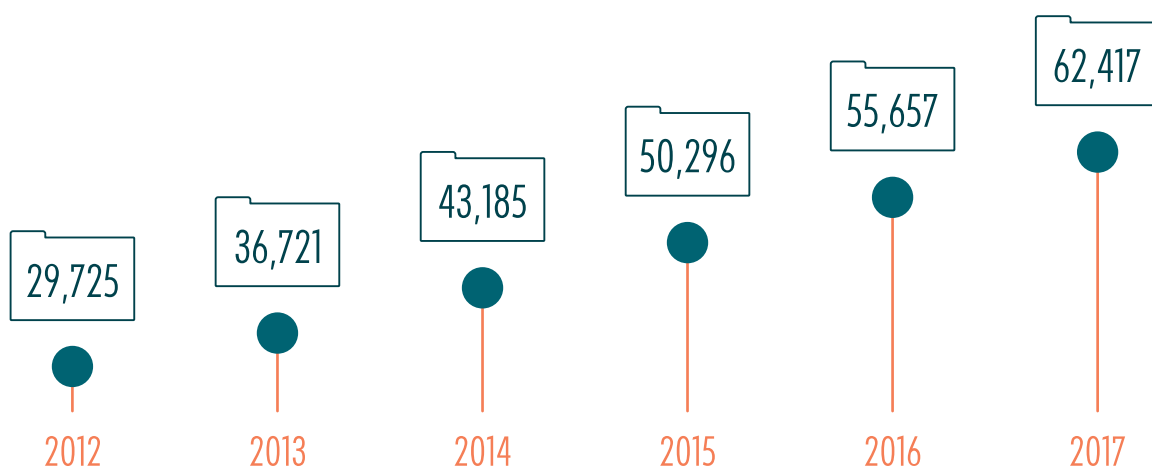
סיכום פעילות הכונס הרשמי בשנת 2017

במהלך שנת העבודה 2017 נמשכה מגמת העלייה וההתרחבות בהיקף פעילות הכונס הרשמי במחוזות השונים, כפי שיוצג להלן.

פשיטות רגל

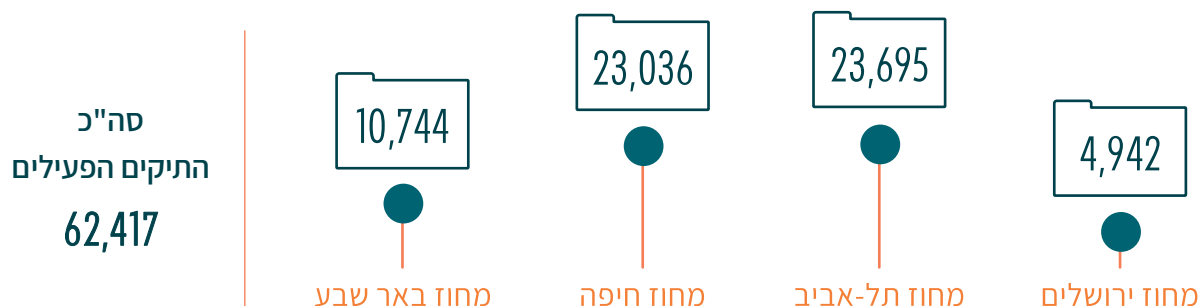
תרשים #1

השוואה רב שנתית של תיקים פעילים לאחר מתן צו כינוס



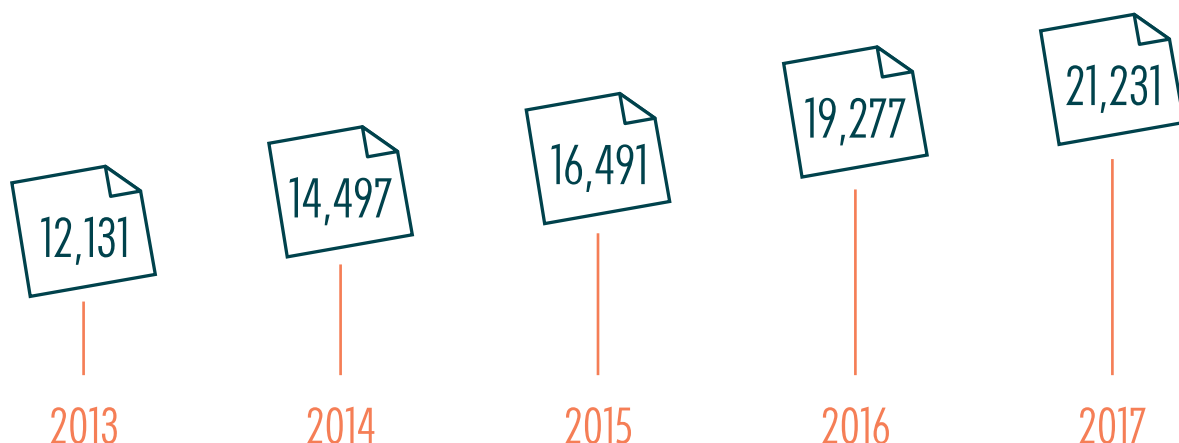
תרשים #2

תיקים פעילים לאחר שניתן בהם צו כינוס, על-פי מחוזות



בקשות לצו כינוס שהוגשו בשנים 2013-2017

תרשים #3



בקשות לצו כינוס שהוגשו בשנת 2017, על-פי מחוזות

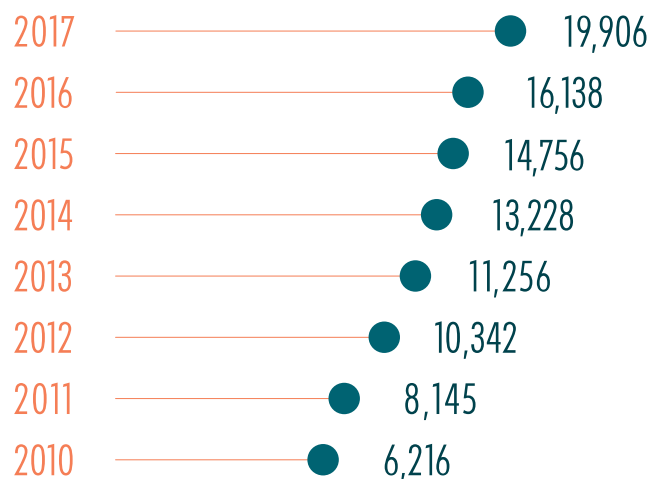
תרשים #4



במהלך שנת 2017 הוגשו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 21,231 בקשות לצו כינוס. מדובר בעלייה של כ-10% במספר הבקשות לצו כינוס לעומת שנת 2016, במהלכה הוגשו 19,277 בקשות.

השוואה רב-שנתית של מספר צווי כינוס שניתנו

תרשים #5



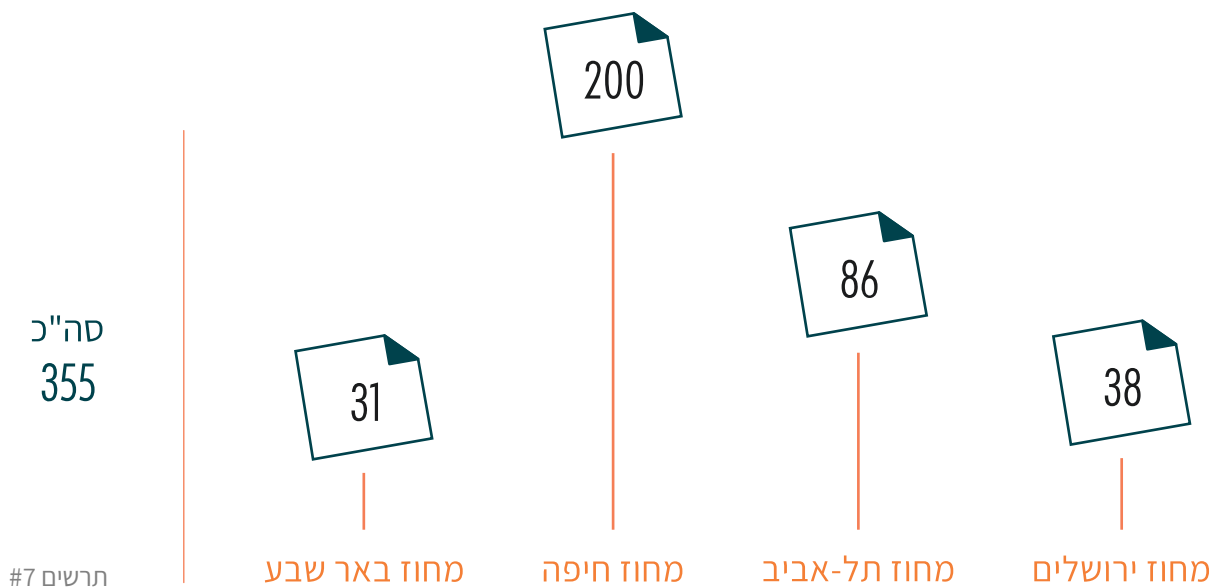
במהלך שנת 2017 ניתנו על ידי בתי המשפט בכלל המחוזות 19,906 צווי כינוס, נתון המציין עלייה של כ-23% לעומת שנת 2016.

בראייה רב-שנתית מדובר בגידול נמשך במספר צווי הכינוס, המבטא עלייה בשיעור של 50% בפרק זמן של שלוש שנים (13,228 צווי כינוס בשנת 2014).

התפלגות צווי הכינוס שניתנו בשנת 2017 לפי סיווג מגיש הבקשה



במהלך שנת 2017 הוגשו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 355 בקשות להסדר נושים לפי סעיף 19א לחוק, כדלקמן:



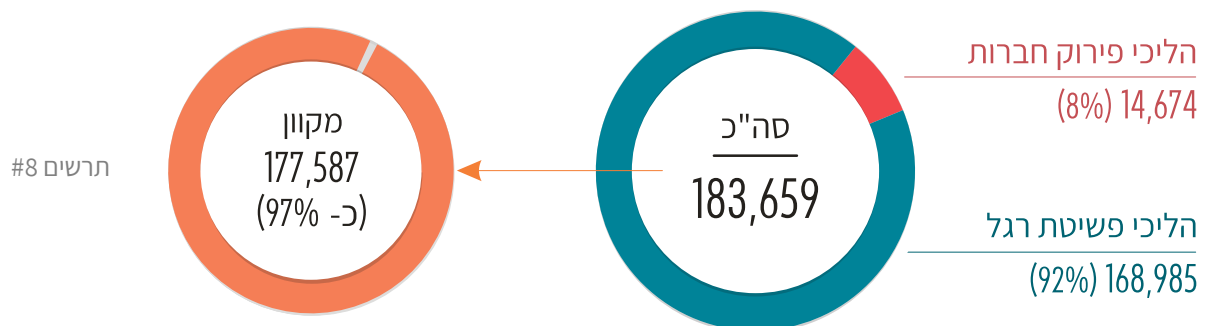
הגשת תביעות חוב לכונס הרשמי באמצעות האינטרנט

בחודש ספטמבר 2012 נחנכה מערכת להגשת תביעות חוב באופן מקוון. במסגרת ההגשה המקוונת, כל נושה או בא כוחו יכולים להגיש תביעת חוב באתר האינטרנט של הכונס הרשמי. השירות מייעל משמעותית את הליך ההגשה של תביעת החוב עבור הנושים ומהווה מהפכה של ממש בשירות הניתן לציבור, בעבודת הכונס הרשמי בתחום זה ובעבודת בעלי התפקידים.

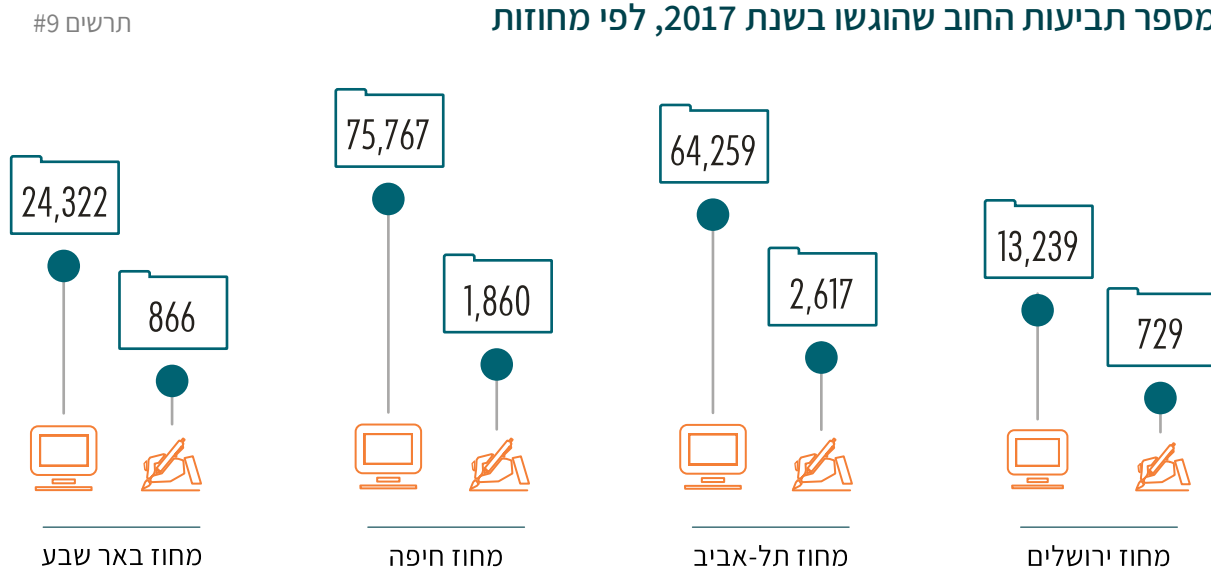
ההליך אף מאפשר להציג בפני בית המשפט בתוך פרק זמן מהיר תמונת מצב עדכנית של מצבת חובות החייב.

במהלך שנת העבודה 2017 הורחב השימוש בהגשת תביעות חוב באופן מקוון, וכ-97% מכלל תביעות החוב הוגשו באופן מקוון (כ-177,587 תביעות חוב).

מספר תביעות החוב שהוגשו על-פי סוג הליך, בשנת 2017



מספר תביעות החוב שהוגשו בשנת 2017, לפי מחוזות



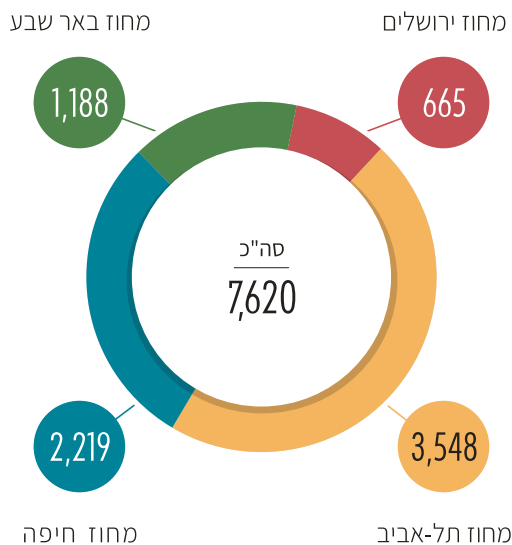
סה"כ: ידני 6,072 (3%) | מקוון 177,587 (97%)

מספר תביעות החוב שהוגשו בשנת 2017 עמד על 183,659 (לעומת 147,650 תביעות חוב בשנת 2016 ו-126,219 תביעות חוב בשנת 2015). מתוך סך תביעות החוב הנ"ל, 177,587 תביעות חוב באופן מקוון, המהוות כ-97% מסך תביעות החוב שהוגשו. (בשנת 2016 שיעור תביעות החוב המקוונות עמד על 94% מסך תביעות החוב שהוגשו).

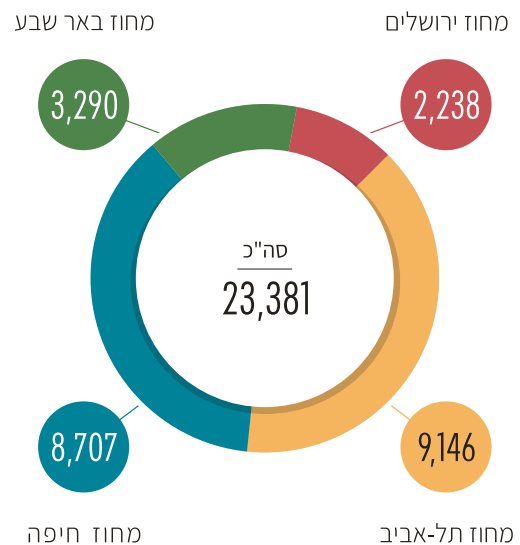
הופעות בדיונים משפטיים בהליכי פשיטת רגל ומספר צווי הפטר בשנת 2017

הופעות בדיונים משפטיים בהליכי פשיטת רגל ומספר צווי הפטר בשנת 2017, לפי מחוזות

מספר צווי הפטר תרשים #11



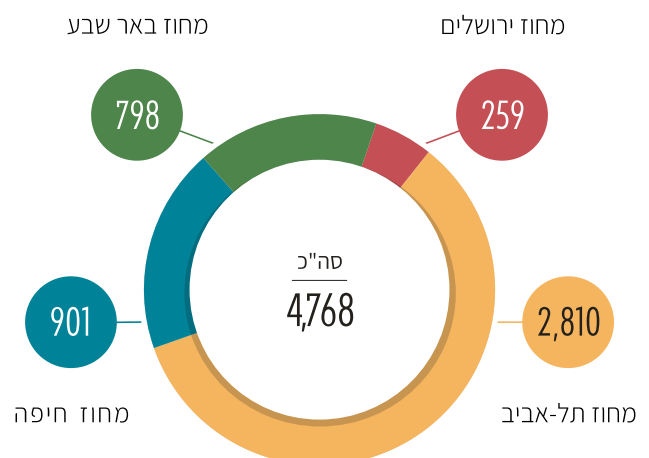
הופעות בהליכי פשיטת רגל תרשים #10



במהלך שנת 2017 הופיעו פרקליטי הכונס הרשמי במחוזות השונים ב-23,381 דיונים בתחום פשיטת הרגל בבתי המשפט ברחבי הארץ, בהשוואה להופעה ב-22,569 דיונים במהלך שנת 2016. מדובר בעלייה של 3.5% במספר ההופעות בהשוואה לשנה הקודמת.

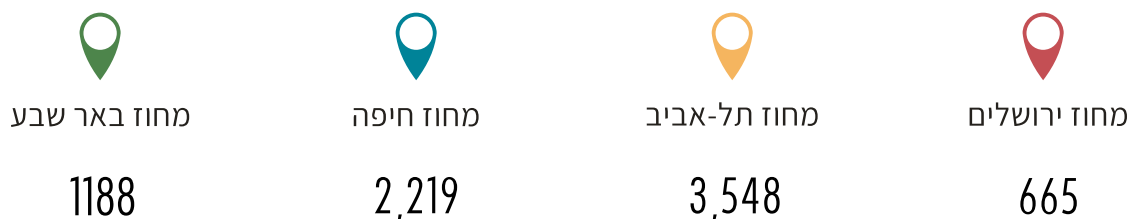
מתוך כלל הדיונים בתחום פשיטת הרגל, בשנת 2017 התקיימו 4,768 דיונים בבקשות לצווי הפטר לחייבים (בהשוואה ל-5,698 דיונים בשנת 2016 ול-5,239 דיונים בשנת 2015).

דיונים בבקשות לצווי הפטר לחייבים תרשים #12



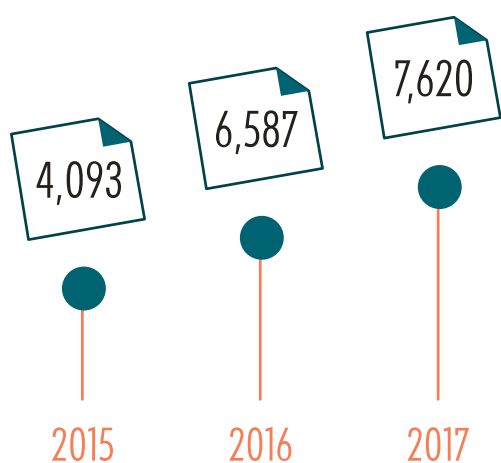
תרשים #13

מספר צווי הפטר שניתנו בשנת 2017, על-פי מחוזות



סה"כ

7620



מספר צווי הפטר שניתנו בשנים 2015-2017

במהלך שנת 2017 ניתנו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 7,620 צווי הפטר, בהשוואה ל-6,587 צווי הפטר שניתנו בשנת 2016 ול-4,093 צווי הפטר שניתנו בשנת 2015.

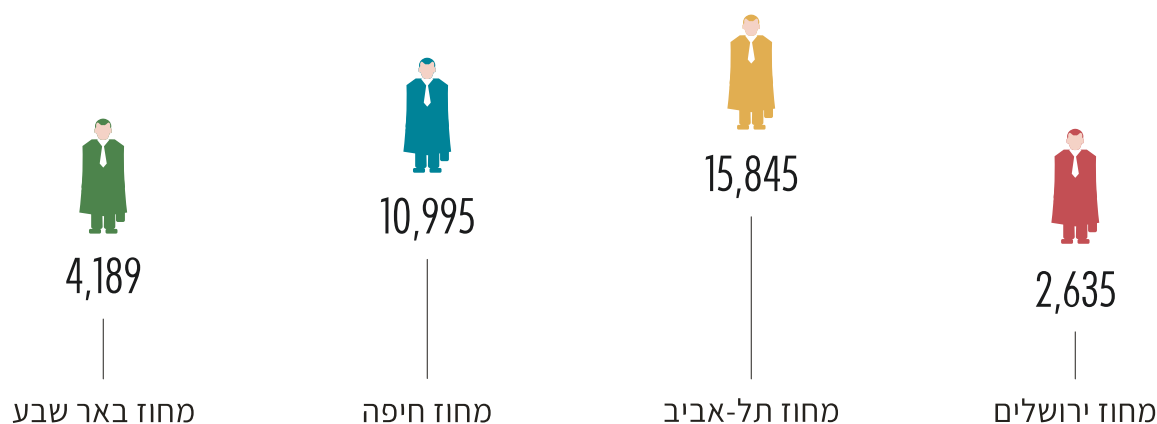
נתון זה מהווה עלייה של כ-15% במספר צווי הפטר לעומת שנת 2016.

תרשים #14

תגובות פרקליטים בהליכי פשיטת רגל בשנת 2017

תרשים #15

תגובות פרקליטים בהליכי פשיטת רגל בשנת 2017, על פי מחוזות



סה"כ

33,664

תרשים #16

סגירה וביטול של תיקי פשיטת רגל

מספר תיקי פשיטות רגל שנסגרו בשנת 2017, על-פי מחוזות



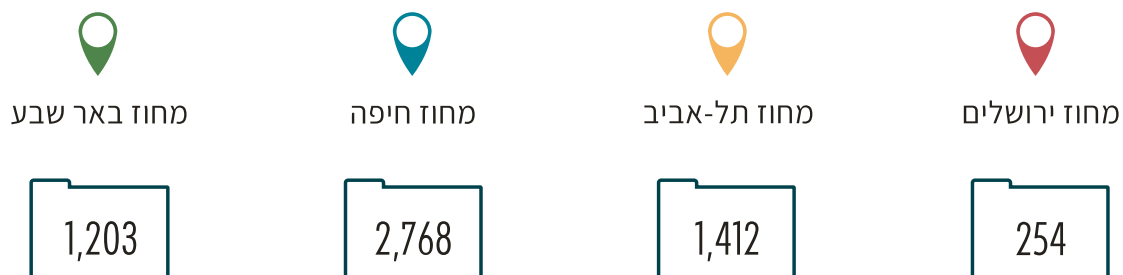
סגור

9,636
סה"כ

במהלך שנת 2017 נסגרו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 9,636 תיקי פשיטת רגל. מדובר בעלייה של כ-35% במספר תיקי פשיטת רגל שנסגרו לעומת שנת 2016, בה נסגרו 7,125 תיקי פשיטות רגל.

תרשים #17

מספר הליכי פשיטת רגל שבוטלו בשנת 2017, על-פי מחוזות



בוטל

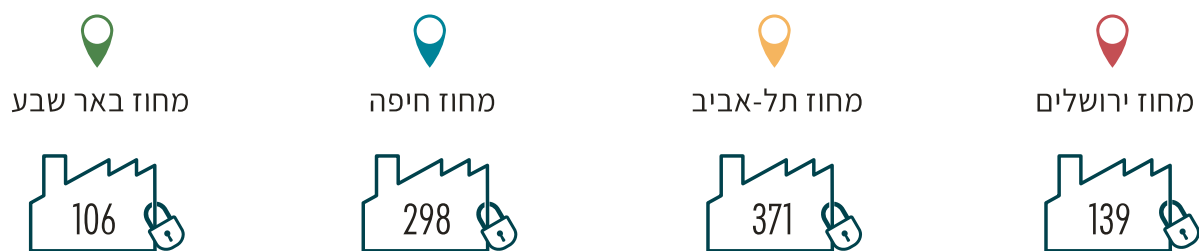
5,637
סה"כ

במהלך שנת 2017 בוטלו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 5,637 תיקי פשיטת רגל. מדובר בעלייה של כ-34% במספר תיקי פשיטת הרגל שבוטלו לעומת שנת 2016, בה בוטלו 4,215 תיקי פשיטת רגל.

פירוק חברות והקפאת הליכים

תרשים #18

בקשות פירוק שנפתחו בשנת 2017



סה"כ 914

מספר תיקים בבקשות לפי סעיף 350



סה"כ 39

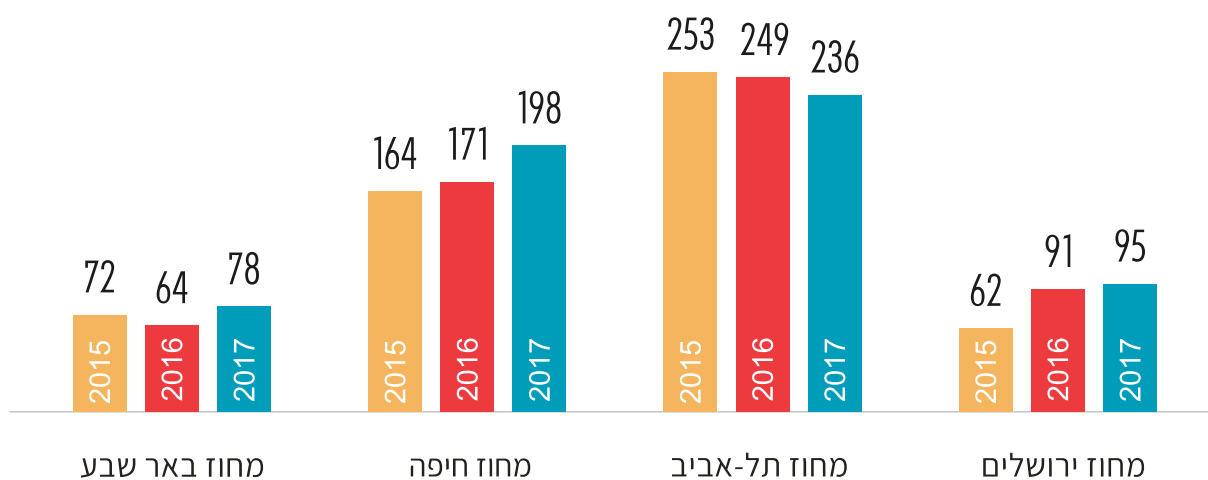
במהלך שנת 2017 הוגשו ונפתחו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 914 בקשות פירוק (לא כולל בקשות על-פי סעיף 350 לחוק החברות בעניין הקפאת הליכים והסדרים), וזאת בהשוואה ל-887 בקשות פירוק בשנת 2016. מדובר בעלייה של כ-3% במספר בקשות הפירוק לעומת שנת 2016.

במהלך שנת 2017 נפתחו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 39 תיקים של בקשות לפי סעיף 350 לחוק החברות (הקפאות הליכים והסדרים), וזאת בהשוואה ל-48 תיקים בשנת 2016.

צווי פירוק בשנת 2017

תרשים #19

צווי פירוק שניתנו בשנים 2015-2017, על-פי מחוזות

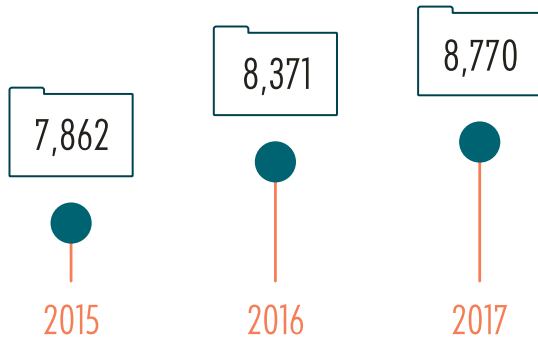


בשנת 2017 ניתנו במחוזות השונים בכונס הרשמי 607 צווי פירוק, בהשוואה ל-602 צווי פירוק שניתנו בשנת 2016. מדובר בעלייה של כ-1% במספר צווי הפירוק שניתנו לעומת השנה הקודמת.

תיקי פירוק פעילים

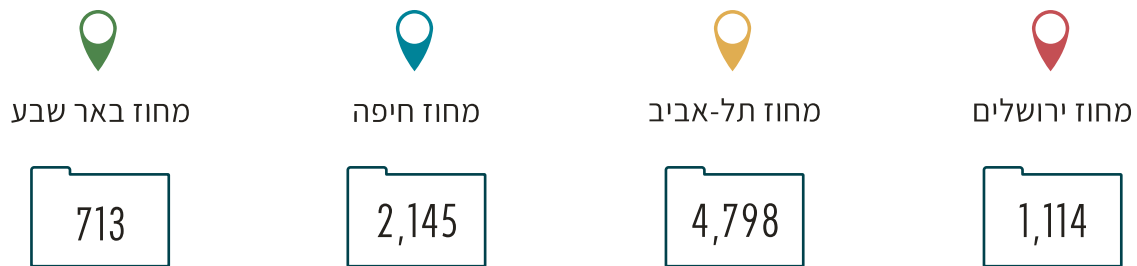
השוואה רב שנתית של התיקים הפעילים בתחום פירוק חברות

תרשים #20



מספר תיקי הפירוק הפעילים בכלל מחוזות הכונס הרשמי נכון ליום 31.12.17 עמד על 8,770 תיקים, בהשוואה ל-8,371 תיקי פירוק פעילים בסוף שנת 2016 ול-7,862 תיקי פירוק פעילים בסוף שנת 2015. מדובר בעלייה של כ-8% במספר התיקים הפעילים לעומת שנת 2016.

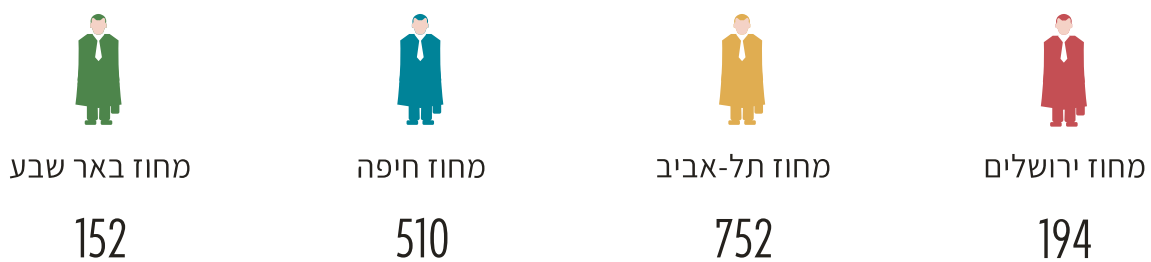
תרשים #21 חלוקת תיקי הפירוק הפעילים נכון ליום 31.12.17, על פי מחוזות הכונס הרשמי, היא כדלקמן



סה"כ 8,770

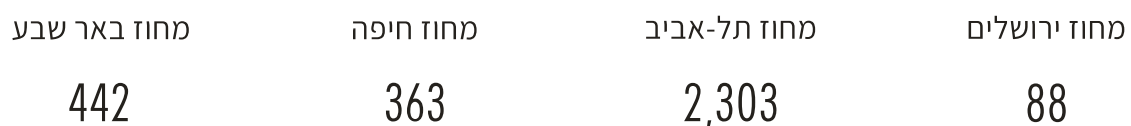
הופעות בדיונים משפטיים ותגובות פרקליטים בהליכי פירוק חברות בשנת 2017

הופעות בדיונים בהליכי פירוק



סה"כ 1,608

תגובות פרקליטים בהליכי פירוק



סה"כ 3,196

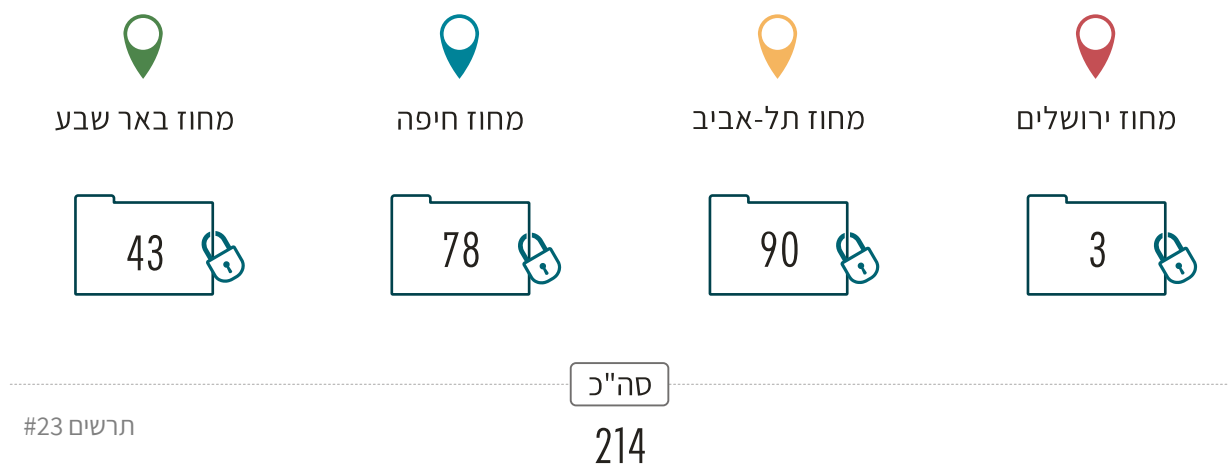
תרשים #22

במהלך שנת 2017 הופיעו פרקליטי הכונס הרשמי ב-1,608 דיונים בתחום פירוק החברות בבתי המשפט ברחבי הארץ, בהשוואה ל-1,610 דיונים במהלך שנת 2016.

במהלך שנת 2017 ניתנו על-ידי פרקליטי הכונס הרשמי 3,196 תגובות בהליכי פירוק חברות שונים, זאת בהשוואה ל-3,118 תגובות בשנת 2016. המדובר בעלייה של כ-2.5% במספר התגובות לעומת השנה הקודמת.

סגירה וביטול של תיקי פירוק חברות

תיקי פירוק חברות שנסגרו ובוטלו בשנת 2017, על-פי מחוזות



במהלך שנת 2017 נסגרו ובוטלו בכלל מחוזות הכונס הרשמי 214 תיקי פירוק חברות בתיקים שבהם ניתנו צווי פירוק.



מחלקת תאגידים

מבוא

מחלקת התאגידים שבהנהלת האגף נוסדה במטרה להוות הגורם המקצועי – מטפל, מנחה, מייעץ ומסייע - בנושאים פיננסיים, כלכליים ומשפטיים, העולים בתיקי חדלות הפירעון העסקיים הגדולים והמורכבים המצויים בטיפול הכונס הרשמי.

המחלקה עוסקת בהשלמת התמונה הכלכלית ובהעמקה של התמונה המשפטית בתיקים שבטיפול, וכן בסיוע מקצועי לפרקליטי המחוזות השונים בכונס הרשמי. במסגרת תפקידה, מחלקת תאגידים מעורבת בכל בקשה בהליך לפי סעיף 350 לחוק החברות, בין אם הוא כולל הקפאת הליכים ובין אם לאו, וכן בכל הליך של פירוק או כינוס, המתייחס לחברה ציבורית או לחברת איגרות חוב. בתוך כך, המחלקה מטפלת בתיקים הגדולים והמורכבים ומעניקה ליווי מקצועי, כלכלי, חשבונאי ומשפטי לפרקליטי המחוזות בכונס הרשמי לגבי הסוגיות המתעוררות בתיקים ובהליכים אחרים שבטיפולם.

כמו כן, המחלקה עוסקת בבקשות שהוגשו לבית המשפט ואשר עניין מינוי מומחה במסגרת הסדרי חוב, בעקבות כניסתו לתוקף של תיקון 18 לחוק החברות בחודש ספטמבר 2012.

מעבר לאמור, הגורמים הכלכליים במחלקה מסייעים באופן שוטף לפרקליטי המחוזות בניתוח דו"חות כספיים וכן בניתוח כל מידע כלכלי אחר, המוגש במסגרת תיקים המתנהלים בהליכים כאמור.

הגורמים הכלכליים במחלקה אף מטפלים בבקשות לאישור חלוקת דיווידנד לפי סעיף 303 לחוק החברות, המוגשות על-ידי חברות ציבוריות ופרטיות כאחד. מדובר בבקשות לחלוקת דיווידנד שאינן מקיימות את מבחן הרווח.

המחלקה מעורבת גם בתיקים עסקיים שקיים בהם יותר מהיבט כלכלי, דוגמת מעורבות של רגולטור, שיקולי עובדים, הגנת הסביבה וכיו"ב שיקולים בעלי היבטים ציבוריים.

במהלך שנת 2017 טיפלה מחלקת תאגידים בכונס הרשמי ב-40 תיקי חדלות פירעון תאגידית והייתה שותפה לניהולם של 11 תיקי חדלות פירעון תאגידית, לצד פרקליטי המחוזות.

בנוסף, במהלך שנת 2017 טיפלה מחלקת התאגידים ב-30 תיקי בקשות לחלוקה שאינה מקיימת את מבחן הרווח בהתאם לסעיף 303 לחוק החברות. מתוכם: עניינם של 19 תיקים היה חלוקת מזומנים או רכישה עצמית של מניות, ו-11 תיקים התבקש אישור לחלוקת דיבידנד בעין או הפחתת הון.

סך ההיקף הכספי של כלל החלוקות שנתבקשו - כ- 1.6 מיליארד ש"ח וכן כ- 317 מיליון דולר ארה"ב.

מחלקה טפלה ב-4 תיקים שעניינם ביטול תזכיר התאגדות; 6 תיקי הסדרים "מזכים" (הארכת המועד למימוש של כתבי אופציה ו/או שינוי במחיר המימוש); ו-18 בקשות לחיוב נושאי משרה ודירקטורים לפי סעיפים 373 ו-374 לפקודת החברות.



היחידה הארצית לחקירות פשיטות רגל

מבוא

הכונס הרשמי הוסמך, על-פי פקודת פשיטת הרגל (נוסח חדש), תש"ם-1980, לבצע חקירה מקיפה בענייניו של חייב שניתן נגדו צו כינוס, ובכלל זה בדבר הכנסותיו, הוצאותיו, חובותיו ונכסיו, ולצורך כך הוסמך לדרוש כל מידע או מסמך הנוגעים לענייניו של החייב מכל אדם שיש יסוד סביר להניח, כי המידע או המסמך מצויים ברשותו או בידיעתו.

פעולות החקירה נעשות על-ידי חוקרים מקצועיים במחוזות השונים של הכונס הרשמי (בירושלים, תל-אביב, חיפה ובאר שבע), בניהול ובהכוונה של ממונה ארצי בהנהלת הכונס הרשמי.

נתוני פעילות היחידה בשנת העבודה 2017

תיקים שכתוצאה מהחקירה בוטלו בהם ההליכים, או הומלץ לבטלם.	40	תיקים הסתיימו כתוצאה מהחקירה בהסדרים המיטיבים עם הנושים.	42
תיקים שהסתיימה החקירה בהם והם ממתינים להחלטה על נקיטת אמצעים.	21	תיקים נמצאים בשלבי חקירה גלויה. כמו כן, 13 מהתיקים נמצאים בשלבי חקירה סמויה.	26
תיקים שהוגשו בהם כתבי אישום כנגד פושט הרגל.	2	תיקים מצויים עדיין בראשית החקירה.	23
תיקים שבוטלו בהם הסדרים לאור חשיפת התנהגות החייב.	16		

מכלול האפטרופוס הכללי



מחלקת
עזבונו לטובת המדינה



יחידת
החילוט



היחידה לאיתור
נכסים עזובים ולהשבתם



פעילות
האפטרופוס הכללי במחוזות



מערך הפיקוח על
אפטרופסים ומנהלי עיזבון

היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם

מבוא

היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם מופקדת על טיפול בנכסים עזובים על-פי חוק האפוטרופוס הכללי, התשל"ח-1978.

בשנת 2015 שונה שם היחידה (לשעבר "היחידה הארצית לגילוי ולניהול רכוש") לשמה הנוכחי, בין היתר לשם הדגשת עיקר תפקידו וייעודו של האפוטרופוס הכללי לפי החוק באיתור הנכסים העזובים, באיתור בעלי הזכויות בהם ובהשבת הרכוש לבעליו.

"נכס עזוב" מוגדר כנכס שלא נמצא מי שרשאי ומסוגל לנהוג בו מנהג בעלים או לנהלו, או שבעליו אינם ידועים.

מתפקידי היחידה לאתר נכסים עזובים, ולשם כך מתקבלים דיווחים מרשויות ממוסדות שונים ומגורמים פרטיים ונערכות חקירות, בהתאם לסמכויות שהוקנו לה בחוק, לנהלם בנאמנות לטובת בעליהם הפרטיים ולשחררם לידי הזכאים להם, או להעבירם לקניין המדינה.

היחידה מנהלת נכסים מסוגים שונים, בהם נכסי מקרקעין, כספים ומיטלטלין.

נוסף על התפקיד המרכזי של ניהול נכסים עזובים, היחידה מופקדת על קבלת מתנות שקיבלו עובדי ציבור, לפי חוק שירות הציבור (מתנות), תש"ם-1979, על רישומן ועל חלוקתן בהתאם לתקנות שהותקנו לפי החוק.

האפוטרופוס הכללי מפרסם דרך קבע, במשרדיו ובאתר האינטרנט שלו (בכתובת www.apac.justice.gov.il) רשימה לעיון הציבור של שמות בעלי הנכסים העזובים שרכושם מנוהל על-ידי האפוטרופוס הכללי.

המחלקה לאיתור נכסים עזובים ובעלי זכויות

המחלקה (לשעבר: "מחלקת גילוי") עוסקת בקבלת דיווחים על חשד לנכסים עזובים וביצוע פעולות לאיתור בעלי הרכוש בארץ ובחו"ל. במקרה שאלו לא אותרו, פונה האפוטרופוס הכללי לבית המשפט בבקשה למתן צו לניהול הרכוש, ובמקרה של נכס ששווי נמוך הוא מנהלו ללא צו, בהתאם לסעיף 7 לחוק.

הבנקים מחויבים בחובת דיווח אחת לשנה לאפוטרופוס הכללי לגבי חשבונות "רדומים" (פיקדונות שלא התבצעה בהם כל פעילות במשך תקופה העולה על 10 שנים). הנתונים נבדקים, ובמידה שמתברר כי מדובר בנכס עזוב, הכספים מועברים לאפוטרופוס הכללי לאחר קבלת צו או החלטת ניהול.

המחלקה מתמקדת בטיפול בקבלת דיווחי מוסדות מרוכזים (כגון רשויות המס ובנקים) וביצוע פעולות יזומות לאיתור רכוש עזוב ובעליו.

בנוסף, במחוזות האפוטרופוס הכללי פועלת מחלקה לאיתור נכסים עזובים ובעלי זכויות, המטפלת בפניות פרטניות מהציבור על חשד לקיומו של נכס עזוב שנמצא בתחום סמכות המחוז.

ניהול נכסים

את נכסי הנדל"ן המבונים (דירות ובתי-עסק) מנהלות חברות ניהול חיצוניות, המפוקחות על-ידי עובדי האפוטרופוס הכללי, והמגרשים מנוהלים במישרין על-ידי מפקחים של היחידה. הכספים שבניהול היחידה מושקעים על-ידי יחידת ההשקעות באפוטרופוס הכללי.

סיום ניהול הרכוש

האפוטרופוס הכללי מסיים את ניהול הרכוש בשלושה מצבים עיקריים:

א. השבת הנכס לזכאים

על המבקש את השבת הרכוש להניח תשתית ראייתית מוצקה, התומכת בהיותו הבעלים החוקיים של הרכוש. אם הזכות נובעת מירושה, עליו להוכיח גם את זכאותו כיוורש של הבעלים החוקיים.

ב. העברת נכסים לקניין המדינה

בתום תקופת ניהול שנקבעה בחוק ולאחר ביצוע פעולת יזומות נוספות לאיתור בעלי הרכוש, מועבר הרכוש לקניין המדינה (בניהול כספים - 15 שנים לפחות, ובנכסי מקרקעין שנוהלו - לפחות 25 שנים).

האפוטרופוס הכללי פועל לאיתור בעלי הזכויות ברכוש, לרבות פרסום בעיתונות ובאתר האינטרנט של משרד המשפטים, פניות לאנשים ולגופים שעשויים לסייע באיתור, שהם בעלי מידע מסייע והנמצאים בארץ ובחו"ל וכד'. בסיום תפקידו מגיש האפוטרופוס הכללי דין וחשבון לבית המשפט על פעולותיו אלו, ובית המשפט רשאי להורות על העברת הנכס לקניין המדינה ושחרור האפוטרופוס הכללי מאחריות, או להורות כל הוראה אחרת, לרבות בדבר נקיטת פעולות נוספות על-ידי האפוטרופוס הכללי.

אם בעלי הזכויות ברכוש מאותרים לאחר העברתו לקניין המדינה, הם זכאים לקבל בחזרה את הנכס או את שוויו, וזאת ללא הגבלת זמן, בהתאם להוראות סעיף 15 (ד) לחוק.

נכסים במזרח ירושלים, המנוהלים מכוח סעיף 5 לחוק סדרי משפט ומינהל [נוסח חדש], תש"ל-1970, ניתנים להעברה לקניין המדינה אם שוכנע בית המשפט שאין הצדקה להמשך ניהולם על-ידי האפוטרופוס הכללי.

ג. העברת נכס ל"חברה לאיתור ולהשבת נכסים של נספי השואה" בע"מ

עד לסיום פעילות החברה (בשנת 2017) הועברו נכסים של נספי שואה לחברה.

במהלך תקופת הביניים הקבועה בחוק (2018-2022) יועברו נכסים אשר לא נמצא להם יורשים למפרק החברה (הכונס הרשמי). המפרק יממש נכסים אלו ויעביר את יתרת כספי התמורה לאוצר המדינה בניכוי הוצאות. 4% אחוז מכספים אלו יועברו למשרד לשוויון חברתי לשם הנצחת נספי השואה.

סיכום פעילות היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם בשנת 2017

נכון ליום 31.12.2017 יש בניהול האפוטרופוס הכללי 14,796 תיקי ניהול רכוש פעילים, בהם 10,227 תיקי כספים ו-4,569 תיקי נדל"ן, הכוללים 823 דירות ובתי-עסק), וזאת בהשוואה ל-14,677 תיקי ניהול רכוש פעילים (מתוכם 10,066 תיקי כספים ו-4,611 תיקי נדל"ן, הכוללים 852 דירות ובתי-עסק) בסוף שנת 2016.

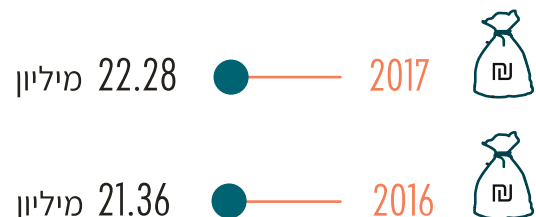
היקף הכספים המנוהלים על-ידי האפוטרופוס הכללי עומד על כ-1.856 מיליארד ש"ח, בהשוואה לכספים בהיקף של כ-1.819 מיליארד ש"ח בשנת 2016.

תיקי הנדל"ן המנוהלים כוללים 823 דירות ובתי-עסק ו-1,943 מגרשים, וכן מגרשים המנוהלים מכוח סעיף 5 לחוק סדרי משפט ומינהל [נוסח חדש], תש"ל-1970.

בשנת 2017 הסתכמו התקבולים משכר דירה בגין נכסי הדירות בכ-22.28 מיליון ש"ח, בהשוואה לתקבולים בסך של כ-21.36 מיליון ש"ח בשנת 2016.

תרשים #24

תקבולי נכסים מבונים – הכנסות משכר דירה (במיליוני ש"ח)



מדובר בעלייה של 4% בהכנסות משכר דירה בגין נכסים שבניהול האפוטרופוס הכללי ובפיקוחו בהשוואה לשנה קודמת.

בשנת 2017 בוצעו 25 עסקאות בנכסי נדל"ן בהשוואה ל-13 עסקאות בנכסי נדל"ן בשנת 2016 מדובר בעלייה של כ-92% במספר עסקאות המכר שבוצעו בנכסי נדל"ן בהשוואה לשנת 2016.

עסקאות המכר בנדל"ן שנעשו בשנת 2017 כללו רכישה או מכירה של נכסים לשותף במקרקעין, מימוש על-ידי כונס נכסים או מנהל עיזבון ועוד.

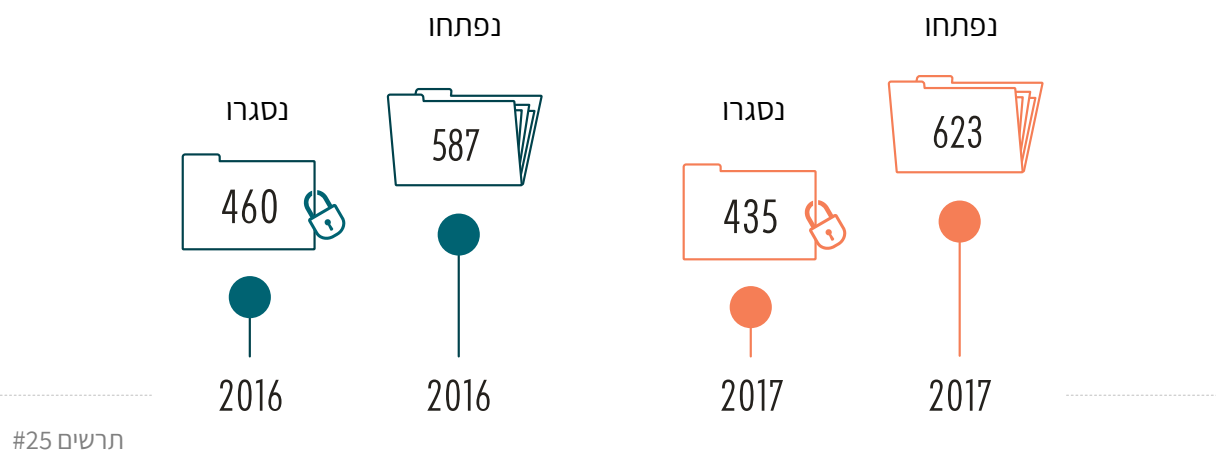
איתור נכסים עזובים ובעלי זכויות

בשנת 2017 הצליחה היחידה לאתר את מרבית הבעלים/היורשים של נכסים לגביהם התקבל דיווח בדבר חשד לקיומו של נכס עזוב ובעקבות כך לא נדרש לפעול לקבלת צו הניהול. היחידה הצליחה בשנת 2017 לאתר את הבעלים/ היורשים של 212 נכסי מקרקעין וכספים בסך של כ-50 מיליון ש"ח שלא ידעו על זכויותיהם ברכוש. ב-94% מהתיקים שנסגרו על ידי היחידה בשנת 2017 נמצא לאחר הבדיקה שאין צורך בקבלת צו ניהול ורק ב-6% מהתיקים נמצא כי יש מקום לפעול לקבלת צו/ החלטת ניהול.

בשנת 2017 נפתחו ביחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם 623 תיקי גילוי (בהשוואה ל-587 תיקי גילוי שנפתחו בשנת 2016). מדובר בעלייה שנתית של כ-6% במספר תיקי הגילוי שנפתחו.

במהלך שנת 2017 נסגרו ביחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם 435 תיקי גילוי רכוש, בהשוואה לשנת 2016, שבה נסגרו 460 תיקים. מדובר בירידה שנתית של כ-5% במספר תיקי הגילוי שנסגרו.

מתוך 435 תיקים שנסגרו בשנת 2017, רק ב-26 תיקים (6% מהתיקים שנסגרו) היה צורך בנקיטת הליכים למתן צו או החלטת ניהול. ביתר התיקים אותרו בעלי הזכויות או יורשיהם לכאורה או שנמצא שהנכס אינו עזוב, זאת בהשוואה לשנת 2016, שבה מתוך 460 תיקים שנסגרו, ב-31 תיקים (כ-7% מהתיקים שנסגרו) היה צורך בנקיטת הליכים למתן צו או החלטת ניהול.



נתונים על פעילות איתור נכסים עזובים במחוזות בשנת 2017

בשנת 2017 נפתחו במחוזות 433 תיקי גילוי ונסגרו 321 תיקי גילוי.

מחוז באר שבע



מחוז חיפה



מחוז תל-אביב



מחוז ירושלים



סה"כ נפתחו 433



סה"כ נסגרו 321

תרשים #26

השבת רכוש

בשנת 2017 הוגשו ליחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם 461 פניות ראשוניות להשבת רכוש, וזאת בהשוואה ל-504 פניות שהוגשו בשנת 2016.

משך הטיפול בפנייה בשנת 2017 ירד בכ-13% ועמד על 13.01 ימים בממוצע, לעומת 15.01 ימים בממוצע בשנת 2016.

תרשים #27



בשנת 2017 הוגשו 246 בקשות השבה בהתאם לחוק, וזאת בהשוואה ל-205 בקשות השבה שהוגשו בשנת 2016.

בשנת 2017 דנה הוועדה לבדיקת זכויות באפוטרופוס הכללי (לשעבר: "ועדת שחרורים") ב-181 בקשות השבה, מתוכן ב-71% מהבקשות הוכרו המבקשים כזכאים לרכוש, וזאת בהשוואה לשנת 2016, שבה דנה הוועדה ב-177 בקשות, מתוכן ב-69% מהבקשות הוכרו המבקשים כזכאים לרכוש.

המחלקה לאיתור זכאים ולהעברת נכסים לקניין המדינה

בשנת 2017 הועברו לקניין המדינה כ-20.1 מיליון ש"ח בדרך של ניכוי מיתרת פיקדון, בהשוואה לשנת 2016, שבמהלכה הועברו לקניין המדינה 16.8 מיליון ש"ח (מאז כניסתו לתוקף של התיקון לחוק האפוטרופוס הכללי לעניין זה בשנת 2005 הועברו על-ידי האפוטרופוס הכללי למדינה כ-211 מיליון ש"ח ועוד 58.4 מיליון ש"ח בדרך של ניכוי מיתרת הפיקדון).

בשנת 2017 הועברו 9 נכסי מקרקעין לקניין המדינה, כמות זהה הועברה גם בשנת 2016.

במהלך שנת 2017 אישרו בתי המשפט בקשות להעברת נכסים לקניין המדינה ב-49 תיקים בהם לא אותרו בעלי זכויות ונמצא כי יש להעביר את הנכסים לקניין המדינה.

במהלך שנת 2017 ב-45 תיקי מקרקעין לא אותרו בעלי הזכויות ונמצא כי יש להעביר את הנכסים לקניין המדינה. ב-8 תיקים אישרו בתי המשפט את העברת הנכסים למדינה וב-37 תיקים הבקשות יוגשו לבתי המשפט בחודשים הקרובים בהתאם להארכת תוקף הוראת השעה שאושרה בחודש יוני 2018 בדבר העברת נכסים לקניין המדינה.

מתחילת הפרויקט הנוכחי בתיקי נכסים, אותרו בפעילות המחלקה כ-54% מבעלי הזכויות או היורשים לכאורה.

כמו כן, מתחילת הפרויקט בתיקי מקרקעין, אותרו בפעילות המחלקה כ-75% מבעלי הזכויות או היורשים לכאורה.

טיפול במתנות לעובדי ציבור

בשנת 2017 נקלטו ונרשמו 485 פריטים חדשים.

קליטת נכסים של נספי השואה

במהלך שנת 2017 בוצעה הערכות לקליטת נכסים של נספי השואה לאחר סגירת החברה לאיתור ולהשבת נכסים של נספי השואה בע"מ (בפירוק), בהתאם להוראות חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה), תשס"ו-2006. תחילת הפעילות בהתאם להוראות החוק בשנת 2018.

פעילות ותחומי אחריות של היחידה

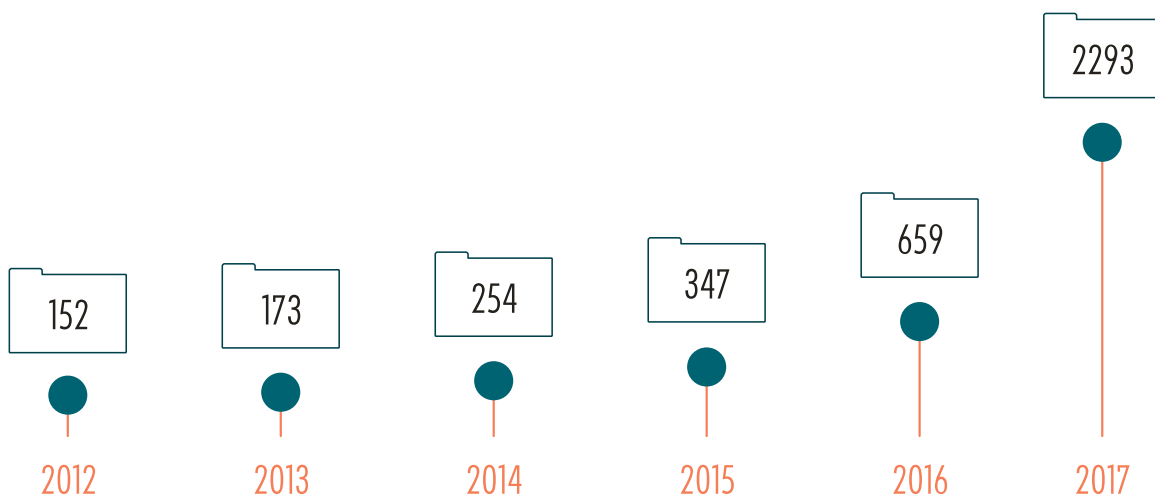
- יחידת החילוט פועלת כגוף ייעודי, המלווה, מנהל ומרכז את תהליכי חילוט הרכוש בהליך הפלילי בהיבט המקצועי, המשפטי והמערכתי. היחידה מהווה גורם מקצועי, מנחה ומייעץ לרשויות האכיפה בנושאים משפטיים, כלכליים ופיננסיים הכרוכים בהליכי תפיסה וניהול רכוש המיועד לחילוט. כמו כן, היחידה אחראית על גיבוש מדיניות אחידה לטיפול ברכוש, הבניית נהלים ותהליכי עבודה ברורים בין מכלול גורמי האכיפה לבין היחידה ובכלל כך, דואגת לתיאום ביניהם.
- היחידה אחראית להבטיח כי למגוון הרכוש התפוס ימצא פתרון ניהולי, להקים תשתיות ומנגנוני ניהול לרכוש לאורך כל שלבי ההליך הפלילי, להבטיח שהרכוש הנתפס זמנית מנוהל על-פי הדין, המדיניות והנחיות פרקליטות המדינה ולדאוג לתיאום בין הגורמים הנוטלים חלק בתהליכי החילוט מכוח סמכויות ודינים שונים.
- היחידה אחראית גם על מימוש הרכוש המחולט בכל שלבי ההליך הפלילי ועל הפקדת הכספים שהתקבלו בתמורתו בקרנות החילוט, ניהולם וחלוקתם בהתאם למטרות הקרנות הקבועות בחוק ולהחלטות מועצות החילוט.
- בנוסף, מעניקה היחידה ליווי מקצועי ומשפטי שוטף לאורך כל שלבי ההליך הפלילי, מסייעת לגורמי האכיפה בביצוע תפקידם על-פי דין בנושאים שבתחום סמכותה ובכלל כך מעניקה חוות-דעת לגורמי האכיפה.

נתוני פעילות של חילוט רכוש בשנת 2017

תרשים #28

פתיחה של תיקי חילוט

בשנת 2017 נפתחו ביחידה 2,293 תיקי חילוט, זאת בהשוואה לשנת 2016, שבה נפתחו ביחידה 659 תיקי חילוט, ובהשוואה לשנת 2015, שבה נפתחו ביחידה 347 תיקי חילוט. מאז הקמת היחידה נפתחו 3,553 תיקים.



שמאות מקרקעין

סך הנכסים שהועברו להערכת שמאי ושניתנה בגינם הערכת שווי במהלך שנת 2017 עמד על 41 נכסים. שווי הנכסים שהוערכו: 205,010,400 ש"ח.

שמאות רכוש אחר

מספר התיקים שנדרשה בהם הערכת שווי של נכסי מיטלטלין תפוס (ציוד במעבדות סמים, תכשיטים, בגדים, ריהוט, וכיו"ב) עמד על 55 תיקים. שווי הנכסים שהוערכו: 24,513,990 ש"ח.

מימוש מקרקעין (צו חילוט חלוט)

סך נכסי המקרקעין שבטיפול היחידה עומד על 42 נכסי מקרקעין (שניתן בגינם צו חילוט סופי). במהלך שנת 2017, המשיכה יחידת החילוט בהליך מימוש נכסי המקרקעין אשר מנוהלים על-ידה. נכון לסוף שנת 2017 נמצאים 29 נכסים בהליכי מימוש ו-4 נכסים נוספים מצויים בשלבי העברה להליכי מימוש לאחר ביצוע שמאות וטיפול משפטי נדרש. בנוסף, בגין 3 נכסים נוספים מתנהל מו"מ לפדיונם, או שהם משמשים כערובה להבטחת תשלום החילוט, כפי שנקבע בגזרי הדין. במספר נכסים קיימת מניעה משפטית למימושם, והעניין מטופל על-ידי יחידת החילוט מול הפרקליטות, שניהלה את ההליך הפלילי.

טיפול בהמחאות מחוללות

בשנת 2017 פתחה יחידת החילוט 69 תיקי הוצאה לפועל במסגרת תיקי חילוט זמני, בשווי כולל של כ- 8,243,441.41 ש"ח. במהלך שנה זו נוהלו על-ידי יחידת החילוט 10 תיקים שהוגשו בהם התנגדויות בבתי משפט השלום.

מתן ייעוץ ופיקוח על חברות שמניותיהן נתפסו בצווים זמניים

במהלך שנת 2017, קידמה היחידה נוהל בנושא תפיסת מניות וניהול של חברות שנתפסו בצו זמני, שלפיו יש לחתור בשלב מוקדם ככל האפשר לשחרורן לפעילות עסקית שוטפת, וזאת בכפוף להפקדת ערובה כספית משמעותית ומינוי משקיף רואה חשבון. תפקידו של המשקיף הוא לפקח, בין היתר, כי מנהלי החברה אינם מבריחים נכסים למטרות זרות לפעילות השוטפת, לרבות לטובת החשודים, בניגוד להחלטות בית משפט, או מעבירים את פעילותה העסקית של החברה לחברה חדשה שקמה לצורך כך, וכיו"ב. כמו כן, במהלך שנת 2017 יישמה יחידת החילוט את הנוהל האמור לגבי 36 חברות שמניותיהן נתפסו בצווים זמניים. ב-8 מהחברות אף מונה בהסכמה משקיף רואה חשבון מטעם יחידת החילוט.

קרנות החילוט

בקרן החילוט סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות - במהלך שנת 2017 התקבלה החלטה על חלוקת סך של 896,960 ש"ח מתוך הכספים אשר קיימים בקרן החילוט סחר בבני אדם. להלן נתוני חילוט וקנסות בשנת 2017 לקרנות החילוט, על-פי החוקים השונים:

התקבולים על-פי החוק לאיסור הלבנת הון הסתכמו ב-47,710,813 ש"ח (בהשוואה ל-154,095,254 ש"ח בשנת 2016 ול-48,286,778 ש"ח בשנת 2015). נכון ליום 31.12.2017 יחידת החילוט מנהלת כספים בתיקים שבהם תפוס רכוש בשלב הסעדים הזמניים בסך של 204,108,791 ש"ח (203 תיקים בהם תפוס רכוש כסעד זמני).

התקבולים על-פי פקודת הסמים המסוכנים הסתכמו ב-9,132,625 ש"ח (בהשוואה ל-8,107,357 ש"ח בשנת 2016 ול-11,233,922 ש"ח בשנת 2015). נכון ליום 31.12.2017 יחידת החילוט מנהלת כספים בשלב הסעדים הזמניים בסך של 13,885,441 ש"ח (24 תיקים שבהם תפוסים כספים כסעד זמני).

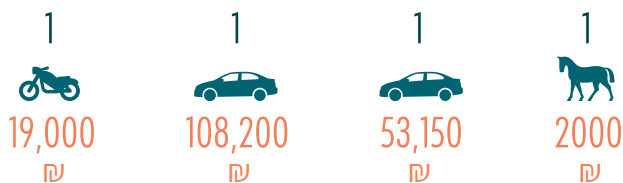
טיפול משפטי בכלי רכב התפוסים בצווים זמניים

בשנת 2017 סייעה יחידת החילוט לגורמי האכיפה בהיבטים המשפטיים הקשורים בניהול כלי רכב שנתפסו, כגון: ליווי משפטי בנושאים שונים, בין היתר מול כונסי נכסים, בנקים וחברות ביטוח. כמו כן, ניתן סיוע בהכנת בקשות לשחרור תפוסים ומימוש החלטות שיפוטיות.

בשנת 2017 התקיימו שישה מכרזים למכירת כלי רכב שחולטו, בגינם התקבל סך של 1,379,134 ש"ח.

תקבולים ממכירת מיטלטלין

במהלך שנת 2017 מכרה יחידת החילוט - באמצעות ועדת מכירות מיוחדת פריטי מיטלטלין שנתפסו על-ידי המשטרה עם הפתיחה בחקירה גלויה.



פירוט המכירה והיקף התקבולים שהתקבלו מהמכירות הפומביות בשנת 2017

תרשים #29

מחלקת עיזבונות לטובת המדינה

מבוא

1. עיזבונות לטובת המדינה;
2. תרומות לטובת המדינה;
3. ניהול הקדשות שהאפוטרופוס הכללי משמש בהם כנאמן והפעלתם;

עיזבונות לטובת המדינה

האפוטרופוס הכללי הוסמך, בהחלטות הממשלה שהתקבלו החל משנת 1955 ואילך ובהתאם לחוק האפוטרופוס הכללי, תשל"ח-1978, לטפל ולייצג את המדינה ואת מוסדותיה בכל הנוגע לקבלת עיזבונות לטובתם. העיזבונות אינם מהווים חלק מתקציב המדינה, והם מיועדים למטרות צדקה בתחומים רבים, בהם תחומי החינוך, העבודה והרווחה, השיכון, הביטחון, קליטת העלייה, הרפואה, וכיו"ב.

מכוח זה פועלת מחלקת עיזבונות לטובת המדינה בהנהלת האפוטרופוס הכללי במטרה לקיים את הצוואה במקום מושבו של המצווה, לממש את הנכסים בעיזבון, להעביר את הכספים לישראל ולהעמידם לרשות הגופים שאותם קבע המצווה, או ליעדים ולמטרות שקבעה הוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה.

ככלל, הייעוד לעיזבונות נקבע על-ידי המצווים והתורמים, ומחלקת העיזבונות לטובת המדינה מחויבת לממש רצון זה באמצעות העברת העיזבון או התרומה ליעדם, תוך שהיא מוודאת שרצון המצווה מומש במלואו וכי הוא זכה להנצחה נאותה.

במקרים שבהם הועיד המצווה את התרומה למדינת ישראל או למטרות כלליות מבלי לפרט שמו של גוף ספציפי השייך למדינה, נקבע ייעודו של העיזבון על-ידי הוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה שליד משרד המשפטים - ועדה שבראשה עומד שופט בדימוס.

תרומות לטובת המדינה

לצד הטיפול בעיזבונות לטובת המדינה, מוסמכת המחלקה לרכז את כל התרומות שמתקבלות לטובת המדינה.

מדובר בתרומות מאנשים פרטיים, המגיעות מכל רחבי העולם ואשר באמצעות התרומה הכספית שהם מעבירים מבטאים את הקשר העמוק שהם רוחשים למדינת ישראל. כספי התרומות מחולקים באותו אופן שבו מחולקים כספי העיזבונות.

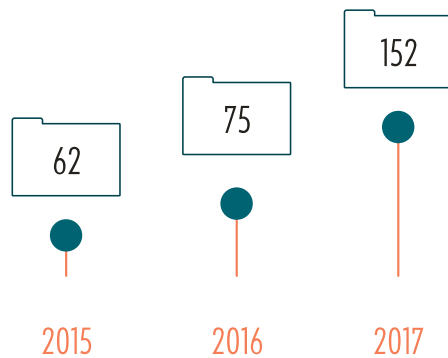
ניהול הקדשות בהם האפוטרופוס הכללי משמש כנאמן

בנוסף, המחלקה מנהלת כ-150 הקדשות ציבוריים, שבהם משמש האפוטרופוס הכללי כנאמן. בחלק מההקדשות האפוטרופוס הכללי משמש כנאמן יחיד ובחלקם הוא חולק תפקיד זה יחד עם נאמנים נוספים, כאשר מרביתם הם גורמי ממשל וציבור. כספי ההקדשות מושקעים באפוטרופוס הכללי בהתאם לחוק האפוטרופוס הכללי.

חלקם של ההקדשות מתכלים (חלוקת קרן ופירות) ומרביתם נצחיים (חלוקת פירות בלבד). קשת המטרות של ההקדשות רחבה ביותר והיא כוללת מלגות לסטודנטים, מלגות לחיילים משוחררים, נכי צה"ל, יתומי מלחמה, עזרה לנזקקים, עזרה לניצולי שואה, עזרה לעולים חדשים, עזרה לגיל השלישי, מחקר ועוד.

ההקדשות רשומים אצל רשם ההקדשות, והאפוסטרופוס הכללי פועל בהם מכוח חוק הנאמנות התשל"ה-1978.

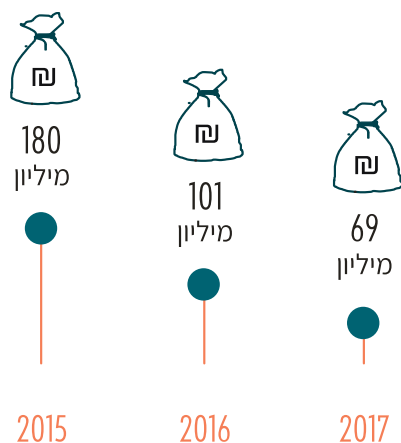
סיכום פעילות המחלקה בשנת העבודה 2017



בשנת העבודה 2017 נפתחו במחלקה 152 תיקים חדשים, בהשוואה ל-75 תיקים חדשים שנפתחו בשנת 2016 ול-62 תיקים חדשים שנפתחו בשנת 2015.

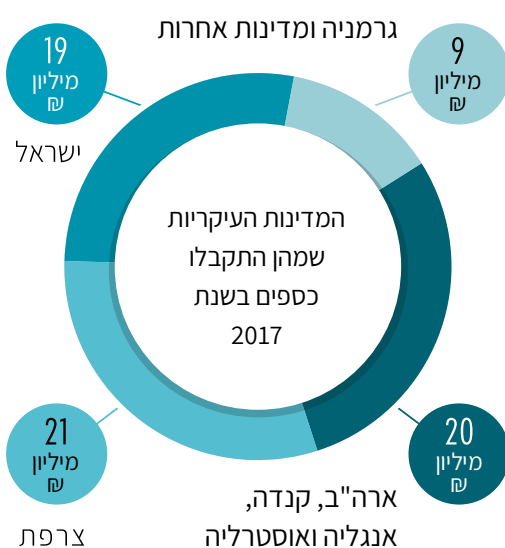
נכון ליום 31.12.2017 היו בניהול המחלקה 2265 תיקים פעילים, בהשוואה ל-2194 תיקים בסוף שנת 2016, ל-2,245 תיקים בסוף שנת 2015 ול-2,276 תיקים בסוף שנת 2014.

תרשים #30



בשנת 2017 התקבלו במחלקה כספים בסכום כולל של כ-69 מיליון ש"ח, וזאת בהשוואה לכספים בסך של כ-102 מיליון ש"ח שהתקבלו בשנת 2016, כ-180 מיליון ש"ח שהתקבלו בשנת 2015.

תרשים #31

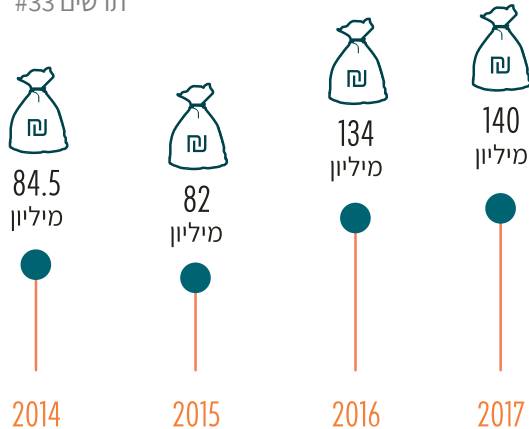


מקור הכספים שהתקבלו במחלקה בשנת 2017 על-פי מדינות המוצא העיקריות:

תרשים #32

דיווחים לוועדת העיזבונות

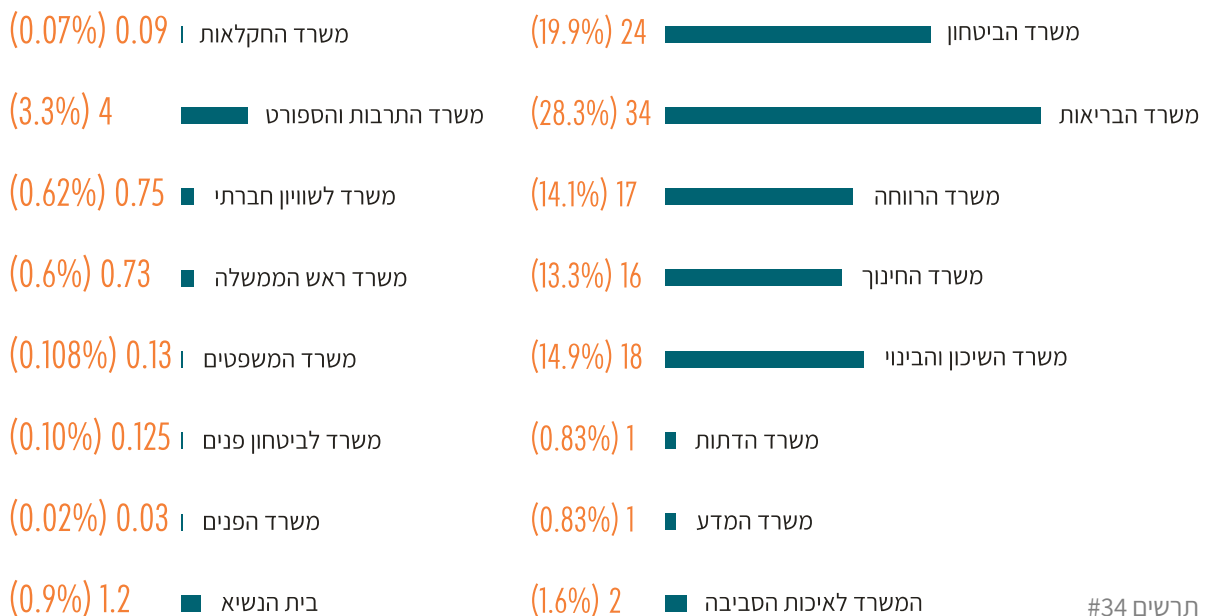
תרשים #33



בשנת 2017 דווחו לוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה, לצורך חלוקה, עזבונות בשווי של כ-140 מיליון ש"ח מתוך הכספים שהתקבלו באפוסטרופוס הכללי, וזאת בהשוואה לשנת 2016 שבה דווחו לוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה, לצורך חלוקה, עזבונות בסכום כולל של 134 מיליון ש"ח ולשנת 2015, שבה דווחו לוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה לצורך חלוקה, עזבונות בסכום כולל של כ-82 מיליון ש"ח.

בשנת 2017 הועברו למשרדי הממשלה השונים, לטובת תשלום הקצאות לגופים ולארגונים שונים בהתאם להחלטות הוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה, כספים בסך כולל של כ-121 מיליון ש"ח. הנתון המקביל בשנת 2016 עמד על סך כולל של כ-99.5 מיליון ש"ח, בשנת 2015 עמד על סך כולל של כ-82 מיליון ש"ח.

פירוט התשלומים (במיליוני שקלים) אשר הועברו השנה למשרדי הממשלה לצורך תשלום לארגונים ולגופים אשר זכו בהקצאה מועדת העיזבונות.



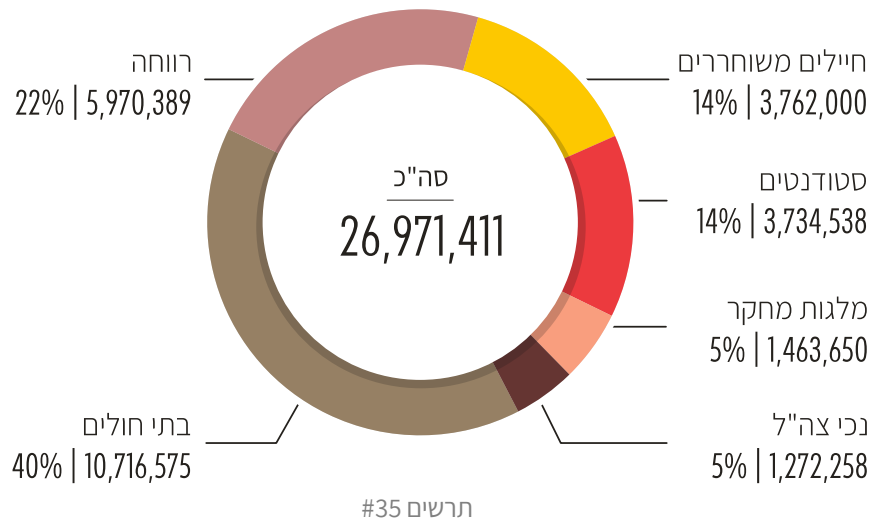
תרשים #34

הכספים שהועברו בשנת 2017 ישירות לגופים הנהנים, על-פי בחירת המצווים או החלטות נאמני הקדשות, הסתכמו בכ-70 מיליון ש"ח (בהשוואה לכ-95 מיליון ש"ח בשנת 2016, לכ-91 מיליון ש"ח בשנת 2015 ולכ-65 מיליון ש"ח בשנת 2014).

חלוקה ישירה מהמחלקה של כספי הקדשות

בשנת 2017 שולמו כ-27 מיליון ש"ח ישירות לגופים מכספי הקדשות.

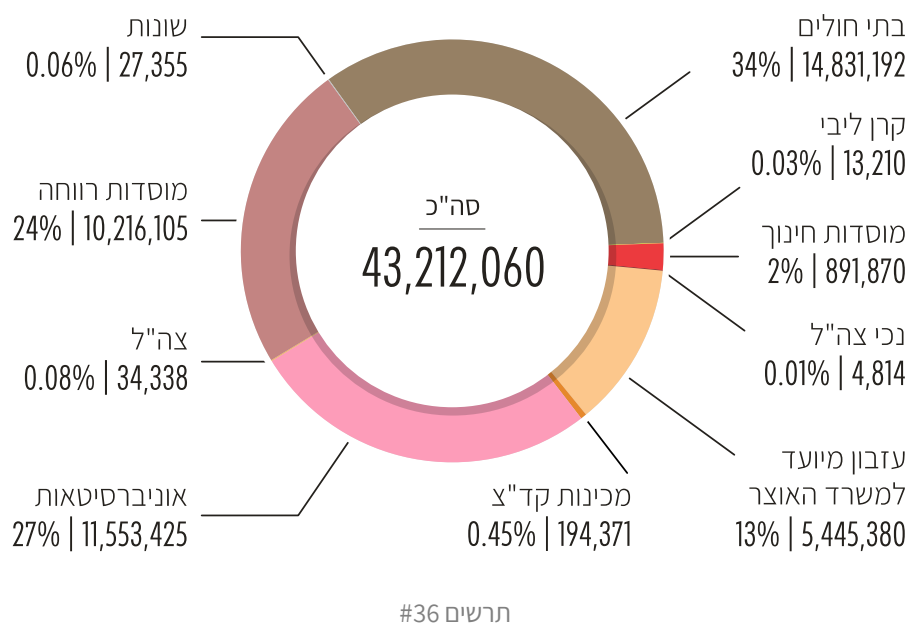
חלוקה מכספי הקדשות בשנת 2017, לפי תחומים



תשלומים שהועברו ישירות למוטבים על-ידי המחלקה

בשנת 2017 שולמו על-ידי המחלקה כ-43 מיליון ש"ח ישירות לגופים מכספי עזבונות.

תשלומים שהועברו, לפי תחומים



מעריך הפיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון

מבוא

האפוטרופוס הכללי הוסמך לפקח על אופן ניהול ענייניהם של אנשים שמונה להם אפוטרופוס, בדגש על ניהול ענייני הרכוש, לפי חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962 (להלן – חוק הכשרות, או החוק), וכן על אופן ניהול עיזבונות על-ידי מנהלי עיזבון שמונו לפי חוק הירושה, התשכ"ה-1965.

כיום, הפיקוח נעשה בעיקר באמצעות ביקורת של הפרטה המוגשת על-ידי האפוטרופסים ומנהלי העיזבון בתחילת המינוי ושל הדו"חות הכספיים השנתיים המוגשים על-ידם לאפוטרופוס הכללי. בנוסף, מפקחי האפוטרופוס הכללי עורכים ביקורים אצל האנשים שמונה להם אפוטרופוס במוסדות ובקהילה. פעולות הפיקוח נעשות על-ידי מפקחים מקצועיים במחוזותיו השונים של האפוטרופוס הכללי בתל-אביב, בחיפה, בבאר שבע ובירושלים, בהדרכה ובהכוונה של היחידה הארצית לפיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון, הממוקמת בהנהלת האפוטרופוס הכללי בירושלים.

תפקיד מעריך הפיקוח על האפוטרופסים הוא להבטיח, שאפוטרופסים, שמונו על-ידי בית המשפט כדי לדאוג לענייניהם של מי שאינם יכולים לעשות כן בעצמם, מבצעים את תפקידם כראוי, קרי: לפי הדין וההנחיות, ביושר, בהגינות ובתום לב – מתוך דאגה לרווחת האדם ולאיכות חייו, כאדם עצמאי ככל הניתן, שותף בקהילה ובחברה, תוך שיתופו בהחלטות ובמידע ככל שהדבר ניתן – והכל תוך שאיפה לפעול למימוש רצונו וטובתו.

על-מנת לבצע את כל אלה, האפוטרופוס הכללי פועל בשלושה מישורים עיקריים:

1. פיקוח על פעולתם של האפוטרופסים (שהוא בעיקרו פיקוח יזום, אך כולל גם פיקוח אגב בירור תלונות).
 2. מתן הנחיה, ייעוץ, הדרכה והכשרה לאפוטרופסים ולגורמים נוספים (מקצועיים ואחרים).
 3. פיתוח מערכתי של ממשקים ותהליכי עבודה עם מגוון גורמים ציבוריים ופרטיים, במטרה לשפר את הפיקוח ולסייע לאפוטרופסים בביצוע תפקידם.
- יצוין, כי בשנת 2016 נערך תיקון משמעותי בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות. בין היתר, נקבעו בו כלים משפטיים נוספים, שמטרתם לסייע לאדם לנהל את ענייניו בעת שאינו יכול לעשות זאת בעצמו – ייפוי כוח מתמשך ותמיכה בקבלת החלטות. על מעריך הפיקוח באפוטרופוס הכללי הוטל לפתח את המנגנונים שיאפשרו שימוש בכלים משפטיים אלה.

עיקרי הפעילות בשנת 2017

ייפוי כוח מתמשך ומסמכים נוספים

במרשם ההפקדות שמנהל האפוטרופוס הכללי הופקדו בשנת 2017, **522** ייפויי כוח מתמשכים, 40 מסמכי הנחיות מקדימות למינוי אפוטרופוס ו-22 מסמכי הבעת רצון. כמו-כן, קוימו בשנה זו -שש הכשרות אשר במהלכן הוסמכו ע"י האפוטרופוס הכללי 1,650 עו"ד לעריכת שלושת המסמכים החדשים.

צוות בינמשרדי

בשנת 2017 הוקם צוות בינמשרדי לתחום האפוטרופוסות וחלופות לתמיכה והגנה על בגירים ובראשו עומדת הגברת בוני גולדברג. בצוות חברים נציגי משרדי הממשלה הבאים: משרד המשפטים, משרד הרווחה, משרד הבריאות, משרד האוצר והמשרד לשוויון חברתי ומטרתו הינה גיבוש תכנית לאומית רב שנתית בתחום האפוטרופוסות וחלופות לתמיכה והגנה על בגירים במדינת ישראל.

הפסקת פעילות אפוטרופסים מקצועיים

במהלך שנת 2017, בעקבות עבודה מאומצת של מערך הפיקוח, הופסקה פעילותם של שלושה אפוטרופוסים מקצועיים בגין התנהלות לא תקינה. כמו-כן, בהמשך לעבודת הפיקוח של המערך, שני אפוטרופוסים מקצועיים נוספים הפסיקו עבודתם מיוזמתם.

תמיכות לחסרי אמצעים

בשנת 2017 חולקו תמיכות לכ-3,000 חסרי אמצעים אשר מונה להם אפוטרופוס בסכום של כ-20 מיליון ₪. תמיכות אלו מממנות את שכר הטרחה לאפוטרופוס שמונה ומאפשרות לאדם לעשות שימוש בכספי הקצבאות לצרכיו.

פניות ציבור

מחלקת פניות הציבור של מערך הפיקוח השיבה במהלך שנת 2017 ל-102 פניות ציבור שהתייחסו לתפקוד אפוטרופוסים ולהתנהלות מערכי הפיקוח במחוזות השונים

הדרכות

מערך ההדרכות קיים 12 הדרכות במהלך שנת 2017 לאפוטרופוסים שמונו ע"י ביהמ"ש ולהורים לפני מינויים כאפוטרופוסים לילדיהם עם המוגבלות עם הגיעם לבגרות.

ניהול חסכונות משרד הרווחה עבור קטינים (קטיני רווחה)

על-פי סיכום עם משרד הרווחה, כספי קצבאות קטינים הנמצאים בסידור חוץ-ביתי מועברים לחיסכון, המנוהל על-ידי האפוטרופוס הכללי עבור הקטינים עד הגיעם לגיל בגרות. הכספים משוחררים לידי הקטין שבגר בצירוף הרווחים שנצברו.

בשנת 2017 הועבר ע"י האפוטרופוס הכללי לידי קטינים שבגרו, בהתאם להנחיות משרד הרווחה, סכום כולל של 5,587,689 ₪. זאת, בהשוואה לשנת 2016, בה שוחרר סכום כולל של כ-9.2 מיליון ₪, בהשוואה לשנת 2015, שבה שוחרר סכום כולל של כ-10.4 מיליון ₪.

במהלך שנת 2017 בוצעו 80 שחרורים לידי קטינים (לעומת 142 שחרורים בשנת 2016 ו-159 שחרורים בשנת 2015).

כמו כן, בוצעו 25 החזרים למוסד לביטוח לאומי בסכום כולל של כ-147,378 ₪ (לעומת 46 החזרים בסכום כולל של כ-324,000 ₪ בשנת 2016 ו-67 החזרים בסכום כולל של כ-280 אלף ₪ בשנת 2015)

תשלומים לרו"ח ויועצי מס

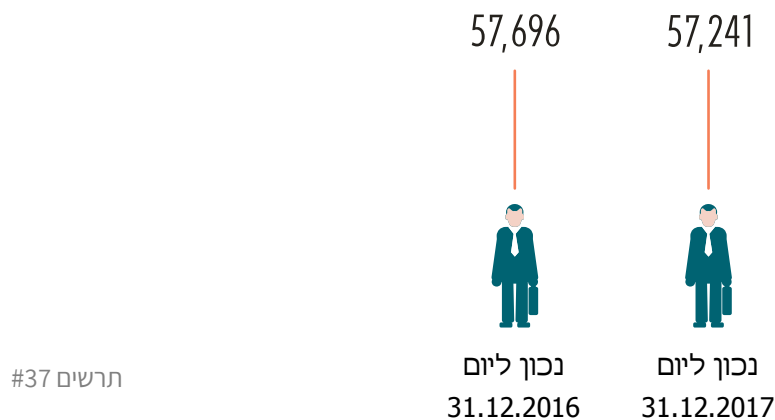
בשנת 2017 הועברו לרו"ח ויועצי מס, עבור עריכת דו"חות כספיים ובדיקתם, תשלומים בסכום כולל של כ- 1,892,637 ₪.

נתונים על פעילות מערך הפיקוח על אפוטרופסים בשנת 2017

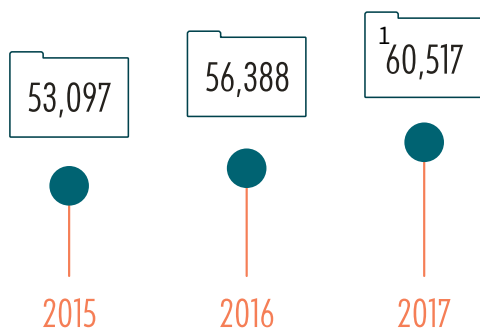
היקף תיקי הפיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון הולך וגדל משנה לשנה. זאת, בין היתר, כתוצאה מגידול טבעי, מהזדקנות האוכלוסייה ומעלייה בתוחלת החיים. בהתאם, גדל גם היקף הבקשות בענייני אפוטרופסות ובענייני עיזבונות המוגשות לבתי המשפט ואשר מחייבות התייחסות של מערך הפיקוח בהתאם ללוח זמנים שקובע בית המשפט.

נתונים על היקף התיקים הפעילים

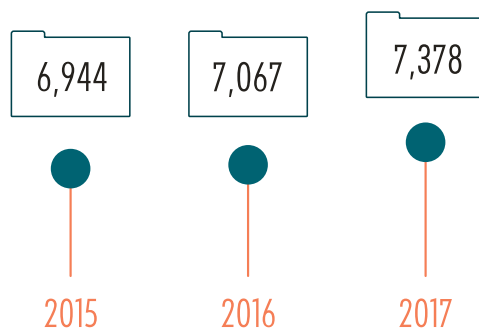
מספר אנשים אשר מונה להם אפוטרופוס



מס' תיקים פעילים של פיקוח על אפוטרופוסים



מס' תיקים פעילים של פיקוח על מנהלי עיזבון

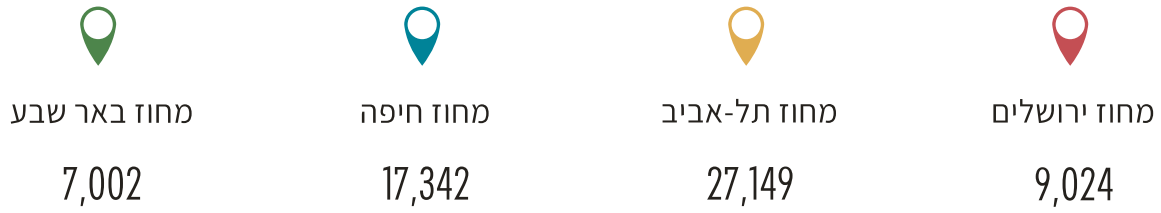


¹ הפער נובע הן מכך שקיימים תיקים פעילים של נפטרים או של קטינים שבגרו ואשר טרם הסתיים הטיפול בהם, והן מכך שבחלק מהמקרים נפתח תיק אחד לכמה אנשים שמונה להם אפוטרופוס בצו מינוי אחד (בדרך כלל בני משפחה אחת). מבין כלל התיקים הפעילים, ב-16,657 מקרים האדם שמונה לו אפוטרופוס נפטר וב-1,940 מקרים הקטין שמונה לו אפוטרופוס בגר.

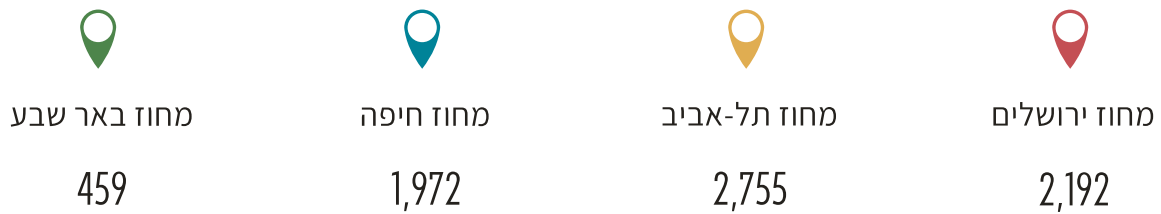
תרשים #38

תיקים פעילים בשנת 2017, על-פי מחוזות

תיקים פעילים פיקוח על אפוטרופסים

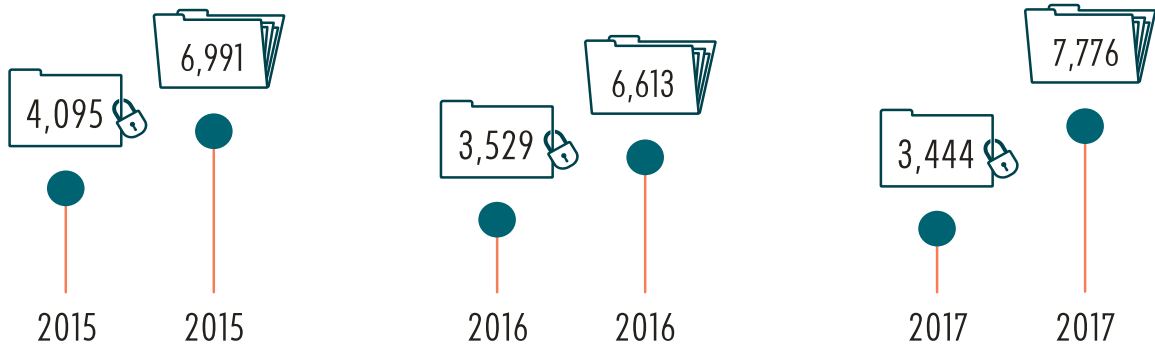


תיקים פעילים פיקוח על מנהלי עיזבון



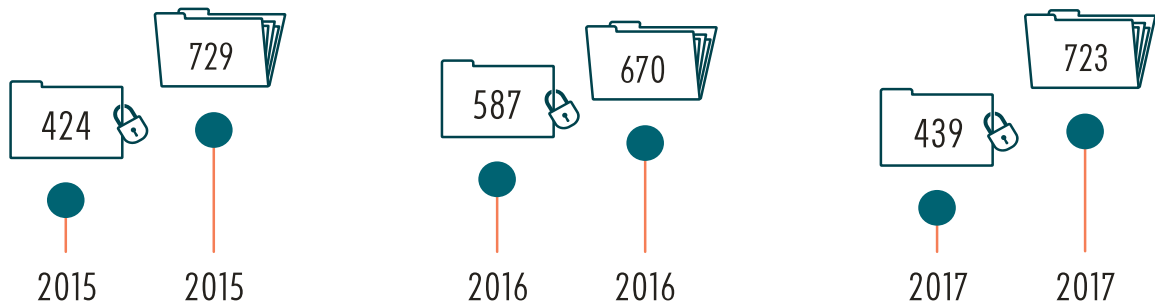
תרשים #39

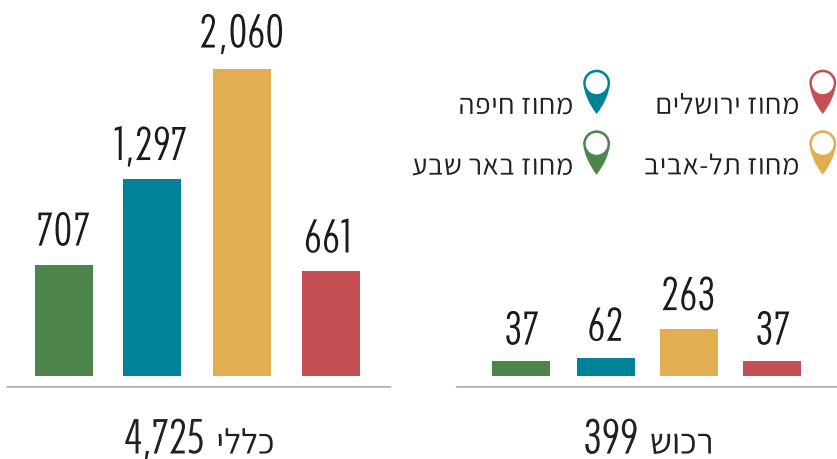
תיקים בתחום הפיקוח על אפוטרופסים שנפתחו ונסגרו בשנים 2015-2017



תרשים #40

תיקי פיקוח על מנהלי עיזבונות שנפתחו ותיקי פיקוח שנסגרו בשנים 2015-2017





מספר צווי מינוי שניתנו ע"פ סוג המינוי (מינוי כללי, מינוי לרכוש) בתיקים שנפתחו במהלך שנת תרשים #41 2017

תרשים #42

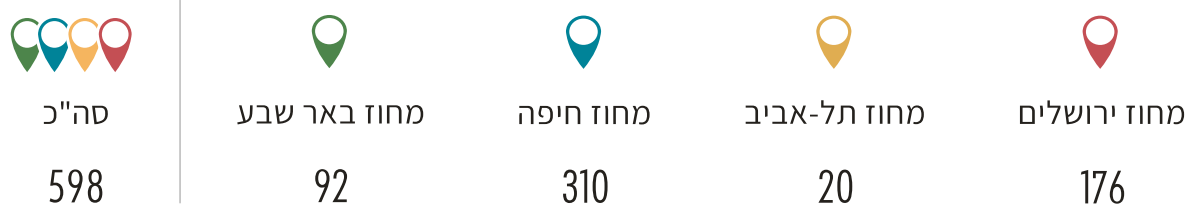
התפלגות טווח הגילאים של האנשים שבעניינם הוצאו צווי מינוי

מגיל עד גיל	ירושלים	ת"א	חיפה	ב"ש
0-10	93	97	149	121
10-20	412	858	906	504
20-30	1,020	2,585	2,250	920
30-40	651	2,036	2,092	692
40-50	552	2,204	1,762	579
50-60	597	2,311	1,486	565
60-70	715	3,111	1,601	751
70-80	740	2,905	1,501	813
80-90	1,453	4,974	2,763	1,398
90-100	1,069	3,865	2,177	679
100-110	172	683	263	37
110-120	13	112	3	1

44% מהאנשים להם ניתן צו מינוי הם אנשים מתחת לגיל 60.

כ- 34% מהאנשים להם ניתן צו מינוי הם מעל גיל 80.

מספר הצווים למינוי אפוטרופסים שהועברו מבתי הדין השרעיים לאפוטרופוס הכללי



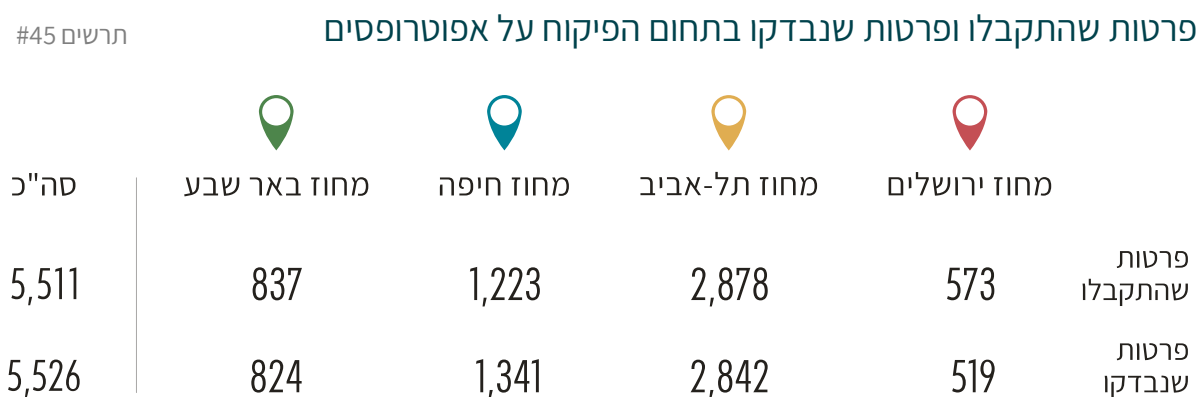
תרשים #43

מספר התיקים הפעילים של הפיקוח על אפוטרופסים אשר מונו בבתי הדין השרעיים



תרשים #44

נתונים על הפעילות במחוזות בתחום הפיקוח על אפוטרופסים בשנת 2017







במהלך שנת העבודה 2017 התקבלו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 5,511 פרטות בתיקי פיקוח על אפוטרופסים (בהשוואה ל-6,103 פרטות שהתקבלו בשנת 2016 ול-5,686 פרטות שהתקבלו בשנת 2015). מדובר בירידה של כ-10% במספר הפרטות שהתקבלו לעומת שנת 2016.

במהלך שנת העבודה 2017 נבדקו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 5,526 פרטות בתיקי פיקוח על אפוטרופסים מתוך כלל הפרטות שהוגשו באותה שנה ובשנים קודמות לה (בהשוואה ל-5,734 פרטות שנבדקו במהלך שנת 2016 ול-6,416 פרטות שנבדקו במהלך שנת 2015).

דו"חות כספיים שהתקבלו ודו"חות שנבדקו בתחום הפיקוח על אפוטרופסים

דו"חות כספיים שהתקבלו ודו"חות שנבדקו





תרשים #46					
סה"כ	מחוז באר שבע	מחוז חיפה	מחוז תל-אביב	מחוז ירושלים	
28,312	6,426	2,659	17,076	2,151	דו"חות שהתקבלו
20,878	6,314	2,028	9,948	2,588	דו"חות שנבדקו

במהלך שנת העבודה 2017 התקבלו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 28,312 דו"חות כספיים בתיקי פיקוח על אפוטרופסים (בהשוואה ל-21,108 דו"חות כספיים שהתקבלו בשנת 2016 ול-26,078 דו"חות כספיים שהתקבלו בשנת 2015). מדובר בעלייה של כ-34% במספר הדו"חות שהתקבלו לעומת שנת 2016.

במהלך שנת העבודה 2017 נבדקו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 20,878 דו"חות כספיים בתיקי פיקוח על אפוטרופסים מתוך כלל הדו"חות הכספיים שהוגשו באותה שנה ובשנים קודמות לה (בהשוואה ל-21,170 דו"חות כספיים שנבדקו בשנת 2016 ול-25,723 דו"חות כספיים שנבדקו בשנת 2015).

נתונים על הפעילות במחוזות תחום הפיקוח על מנהלי עיזבון בשנת 2017





פרטות שהתקבלו ופרטות שנבדקו בתחום הפיקוח על מנהלי עיזבון

תרשים #47					
סה"כ	מחוז באר שבע	מחוז חיפה	מחוז תל-אביב	מחוז ירושלים	
649	26	121	356	146	פרטות שהתקבלו
639	26	124	335	154	פרטות שנבדקו

במהלך שנת העבודה 2017 התקבלו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 649 פרטות בתיקי פיקוח על מנהלי עיזבון (בהשוואה לשנת 2016 שבה התקבלו 634 פרטות ולשנת 2015, שבה התקבלו 661 פרטות). מדובר בעלייה של כ-2% במספר הפרטות שהתקבלו לעומת שנת 2016.

במהלך שנת העבודה 2017 נבדקו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 639 פרטות בתיקי פיקוח על מנהלי עיזבון מתוך כלל הפרטות שהוגשו באותה שנה ובשנים קודמות לה (בהשוואה לשנת 2016 שבה נבדקו 637 פרטות ולשנת 2015 שבה נבדקו 653 פרטות).

דו"חות כספיים שהתקבלו ודו"חות שנבדקו בתחום הפיקוח על מנהלי עיזבון

תרשים #49					
	מחוז באר שבע	מחוז חיפה	מחוז תל-אביב	מחוז ירושלים	
סה"כ					דו"חות שהתקבלו
1,330	51	68	892	319	
1,290	52	76	808	354	דו"חות שנבדקו

במהלך שנת העבודה 2017 התקבלו בכלל מחוזות האפוסטרופוס הכללי 1,330 דו"חות כספיים בתיקי פיקוח על מנהלי עיזבון (בהשוואה לשנת 2016, שבה התקבלו 1,442 דו"חות כספיים, ולשנת 2015, שבה התקבלו 1,363 דו"חות כספיים).

במהלך שנת העבודה 2017 נבדקו בכלל מחוזות האפוסטרופוס הכללי 1,290 דו"חות כספיים בתיקי פיקוח על מנהלי עיזבון מתוך כלל הדו"חות הכספיים שהוגשו באותה שנה ובשנים קודמות לה (בהשוואה לשנת 2016, שבה נבדקו 1,088 דו"חות כספיים, ולשנת 2015, שבה נבדקו 1,287 דו"חות כספיים).

פעילות האפורופוס הכללי במחוזות

מבוא

מחלקות האפורופוס הכללי במחוזות השונים עוסקות בייצוג של היועץ המשפטי לממשלה במגוון תחומים, ובהם פיקוח על אפורופסים ועל מנהלי עיזבון וגילוי רכוש עזוב, כפי שיפורט להלן.

בא כוח היועץ המשפטי לממשלה במחלקת האפורופוס הכללי

פרקליטי האפורופוס הכללי במחוזות השונים עוסקים בייצוג היועץ המשפטי לממשלה בבקשות בענייני ירושה ומעמד אישי בבתי המשפט, בבתי דין דתיים ובפני הרשמים לענייני ירושה, בנושאים הבאים:

בענייני ירושות וצוואות

לאחר הגשת בקשה למתן צו ירושה או למתן צו קיום צוואה, הבקשה עוברת לבא כוח היועץ המשפטי, אשר עורך בחינה מהותית לבקשה ומביע את עמדתו. לאחר מתן תגובתו של בא כוח היועץ המשפטי, הבקשה מוחזרת לרשם לענייני ירושה או לבית-הדין הדתי שאליו הוגשה למתן צו מתאים. אם סבור בא כוח היועץ המשפטי, כי ראוי להתערב בבקשה שהוגשה לרשם לענייני ירושה, עוברת הבקשה לדיון בפני בית משפט מתאים.

בענייני כשרות משפטית ואפורופסות - זכויות של קטינים, נעדרים, חסויים וחולי נפש

בא כוח היועץ המשפטי מגיש עמדתו בבקשות לאישור פעולות של קטינים, חסויים או פסולי דין, על-פי חוק הכשרות המשפטית והאפורופסות, התשכ"ב-1962.

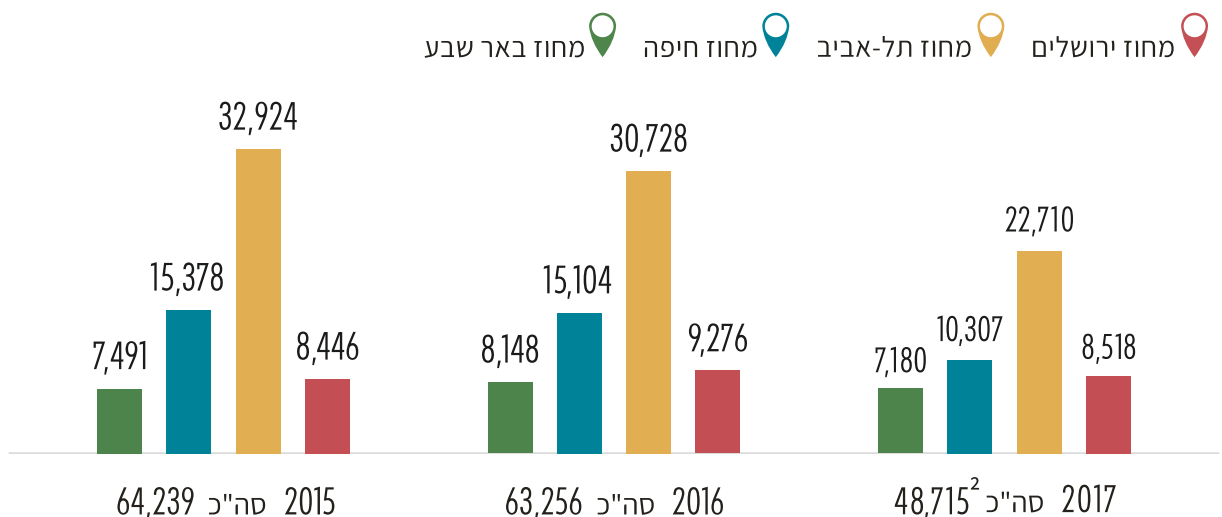
בהליכים לפי חוק הצהרות מוות

בא כוח היועץ המשפטי הוא המשיב לכל הבקשות המוגשות לבית המשפט לענייני משפחה, שבהן מבוקש להצהיר על מותו של מנוח, נספה שואה או נעדר.

נתונים על פעילות בא כוח היועץ המשפטי לממשלה בשנת 2017

תגובות ובקשות בא כוח היועץ המשפטי

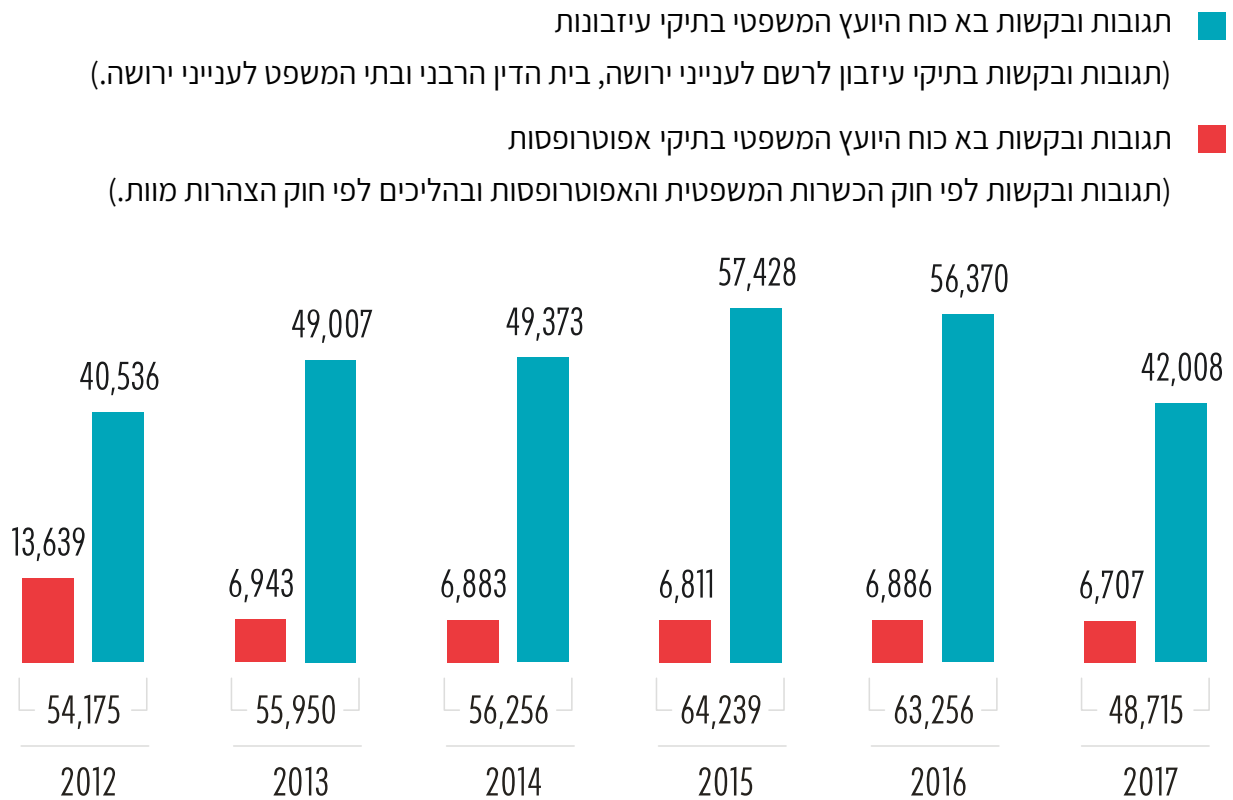
תגובות ובקשות שטופלו על-ידי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה בשנת 2017, על-פי מחוזות



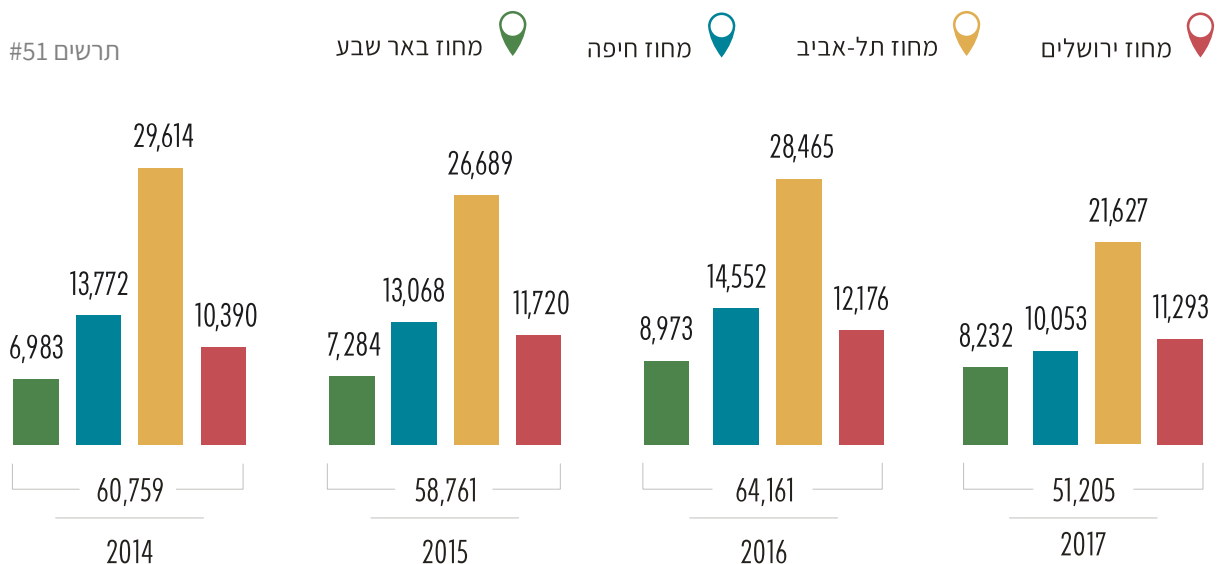
²הירידה בכמות הבקשות נובעת מתיקון תקנה 54 לתקנות הירושה, תשנ"ח - 1998. תרשים #49

במהלך שנת העבודה 2017 הסתכמו התגובות והבקשות שטופלו על-ידי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה בכלל המחוזות ב-48,715 תגובות (לעומת 63,256 תגובות בשנת 2016 ו-64,239 תגובות בשנת 2015. המדובר בירידה של כ-23% במספר התגובות לעומת השנה הקודמת.

תגובות ובקשות בא כוח היועץ המשפטי בשנים 2012-2017



כמות תיקי היועץ המשפטי במחוזות האפוטרופוס הכללי בשנת 2017



במהלך שנת 2017 נפתחו בכלל מחוזות האפוטרופוס הכללי 51,205 תיקי יועץ משפטי-אפוטרופוס כללי (לרבות תיקי כשרות משפטית ואפוטרופסות, הליכים לפי חוק הצהרת מוות ותיקי ירושה). בשנת 2016 נפתחו 64,161 תיקי יועץ משפטי-אפוטרופוס כללי ובשנת 2015 נפתחו 58,761 תיקים. מדובר בירידה של כ-20% בכמות התיקים בהשוואה לשנת 2016.

הופעות בא כוח היועץ המשפטי בדיונים משפטיים בשנת 2017



במהלך שנת 2017 הופיעו פרקליטי בא כוח היועץ המשפטי במחלקות האפוסטרופוס הכללי במחוזות השונים ב-1,552 דיונים בבתי המשפט ברחבי הארץ.

הנתון המקביל בשנת 2016 עמד על 1,325 הופעות בדיונים משפטיים.

מכלול רשם הירושה



פעילות יחידות הרשם לענייני ירושה
במחוזות

פעילות יחידות הרשם לענייני ירושה במחוזות

מבוא

הרשמים לענייני ירושה ולשכותיהם מהווים יחידות באפוטרופוס הכללי, הפועלות ומנוהלות בכל אחד ממחוזות האפוטרופוס הכללי.

יחידות הרשם לענייני ירושה החלו בפעילותן עם תיקון חוק הירושה, התשכ"ה-1965, והקמת מוסד זה בשנת 1998. מאז מוגשות אל הרשמים לענייני ירושה כל הבקשות לצווי ירושה ולצווי קיום צוואה, פרט לאלה המוגשות לבתי-הדין הדתיים.

חוק הירושה מאפשר, בין היתר, עשיית צוואה בפני רשות, ובכלל זה הרשם לענייני ירושה מוסמך לעשות צוואות. מצווה יכול, אף שאינו חייב, להפקיד צוואתו בלשכת הרשם לענייני ירושה.

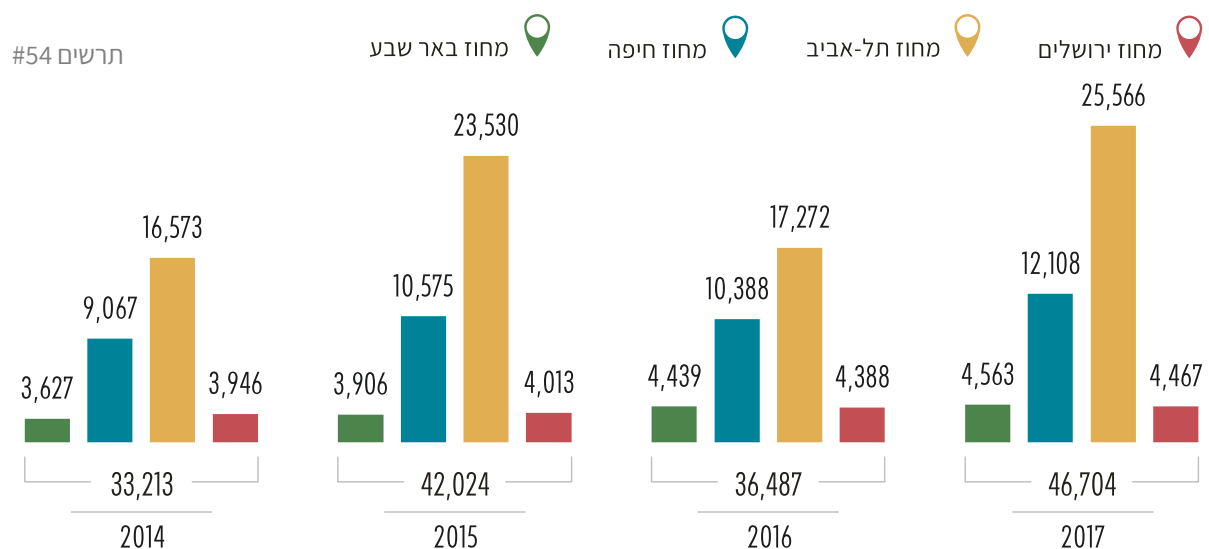
האפוטרופוס הכללי מנהל מרשם ארצי בדבר הצוואות שהופקדו בלשכות הרשם לענייני ירושה.

פעילות יחידות הרשם לענייני ירושה בשנת 2017



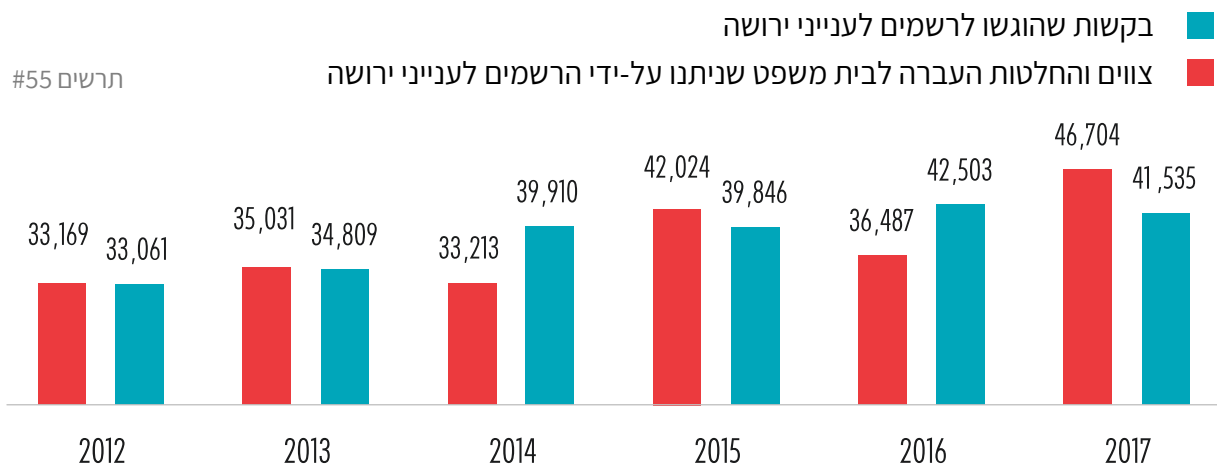
במהלך השנה הוגשו אל הרשמים לענייני ירושה במחוזות השונים 41,535 בקשות שונות, בהשוואה לשנת 2016, שבה הוגשו 42,503 בקשות שונות, ולשנת 2015, שבה הוגשו 39,846 בקשות. בהשוואה רב-שנתית מדובר בעלייה של כ-4% בתוך שלוש שנים בהיקף הבקשות השונות שהוגשו (39,910 בקשות שונות בשנת 2014).

צווים והחלטות שניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה בשנת 2017, על-פי מחוזות



בשנת 2017 ניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה 46,704 צווים והחלטות, בהשוואה לשנת 2016, שבמהלכה ניתנו 36,487 צווים והחלטות, ולשנת 2015, שבה ניתנו 42,024 צווים והחלטות.

צווים והחלטות שניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה בשנים 2012-2017

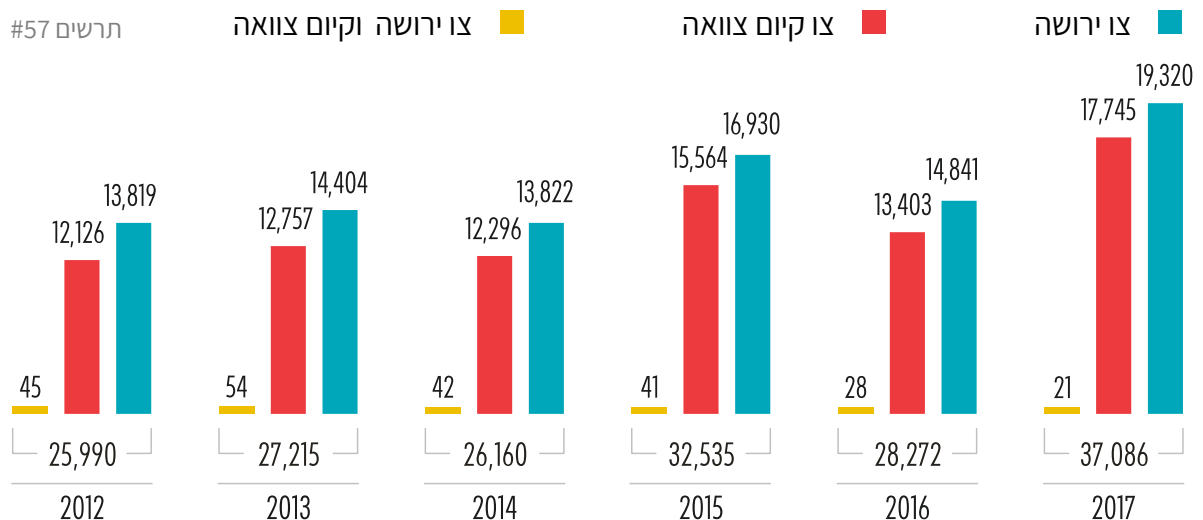


#56 תרשים

צווי ירושה וקיום צוואה שניתנו בשנת 2017, על-פי מחוזות

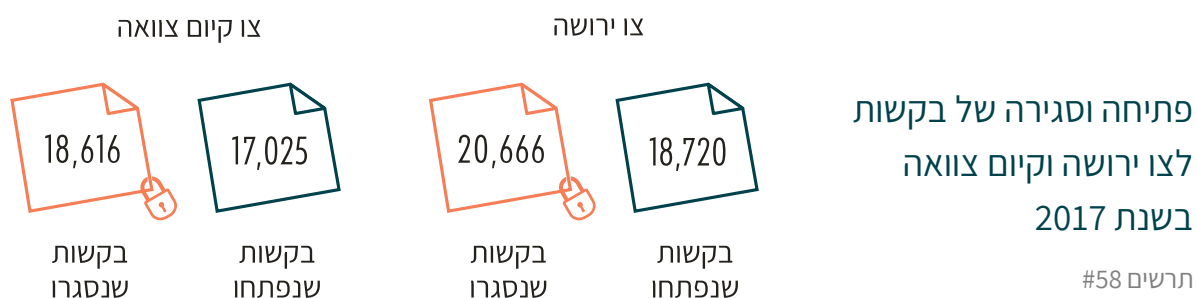
סה"כ	מחוז באר שבע	מחוז חיפה	מחוז תל-אביב	מחוז ירושלים	
19,320	2,179	5,326	10,049	1,766	צו ירושה
17,745	1,623	4,562	10,127	1,433	צו קיום צוואה
21	1	5	14	1	צו ירושה וקיום צוואה
37,086	3,803	9,893	20,190	3,200	סה"כ

צווים לסוגיהם שניתנו בשנים 2012-2017



במהלך שנת 2017 ניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה בכלל מחוזות האפוסטרופוס הכללי 37,086 צווי ירושה וצווי קיום צוואה, מתוכם 19,320 צווי ירושה, 17,745 צווי קיום צוואה ו-21 צווים משולבים (צו ירושה

וקיום צוואה). הנתון המקביל לשנת 2016 עמד על 28,272 צווי ירושה וצווי קיום צוואה. מדובר בעלייה של כ-31% במספר הצווים שניתנו בהשוואה לשנת 2016.



סגירה של בקשות לצו ירושה וקיום צוואה בשנת 2017

חודש	תיקים שנסגרו	כמה נסגרו תוך 45 יום (מיום הגשת הבקשה)	אחוז שנסגרו תוך 45 יום
ינואר	2926	392	13%
פברואר	2600	352	14%
מרץ	3637	822	23%
אפריל	3923	686	17%
מאי	3712	722	19%
יוני	3148	1108	35%
יולי	3224	939	29%
אוגוסט	3026	1097	36%
ספטמבר	2817	792	28%
אוקטובר	4722	530	11%
נובמבר	2849	913	32%
דצמבר	2698	986	37%
סה"כ	39282	9339	24%

תרשים #59

צו קיום צוואה



ימים

צו ירושה



ימים

זמן טיפול ממוצע בבקשות לצו ירושה וקיום צוואה
בשנת 2017 (בבקשות שנפתחו בשנת 2017)

תרשים #60

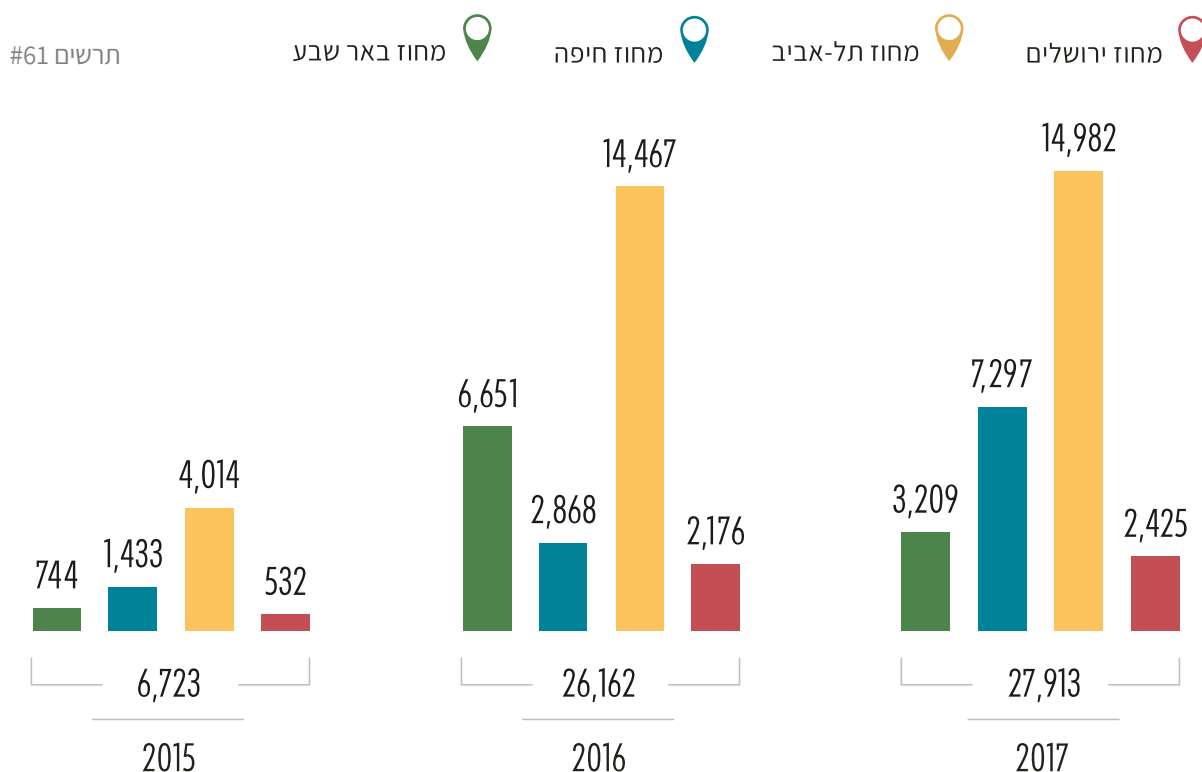
הגשה מקוונת של בקשה לצו ירושה ובקשה לצו קיום צוואה

במסגרת שיפור השירות לציבור יזם האפוטרופוס הכללי פיתוח טפסים מקוונים במכלול הרשם לענייני ירושה, המאפשר לציבור להגיש בקשות לצו ירושה ולצו קיום צוואה מרחוק באמצעות האינטרנט, תוך שהבקשות תיקלטנה במערכת לאלתר.

פיתוח הטפסים וחניכתם מגלמים מהפכה אמיתית בעבודת מזכירות הרשם לענייני ירושה באפוטרופוס הכללי ומהווים נדבך מרכזי בשיפור השירות לאזרח ובקיצור זמן הטיפול בבקשה, בצד חיסכון בעלויות.

מספר בקשות מקוונות שהוגשו (לצו ירושה או לצו קיום צוואה)

בשנים 2015 | 2016 | 2017







במהלך שנת 2017 הוגשו לרשם לענייני ירושה באפוטרופוס הכללי 27,913 בקשות מקוונות לצו ירושה או לצו קיום צוואה בהשוואה ל-26,162 בקשות מקוונות שהוגשו בשנת 2016 ול-6,723 בקשות מקוונות שהוגשו בשנת 2015.

מספר הבקשות המקוונות לצו ירושה או לצו קיום צוואה בשנת 2017 מהווה כ- **78%** מכלל הבקשות שהוגשו לצו ירושה או לצו קיום צוואה בתקופה זו (35,745 בקשות).

פעילות בנוגע לצוואות במחוזות בשנת 2017

פעילות לסוגיה בנוגע לצוואות, על-פי המחוזות

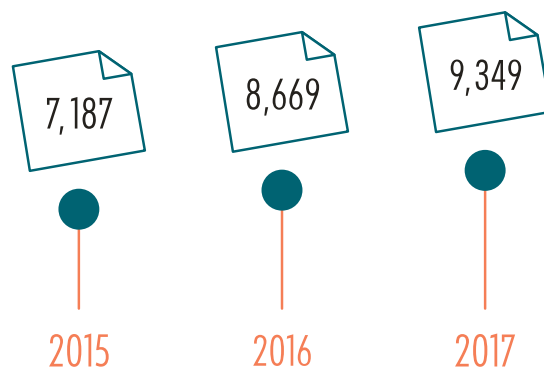
סה"כ	 מחוז באר שבע	 מחוז חיפה	 מחוז תל-אביב	 מחוז ירושלים	
6,322	550	1,546	3,408	818	הפקדת צוואה
365	27	49	253	36	מסירת צוואה
1,334	107	267	812	148	החזרת צוואה
1,328	102	428	712	86	פתיחת צוואה
9,349	768	2,290	5,185	1,088	סה"כ

תרשים #62

במהלך שנת 2017 היקף הפעילות בנוגע לצוואות הסתכם ב- 9,349 הליכים שונים, עלייה של 8% לעומת שנת 2016, שבה היקף הפעילות הסתכם ב-8,669 הליכים שונים.

עיקר הפעילות בנוגע לצוואות היא של הפקדת צוואה ביחידות הרשם לענייני ירושה על-ידי המצווה – 6,322 הפקדות צוואה בשנת 2017 (לעומת 5,495 הפקדות צוואה בשנת 2016), שהן 68% מכלל הפעולות. מדובר בעלייה של כ-15% במספר הצוואות שהופקדו בהשוואה לשנת 2016.

פעילות בנוגע לצוואות בשנים 2015-2017



תרשים #63

כמות פניות למענה הטלפוני (*2416) ולמוקד השירות והמידע במשרד המשפטים בשנת
2017, בחלוקה לחודשים

תרשים #64

חודשים	כמות פניות למענה הטלפוני (*2416)	כמות שיחות למוקד השירות והמידע
ינואר	8,128	6,387
פברואר	7,617	5,599
מרץ	7,980	5,681
אפריל	5,841	3,962
מאי	6,783	5,205
יוני	7,193	5,605
יולי	6,872	5,736
אוגוסט	5,557	4,475
ספטמבר	4,870	3,423
אוקטובר	4,957	3,513
נובמבר	5,092	4,462
דצמבר	4,818	3,800

בשנת 2017 בוצעו - באמצעות חיוג טלפוני מקוצר *2416 - 75,708 פניות אל המערכת (מדובר בממוצע חודשי של כ-6,309 פניות בחודש), וכן 57,848 פניות אל מוקד השירות והמידע (כ-4,820 פניות בממוצע כל חודש).



יחידות מטה בהנהלת האפוטרופוס הכללי



ארגון, מינהל ואמרכלות



מחלקת הכספים



היחידה הכלכלית



המחלקה המשפטית



יחידת ההשקעות

ארגון, מינהל ואמרכלות

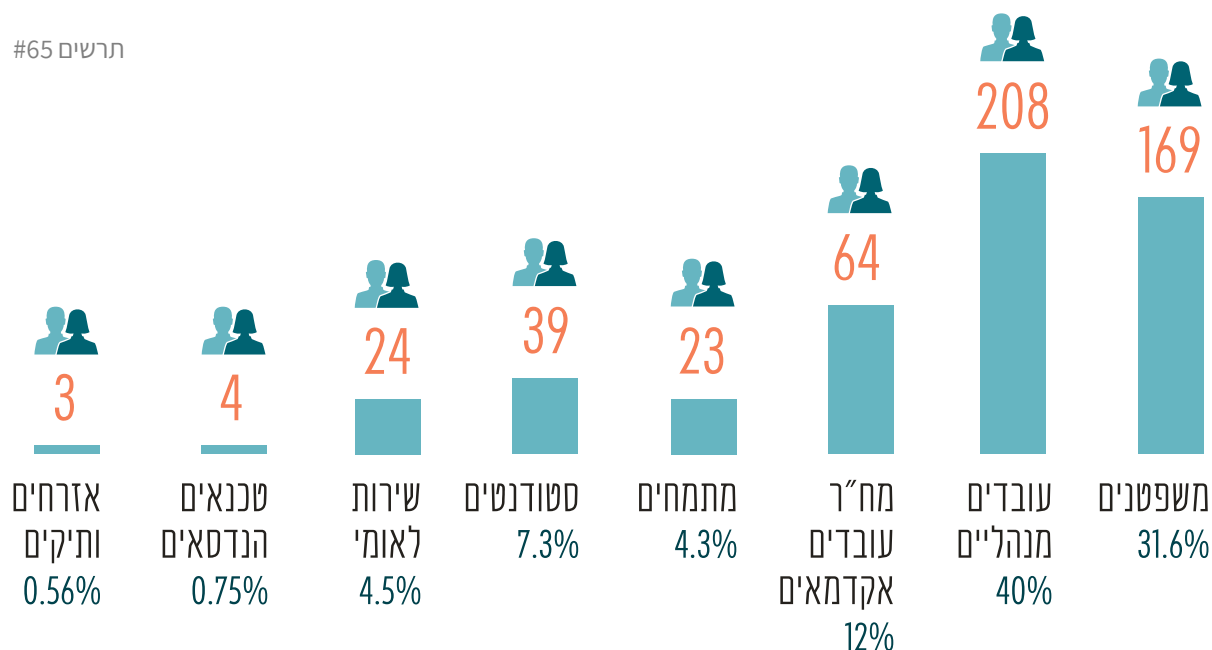
כוח האדם

באפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי מועסקים כ-534 עובדים.

מתוכם, כ-169 משפטנים, כ-208 עובדים מנהליים, כ-64 עובדים אקדמאיים, כ-23 מתמחים, כ-39 סטודנטים, כ-24 בנות שירות, כ-4 טכנאים/הנדסאים וכ-3 אזרחים ותיקים.

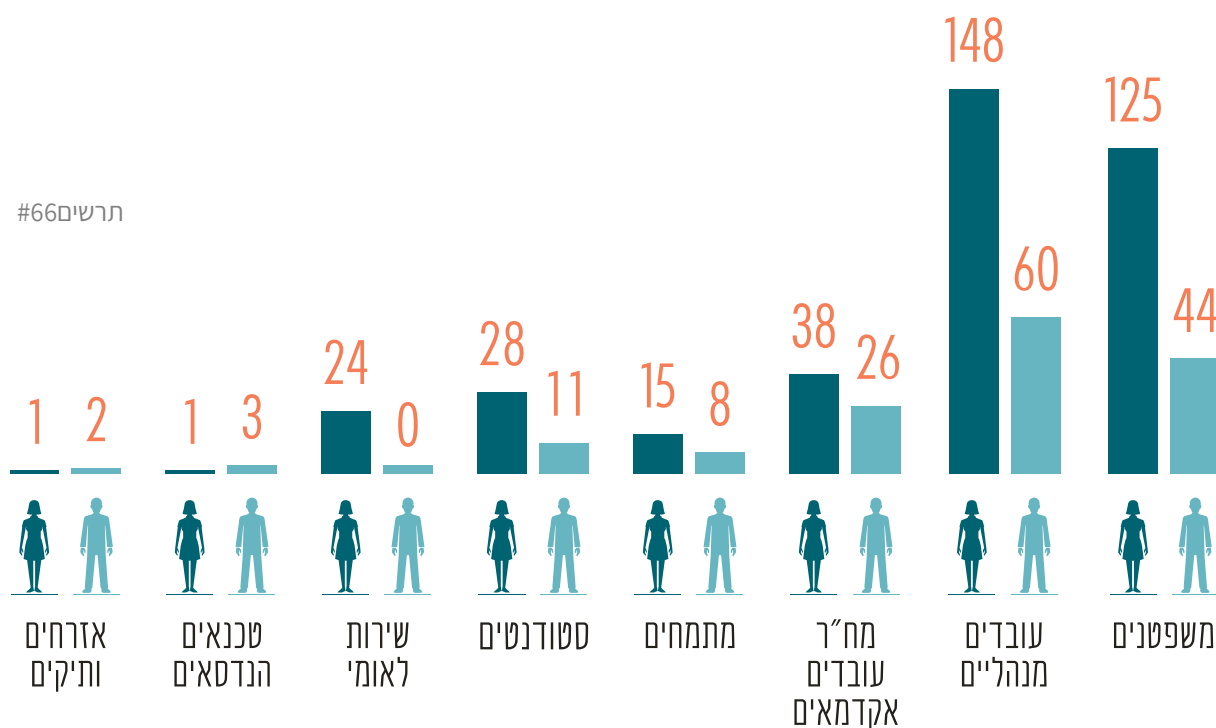
* הנתונים נכונים לחודש אוקטובר 2018

תרשים #65



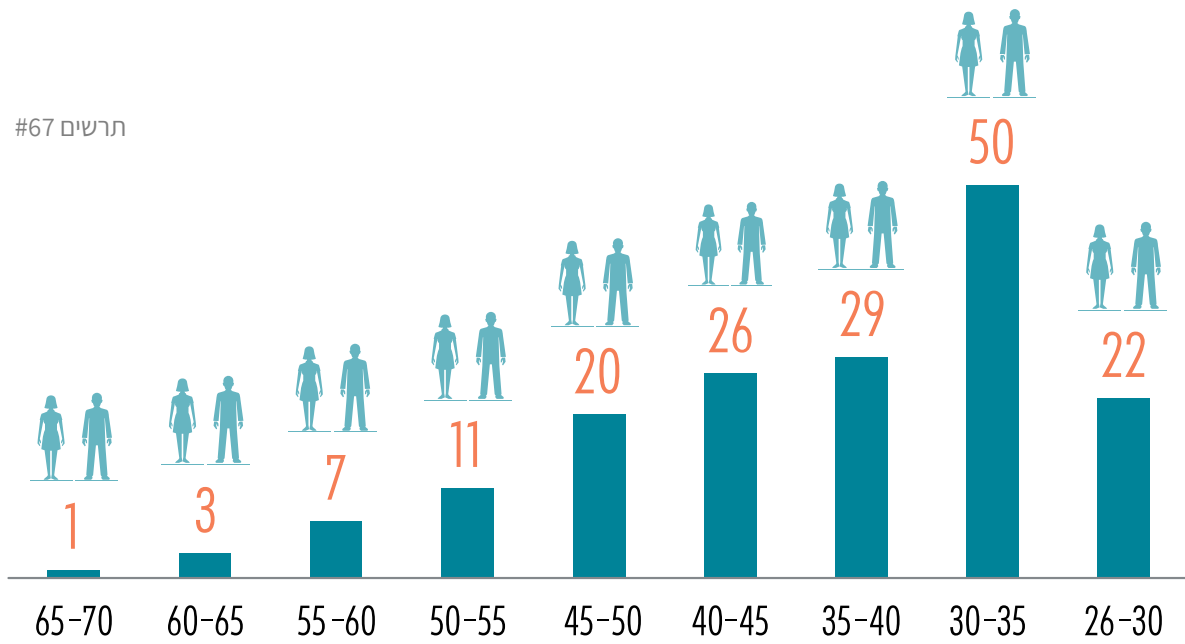
התפלגות לפי מגדר

תרשים #66



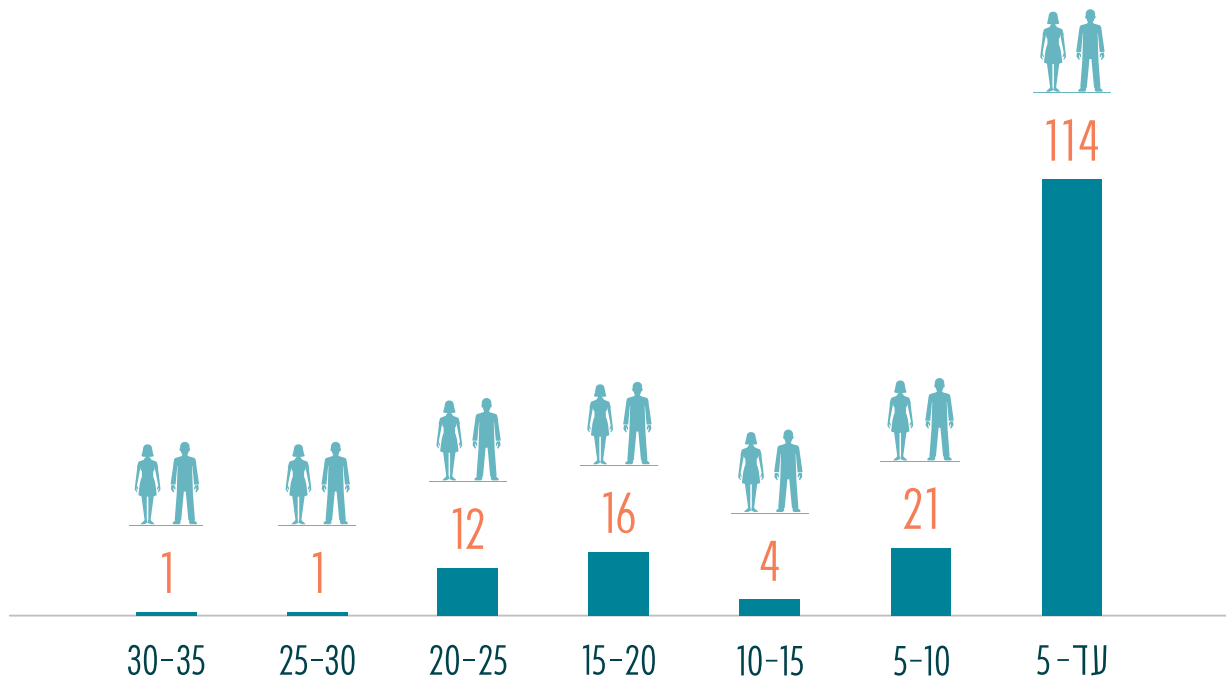
התפלגות המשפטים לפי גיל

#67 תרשים

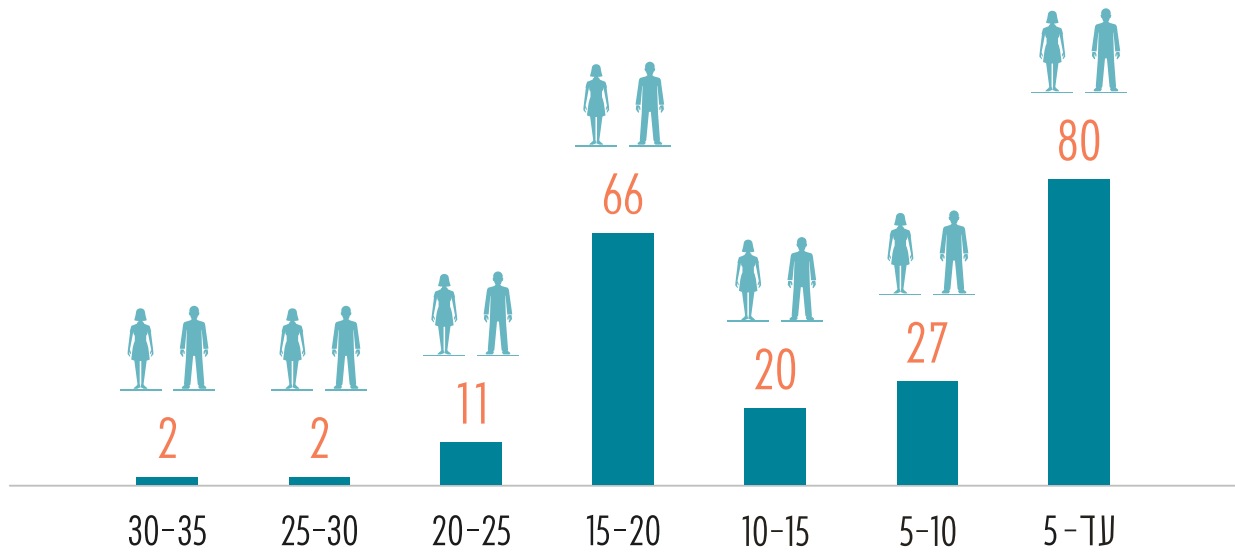


#68 תרשים

התפלגות המשפטים לפי ותק



התפלגות עובדים מנהליים לפי ותק



המחלקה המשפטית

מבוא

המחלקה המשפטית מרכזת את הטיפול המשפטי בכלל פעילות הכונס הרשמי והאפוטרופוס הכללי על יחידותיו השונות. בין היתר, המחלקה המשפטית אמונה על התחומים הבאים:

- התוויית מדיניות משפטית אחידה בכל תחומי העיסוק;
- מתן חוות דעת משפטיות לכלל היחידות והמחוזות בכונס הרשמי והאפוטרופוס הכללי;
- ניהול תיקי ערעורים בבית המשפט העליון;
- עריכת הסכמים ומכרזים להתקשרויות עם גופים חיצוניים;
- ייעוץ משפטי שוטף להנהלת האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי וליחידותיו השונות.

בין יתר תפקידיה, המחלקה המשפטית מטפלת בערעורים המוגשים לבית המשפט העליון על החלטות בתי המשפט המחוזיים בתחום פשיטות רגל ופירוקי חברות, ענייני ירושה וכשרות משפטית ואפוטרופוסות ואף יוזמת ערעורים בהתאם למדיניות הכונס הרשמי והאפוטרופוס הכללי.

כחלק מתפקידו של האפוטרופוס הכללי בניהול נכסי נעדרים, המחלקה המשפטית מלווה את התיקים ונותנת מענה משפטי לסוגיות שונות, בהן תובענות משפטיות לפינוי פולשים לנכסי נעדרים, תביעות לפירוק שיתוף במקרקעין, טיפול בהפקעות, רישום זכויות, טיפול בהליכי הוצאה לפועל וכו' - והכול תוך שמירה על האינטרסים של הנעדר.

פרקליטי המחלקה המשפטית עוסקים באופן שוטף במתן שירותים משפטיים להנהלת האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי בתחומי משפט מגוונים, תוך שימת דגש על מתן שירות מקצועי ואיכותי:

בתחום הכונס הרשמי - מתן חוות דעת משפטיות, פרסום נהלים והנחיות משפטיות וניהול תיקי ערעורים בבית המשפט העליון, תוך יישום מדיניות הכונס הרשמי בסוגיות עקרוניות מתחום פשיטת הרגל, הפירוקים והבראת חברות.

בתחום האפוטרופוס הכללי - מתן חוות-דעת משפטיות בתחומי משפט שונים: דיני מקרקעין, דיני חוזים, צוואות וירושות, משפט מסחרי, חילוט; עריכת מכרזים בהתאם לצורכי היחידות באפוטרופוס הכללי; ניהול תובענות בבתי המשפט השונים ברחבי הארץ; ייצוג האפוטרופוס הכללי כמנהל נכסי נעדרים.

פרקליטי המחלקה עוסקים בקידום של יוזמות חקיקה בתחומים הנוגעים לעבודת האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי, בהתאם למדיניות ההנהלה.

כמו כן, המחלקה פועלת להסדרת נוהלי עבודה אל מול היחידות השונות ואל מול המחוזות, תוך קביעה וגיבוש של נוהלי עבודה ומדיניות משפטית אחידה ומחייבת בסוגיות משפטיות באופן שמהווה מוקד ידע לפרקליטי האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי.

סיכום פעילות המחלקה המשפטית לשנת 2017

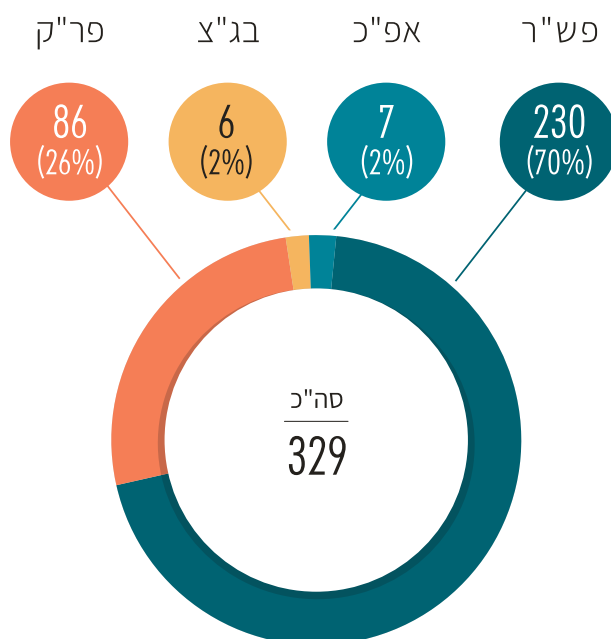
א. תחום תיקי ערעורים המתנהלים בבית המשפט העליון

המחלקה המשפטית מטפלת בערעורים המוגשים לבית המשפט העליון על החלטות בתי המשפט המחוזיים בתחומי טיפולו של האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי: פשיטות רגל ופירוקי חברות, ענייני ירושה וכשרות משפטית ואפוטרופסות.

פרקליטי המחלקה, עורכים סיכומי טענות ועיקרי טיעון, מופיעים בדיונים ומקדמים את מדיניות האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי ביחס לסוגיות משפטיות חשובות.

בשנת 2017 נפתחו 329 תיקי ערעורים, זאת לעומת שנת 2016 שבה נפתחו 302 תיקים ולשנת 2015 שבה נפתחו 263 תיקים.

התפלגות תיקי הערעורים שנפתחו בחלוקה לפי סוג ההליך



ב. תחום פיתוח חקיקה

האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי פועל באופן תדיר לייזום, לפיתוח ולליווי החקיקה הנוגעת לתחומי פעילותו.

א. חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018

החוק פורסם ביום 15 במרס 2018, לאחר כשנה וחצי של דיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. מועד הכניסה לתוקף נקבע לשנה וחצי מיום הפרסום (ספטמבר 2019). בימים אלה נמשכת ההיערכות הארגונית הנרחבת ליישום החוק בצורה מיטבית, לצד גיבוש התקנות המתחייבות על פי החוק.

ב. חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה) (תיקון מס' 4) (סיום פעולות החברה והעברה לאפוטרופוס הכללי), התשע"ז-2017

ביום 20 במרס 2017 פורסם תיקון מס' 4 לחוק, הנועד להסדיר את הליכי פירוק החברה לאיתור ולהשבת נכסים של נספי השואה ואת העברת פעילותה לאפוטרופוס הכללי למשך 5 שנים שנקבעו כ"תקופת ביניים". נכסים שלא נמצאו בהם יורשים הועברו לכונס הרשמי המשמש כמפרק החברה לשם מימושם בתקופת הביניים.

ביום 28 בדצמבר תוקן החוק פעם נוספת במטרה להוריד חסמים שנוצרו עובר לתיקון מס' 4, ונקבע כי במשך בתקופת הביניים האפוטרופוס הכללי ימשיך לטפל בנכסים שיועברו אליו מהחברה בניסיון לאתר ולהשיב נכסים של נספי שואה ליורשיהם. בנוסף, נקבע כי מפרק החברה יפעל למימוש הנכסים שיועברו אליו מהחברה (ולא אותרו בהם יורשים) ולהעברת התמורה לקופת המדינה לאחר ניכוי של 4% מהתמורה למטרות סיוע לניצולי שואה והנצחת השואה.

ג. תקנות הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (ייפוי כוח מתמשך, הנחיות מקדימות לאפוטרופוס ומסמך הבעת רצון), התשע"ז-2017

התקנות פורסמו ביום 20 באפריל 2017, ונועדו להסדיר את מנגנוני ההפעלה הנוגעים למסמכי ייפוי כוח מתמשך, הנחיות מקדימות לאפוטרופוסים ומסמכי הבעת רצון לאור תיקון מס' 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962.

ד. תקנות המאבק בטרור (ניהול רכוש שנתפס ושחולט), התשע"ז-2017

התקנות פורסמו ביום 26 ביולי 2017, ותכליתן להסדיר את דרך ניהול רכוש שנתפס או חולט על ידי האפוטרופוס הכללי בהתאם לחוק וסמכויותיו, הן ביחס לניהול רכוש באופן זמני והן ביחס לניהול רכוש שניתן לגביו צו חילוט. ההסדרים שנקבעו מבוססים במידה רבה על ההסדרים שהיו קיימים בתקנות המאבק בארגוני פשיעה (דרכי ניהול רכוש שחולט ומימוש), התשע"ב-2012, בשינויים ובהתאמות הנדרשים לעניין המאבק בטרור ולנוכח הניסיון המצטבר מיישומם.

ה. תקנות נתוני אשראי (תיקון), התשע"ז-2016

התקנות פורסמו ביום 26 בדצמבר 2017, ומטרתן השלמת הוראות שמוסדרות בחוק נתוני אשראי, התשע"ו-2016. החוק אשר פורסם ביום 12 באפריל 2016 וצפוי להיכנס לתוקף באוקטובר 2018, כונן את הקמת של מאגר מידע פיננסי בבנק ישראל, שיסייע במדידת יכולתו הפיננסית של לקוח לצורך דירוג אשראי שלו.

מזווית הכונס הרשמי קבע החוק שורה של פריטי מידע אשר יועברו למאגר המידע המוקם מכוח

החוק, והנוגעים לנקודות ציון שונות בהליכי חדלות פירעון של יחידים. במסגרת זו יועברו למאגר המידע גם נתונים חיוביים בהליכי חדלות הפירעון, למשל השלמת הסדר נושים, מתן צווי הפטר והשלמת תכנית פירעון, בנוסף על פרטי מידע אחרים בדבר עצם פתיחת ההליך מתן צו כינוס והכרזת פשיטת רגל וביטול ההליכים, כקבוע כיום.

תיקוני חקיקה בתהליכי עבודה

1. תיקון חוק הירושה – הרחבת סמכויות הרשמים לענייני ירושה

מטרת תיקון זה להביא להפחתת העומס על בתי המשפט לענייני משפחה באמצעות הותרת עניינים מסוימים להחלטות הרשמים לענייני ירושה, חלף החובה להעביר את הטיפול לבית המשפט לענייני משפחה, כקבוע כיום.

תיקון החוק הועבר ללשכת שרת המשפטים להפצתו כתזכיר.

2. תיקון חוק הירושה – ביטול הפיקוח על מנהלי עיזבון

תיקון החוק מבטא חשיבה מחודשת בדבר נחיצות והיקף הפיקוח על מנהלי עיזבון המתמנים. זאת, מתוך תפיסה לפיה היורשים או הזוכים על פי צוואה הינם המפקחים היעילים ביותר על מנהלי העיזבון. בד בבד, ככל שקיים עניין מיוחד בפיקוח ביחס למי שאינו מסוגל לדאוג לענייניו בעצמו – למשל במקרים בהם אחד היורשים בתיק הוא אדם שמונה לו אפוטרופוס, קטין או נעדר – הרי שמכוח הוראות הדין הקיים ישנו גורם האמון על עניין זה ומשכך אין הצדקה לקיים פיקוח נוסף. טיוטת תיקון החוק מגובשת בימים אלה על ידי המחלקה המשפטית.

3. תיקון חוק האפוטרופוס הכללי – הבהרות בנושא העברה לקניין המדינה

סעיף 15 לחוק האפוטרופוס הכללי, התשל"ח-1978, מסדיר את נושא העברת נכס המנוהל על ידי האפוטרופוס הכללי לקניין המדינה. התיקונים המוצעים מתבססים על הניסיון שנצבר אצל האפוטרופוס הכללי ביישום הסעיף, ועניינם עיגון האפשרות להעביר נכס לקניין המדינה במקרים נוספים אשר כיום אינם מתאפשרים לפי נוסח החוק: כאשר הנכס מנוהל על ידי האפוטרופוס הכללי מכוח צו ירושה, או כאשר אותר בעל זכויות לכאורה, ועל אף ניסיונות ופניות האפוטרופוס הכללי אליו, אינו פועל להשבת הנכס תוך פרק זמן שייקבע. יודגש כי בכל מקרה יחולו הוראות סעיף 15(ג) (2) ו-(ד) לחוק לעניין השבת נכס למעוניין בו אף לאחר שהועבר לקניין המדינה.

תיקון החוק הועבר ליועץ וחקיקה ומצוי בדיונים מולם לקראת הפצתו כתזכיר.

4. חוק האפוטרופוס הכללי – הארכת הוראת השעה להעברה לקניין המדינה

חוק ההתייעלות (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 תיקן את חוק האפוטרופוס הכללי וקבע הוראות בעניין העברת נכסים עזובים המנוהלים בידי האפוטרופוס הכללי לקניין המדינה, וביצוע הפעולות לאיתור בעלי הזכויות בתקופת הניהול.

חלק מהוראות התיקון, אלו העוסקות בהעברת נכסי מקרקעין לקניין המדינה, נקבעו כהוראת שעה לצד הסמכה לשר המשפטים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להאריך את תקפה לשלוש שנים. הוראת השעה פקעה בחודש יולי 2018 ולפיכך מוצע להאריכה.

נוסח הצו אושר על ידי שרת המשפטים והועבר לוועדת הכלכלה של הכנסת במהלך שנת 2018.

י. תיקון חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות

מספר תיקוני חקיקה הנדרשים לאחר תיקון 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ו-1962, אשר להם שלוש תכליות מרכזיות - הארכת המועד לכניסתו לתוקף של מנגנון תמיכה בקבלת החלטות; תיקונים נדרשים לנוכח יישום תיקון 18 לחוק ומספר הבהרות ותיקונים נדרשים בנושא אפוטרופסות.

טיוטת תזכיר החוק הועברה ליעוץ וחקיקה לשלבי גיבוש סופיים והפצת תזכיר.

יא. תקנות לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי

במסגרת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 נקבעו למעלה מ-50 סעיפי הסמכה לתקנות. במהלך השנה הקרובה מתמקדת המחלקה המשפטית בהסדרת גיבוש התקנות ההכרחיות לתחילת תוקפו של החוק: נושא בקשת יחיד, תאגיד או נושה לצו פתיחת הליכים או להסדר ללא צו, סדרי הדין בטיפול בבקשות ובניהול ההליכים אצל הממונה, חובות הפרסום לציבור, רשימת נאמנים, הסדרת נושא האגרות המשולמות בהליך, חובת זימון אספות, אופן הגשת תביעות חוב, ועוד.

טיוטת תיקון התקנות נמצאת בשלבי גיבוש בשיתוף מחלקת ייעוץ וחקיקה.

יב. תקנות פשיטת הרגל (תיקון)

התיקון מבקש לעבור להגשה מקוונת של בקשות פשיטת רגל של חייב באמצעות אתר האינטרנט של הכונס הרשמי. שינוי זה מטרתו להביא לקיצור ולייעול הליך פשיטת הרגל, וליצירת הליך פשוט ונגיש יותר עבור ציבור החייבים מגישי הבקשות.

טיוטת תיקון התקנות הועברה לשרת המשפטים לאישורה לפרסום ברשומות.

יג. תקנות הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (כללים בעניין קביעת שכר לאפוטרופוסים) (תיקון)

מטרת התיקון להסדיר את נושא בקשות שכר הטרחה לאפוטרופוס, הן לאפוטרופוסים פרטיים והן לאפוטרופוסים מקצועיים ותאגידי אפוטרופסות, המוגשות לבית המשפט, ובעיקרן שיעורי השכר שיכולים להיקבע על ידו, זאת על ידי תמחור השכר על פי השירותים שעל האפוטרופוס לספק לאדם עליו התמנה.

יד. תקנות הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (סדרי הדין והביצוע) (תיקון)

מדובר במספר תיקונים הנמצאים בסמכות השרה ומטרתם לחדד מספר נושאים חשובים, לאור שינויים שחלו בשנים האחרונות בהתנהלות הפיקוח על אפוטרופוסים, ביניהם: ניהול חשבונות בנק של אנשים שמונה להם אפוטרופוס; שמירת מידע על ידי האפוטרופוס; סימון נכסים פיננסיים של האדם, ועוד.

טיוטת תיקון התקנות נמצאת בשלב גיבוש נוסח ראשוני.

טו. תקנות הירושה (תיקון)

התיקון מבקש ליצור אפשרות לרשם לענייני ירושה לסרוק צוואות בעת הפקדתן לשם גיבוי. כמו כן במסגרת התיקון מוצעים תיקונים והבהרות נוספים לתקנות הירושה בהתאם לניסיון שנצבר ביישומן. התיקון המוצע בנושא סריקת הצוואות פורסם להערות הציבור.

טז. תקנות הירושה (אגרות הרשם לענייני ירושה) (תיקון)

מוצע לתקן את תקנות הירושה באופן שיאחד את חובת התשלום בעד הפרסום הנדרש לבקשות למתן צו ירושה או צו קיום, יחד עם חובת תשלום האגרה המושתת על בקשות כאמור.

במקביל, מוצע להגביר את המתאם בין סכום האגרה הקבוע בתקנות האמורות לבין השירות הנדרש במענה לבקשה הקונקרטית, זאת בהתאם לפרקטיקה הנוהגת כיום במחוזות האפוטרופוס הכללי וניסיון הרשמים לענייני ירושה. מטרת התיקון להביא לייעול ההליכים הרלוונטיים לכלל הציבור.

יז. תקנות האפוטרופוס הכללי (שכר)

מוצע לשנות את הסדר הגבייה המוטלים כיום על האפוטרופוסים בפורמט של שכר בעד ביקורת פרטה ודוחות, ולהמירו באגרה שנתית קבועה במבנה קשיח ובלתי תלוי בהגשת הדיווחים או בנטל הביקורת עליהם.

טיוטת תיקון התקנות נמצאת בשלבי הכנה.



היחידה הכלכלית

מבוא

האפוטרופוס הכללי והכנס הרשמי עוסק, בין יתר תפקידיו, כנאמן ו/או כמפקח על רכוש. לצורך ניהול מיטבי של הנכסים ופיקוח אפקטיבי על בעלי תפקיד המנהלים נכסים עבור אחרים נדרש האפוטרופוס הכללי לחוות- דעת כלכליות בנושאים שונים. ביחידה הכלכלית מועסקים עו"ד, כלכלנים ושמאים.

היחידה הכלכלית מלווה את ניהול הנכסים על ידי האפוטרופוס הכללי ואת יחידת הפיקוח על האפוטרופוסים בהיבט הכלכלי חווה דעתה ובוחנת, טרם קבלת החלטה על דרך הניהול, מהי הדרך הטובה ביותר לניהול הנכס מבחינה כלכלית, ובהמשך אף מלווה את הניהול ואת הפיקוח על הנכסים בהיבט הכלכלי.

היחידה הכלכלית עורכת חוות דעת כלכליות עבור כל יחידות האפוטרופוס הכללי ומחוזותיו.

בין היתר, ניתנות חוות-דעת בנושאים האלה:

ייעוץ כלכלי וייעוץ בתיקי נדל"ן – חוות הדעת הכלכליות בוחנות את הכדאיות הכלכלית של קנייה/ מכירה/אחזקה/שיפוץ/בנייה, של דרך ניהול אופטימלית (כלכלית), של תמ"א 38, של עסקת קומבינציה, של הערכת עסק חי, של ערעורים, של הפקעות וכיו"ב בתיקי רכוש המנוהלים על-ידי האפוטרופוס הכללי, במטרה לבחון את דרך הניהול האופטימלית של הנכס. חוות דעת אלה ניתנות על-ידי כלכלן/שמאי.

סבירות עסקאות לעסקאות מקרקעין – במקרים בהם נדרש אישור בית משפט לעסקאות במקרקעין של אנשים שמונה להם אפוטרופוס ו/או קטינים, שבפיקוח האפוטרופוס הכללי, עורכת היחידה הכלכלית בדיקה לסבירות העסקה, שוויה ואופן השקעת כספי האדם/הקטין, כחלק מבדיקה כוללת של השקעת נכסי האדם.

חוות דעת אלו ניתנות על-ידי כלכלן/שמאי, אשר מתייצב בפני בית המשפט כאשר נדרש לכך.

השקעת כספים - בהתאם לתקנות השקעת כספי חסוי ותקנות השקעת כספי עיזבון מוגשות לבתי המשפט בקשות לאישור אופן השקעת הכספים.

האפוטרופוס הכללי מעביר לבית המשפט חוות דעת כלכליות בעניין השקעת הכספים, במסגרת מתן חוות דעת אלו, השקעות האדם והתחייבויותיו נבדקות אל מול צרכיו השוטפים והכנסתו החודשית, תוך שימת דגש על רמת הסיכון והתשואה בחלופות ההשקעה השונות.

ריכוז השקעת כספים בקרנות האפוטרופוס הכללי - בהתאם לתקנות השקעת כספי חסוי/עיזבון, הנאמן רשאי לבקש להשקיע את כספו אצל האפוטרופוס הכללי בהשקעה המשותפת.

האפוטרופוס/מנהל העזבון פונה אל היחידה הכלכלית, המרכזת את פעילות האפוטרופוס הכללי בנושא זה ומהווה למעשה איש הקשר עם המשקיעים.

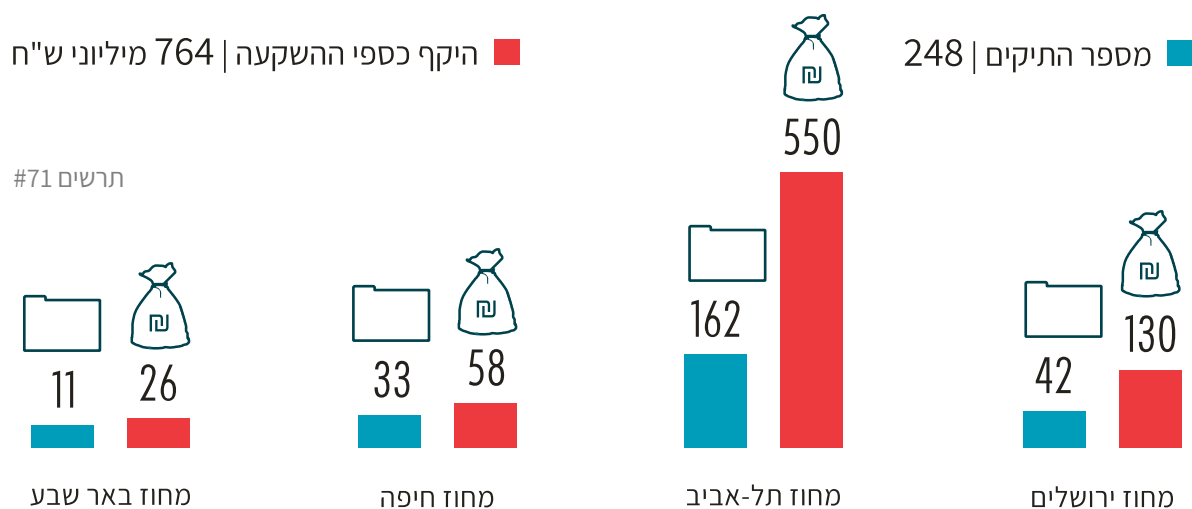
נציגי היחידה הכלכלית בשיתוף עם מחלקת הכספים פותחים חשבון על שם האדם/מנהל העיזבון, מאשרים את קבלת הכספים לחשבון, ויוצרים קשר עם האפוטרופוס בנוגע לביטוחים, לשאלות, לעדכונים, למשיכת/הפקדת כספים, לעדכון שווי ואפיקי השקעה אחת לשנה, ו/או בתדירות גבוהה יותר, בהתאם לצורך וכו'.

סיכום עיקר פעילות היחידה הכלכלית בשנת 2017

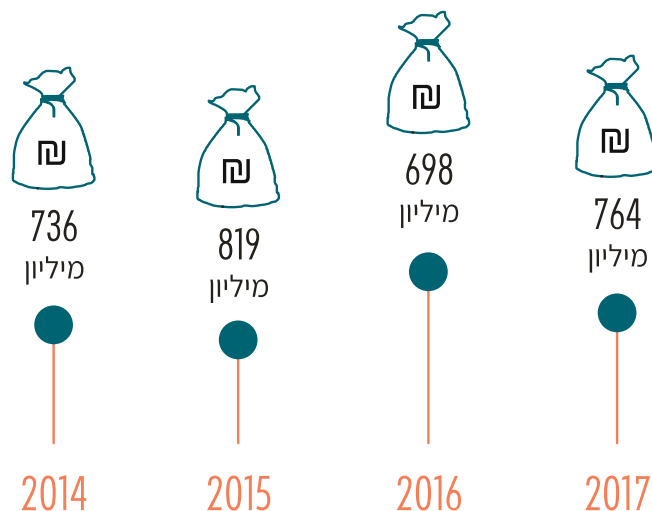
חוות-דעת בעניין השקעת כספים

בשנת 2017 הכינה היחידה הכלכלית בהנהלת האפוטרופוס הכללי חוות דעת למחוזות השונים בעניין השקעת כספי אנשים שמונה להם אפוטרופוס, בהיקף כולל של 764 מיליוני ש"ח (בהשוואה ל-698 מ' ש"ח בשנת 2016, ל-819 מיליוני ש"ח בשנת 2015, ל-736 מיליוני ש"ח בשנת 2014), על-פי החלוקה הבאה

היקף ההשקעות של כספי אנשים שמונה להם אפוטרופוס ומספר התיקים, לפי מחוזות



היקף כספי האנשים שמונה להם אפוטרופוס שניתנו לגביהם חוות-דעת (במיליוני ש"ח)



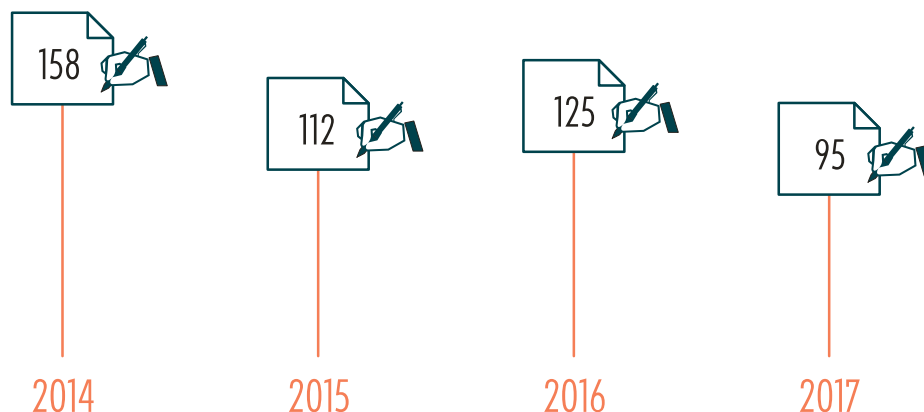
#72 תרשים

נכסי מקרקעין

בשנת 2017 כתבה היחידה הכלכלית 95 חוות דעת בנוגע לנכסי נדל"ן בנכסים עזובים המנוהלים על-ידי האפוטרופוס הכללי, בהשוואה ל-139 חוות דעת שנכתבו בשנת 2016, 112 חוות דעת שנכתבו בשנת 2015 ול-158 חוות-דעת שנכתבו בשנת 2014.

תרשים #73

חוות דעת בנוגע לנדל"ן בנכסים עזובים בשנים 2014-2017



במהלך שנת 2017 ביצעה היחידה הכלכלית בדיקות סבירות שווי עסקאות בנדל"ן, הן לגבי מחיר קנייה והן לגבי מחיר מכירה, ב-320 תיקים (דירות ונכסים אחרים), בהשוואה ל-307 בדיקות סבירות בשנת 2016, ל-329 בדיקות סבירות בשנת 2015 ול-184 בדיקות סבירות שווי בשנת 2014.

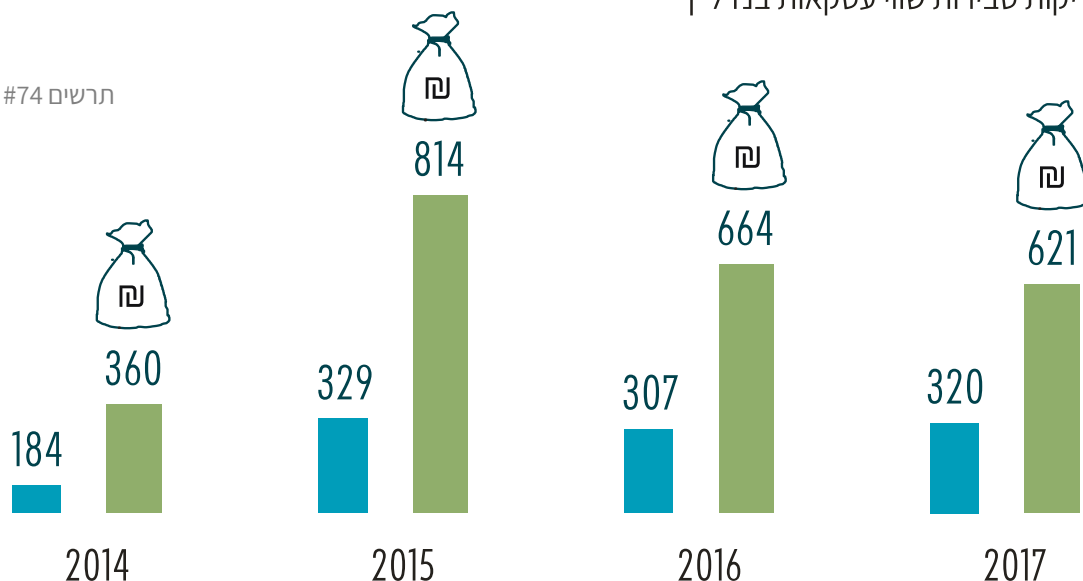
שווי העסקאות שלגביהן בוצעו בדיקות סבירות בשנת 2017 מסתכם ב-621 מיליוני ש"ח (בהשוואה ל-664 מיליוני ש"ח בשנת 2016, ל-814 מיליוני ש"ח בשנת 2015 ול-360 מיליוני ש"ח בשנת 2014).

בדיקות סבירות שווי עסקאות בנדל"ן ושווי עסקאות בשנים 2014-2017

■ היקף שווי העסקאות בתיקים שנבדקו (במיליוני ש"ח)

■ בדיקות סבירות שווי עסקאות בנדל"ן

תרשים #74



מחלקת הכספים

מחלקת הכספים בהנהלת האפוטרופוס הכללי מופקדת על ניהול הכספים המוחזקים בידי האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי.

המחלקה מנהלת את הכספים באמצעות קרנות הפועלות במתכונת של קרנות נאמנות עם יחידות השתתפות.

מחלקת הכספים פועלת, למעשה, כבנק שמנוהלים בו כ-211,087 חשבונות אישיים עבור נעדרים, תיקי פשיטות רגל ופירוקים, עיזבונות לטובת המדינה ועוד.

פעילות מחלקת הכספים מבוצעת באמצעות כ-50 חשבונות עו"ש נפרדים בבנקים מסחריים.

מחלקת הכספים נותנת שירותים למחלקות השונות בהנהלת האפוטרופוס הכללי ולמחוזות, ובכלל זה:

- תשלום כספים לזכאים במסגרת הליכי שחרור;
- תשלום מלגות ומענקים;
- חלוקת דיווידנדים לנושים בפשיטות רגל ופירוקים;
- תשלום הוצאות הנובעות מניהול הנכסים;
- ביטוח רכוש.

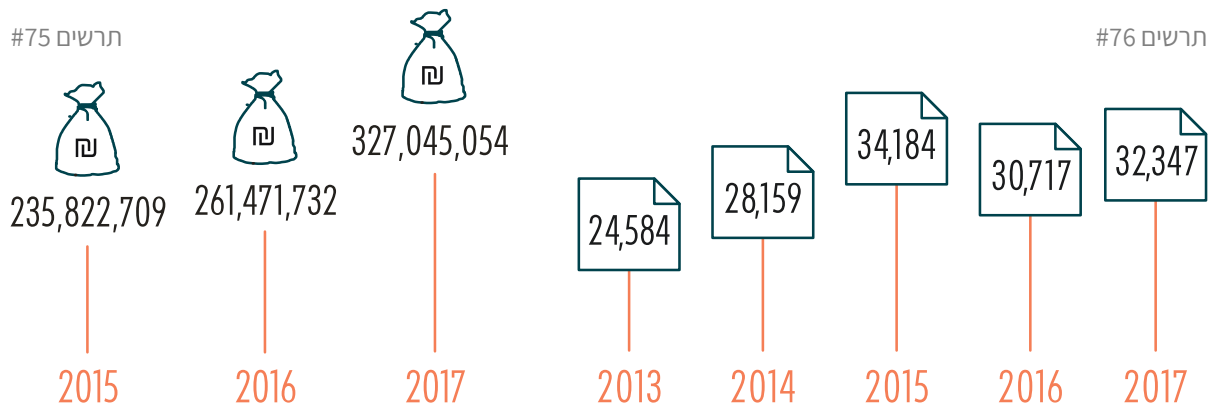
במסגרת תפקידה, מחלקת הכספים מבצעת פעולות כספיות וחשבונאיות מגוונות, בהן פעולות בניירות ערך ובמט"ח, התאמות בנקים בש"ח, ביחידות ובכמות, ביצוע שערוכים ועוד.

מחלקת הכספים אמונה על עריכת הדו"חות הכספיים השנתיים של האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי. דו"חות אלה מבוקרים על-ידי רו"ח חיצוני.

בנוסף, המחלקה אמונה על עריכת דו"חות חודשיים ושנתיים לשלטונות המס ולגורמים שונים, בהם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

בשנת 2017 טיפלה המחלקה, בין היתר, מעבר לפעילות השוטפת והרגילה, בהכנת הדו"חות הכספיים לשנת 2016 וחתימתם ובהגשת דו"ח שנתי לפקיד השומה.

במהלך שנת 2017 בוצעו 34,347 תשלומים שונים על-ידי מדור תשלומים במחלקה, מתוכם 28,328 תשלומים בתחום הכונס הרשמי.



סך הדיווידנדים שחולקו לנושים (בפשיטות רגל ופירוקים)

מספר התשלומים שבוצעו על-ידי המחלקה

יחידת ההשקעות

מבוא

יחידת ההשקעות בהנהלת האפוטרופוס הכללי פועלת במתכונתה הקיימת החל מחודש ינואר 1996. היחידה פועלת במבנה של חדר עסקאות ו-"BACK OFFICE" (סליקה ובקרת עסקאות).

הניהול הכספי מחולק ל-11 קרנות ייעודיות, בהתאם למעמד המשפטי של הכספים ובהתאם לחבות המס והאפיון הכללי של הקרן.

נכון ל-31.12.2017 עמד היקף ההשקעה הכולל בקרנות על סך של כ-7.23 מיליארד ש"ח (לעומת סך של 6.78 מיליארד ש"ח ביום 31.12.2016, גידול של 6.58%).

יחידת ההשקעות פועלת בהתאם למדיניות שמתווה לה ועדת ההשקעות שליד האפוטרופוס הכללי. ועדת ההשקעות היא ועדה סטטוטורית, הפועלת מכוח סעיף 10 לחוק האפוטרופוס הכללי, התשל"ח-1978, והיא כוללת שלושה חברי ועדה:

1. האפוטרופוסה הכללית והכונסת הרשמית – סיגל יעקבי, יו"ר.
2. נציגת משרד האוצר - גב' ענת פייר.
3. נציג בנק ישראל - מר טל ביבר.

מבנה היחידה ופעילותה

יחידת ההשקעות כוללת כלכלנים-מנהלי תיקים ומנהל חשבונות, המשמש כסולק ומבקר עסקאות. היחידה פועלת בשוק ההון באמצעות שני בנקים - "לאומי" ו"מזרחי-טפחות", על בסיס שוטף ובאמצעות ברוקרים מבתי השקעות לצורך "עסקאות קאסטודיאן".

מטרת ההשקעה היא להניב את התשואה האופטימלית בהתאם לרמת הסיכון שנקבעה.

שינוי ב-%	2016	2017	קרן
5.9%-	1009.9	950.3	עזבונות לטובת המדינה
27.7%	360.1	459.7	חילוט
1.4%	213.9	216.9	הקדשות ציבוריים
21.5%-	155.9	122.3	כנ"ר פטורה
18.9%	1491.2	1,772.7	כנ"ר חייבת
3.1%	800.7	825.7	כנר חברות
2.08%	1,819.1	1,856.92	נעדרים (כולל ברוקר ופיקדון חשכ"ל)
4.5%	575.7	601.3	חסויים
15.7%	238.2	275.7	יחידים
24.8%	120.9	151.0	תקציב
6.58%	6,785.6	7,232.52	סה"כ

השקעת הכספים

סך כל הכספים המושקעים ביחידה בחלוקה לפי הקרנות (במיליוני ש"ח, נכון ליום 31.12.17) ובהשוואה לשנה קודמת)

תרשים #77

סך של 92.50 מיליון ש"ח מתוך קרן הנעדרים מושקע אצל מנהל תיקים חיצוני (כיום: "הראל בית השקעות"), אשר נבחר במכרז מחודש לבחירת מנהל תיקי השקעות. העברת הכספים למנהל חיצוני נעשתה לצורך בקרה בתנאים אופטימליים של השקעות היחידה.

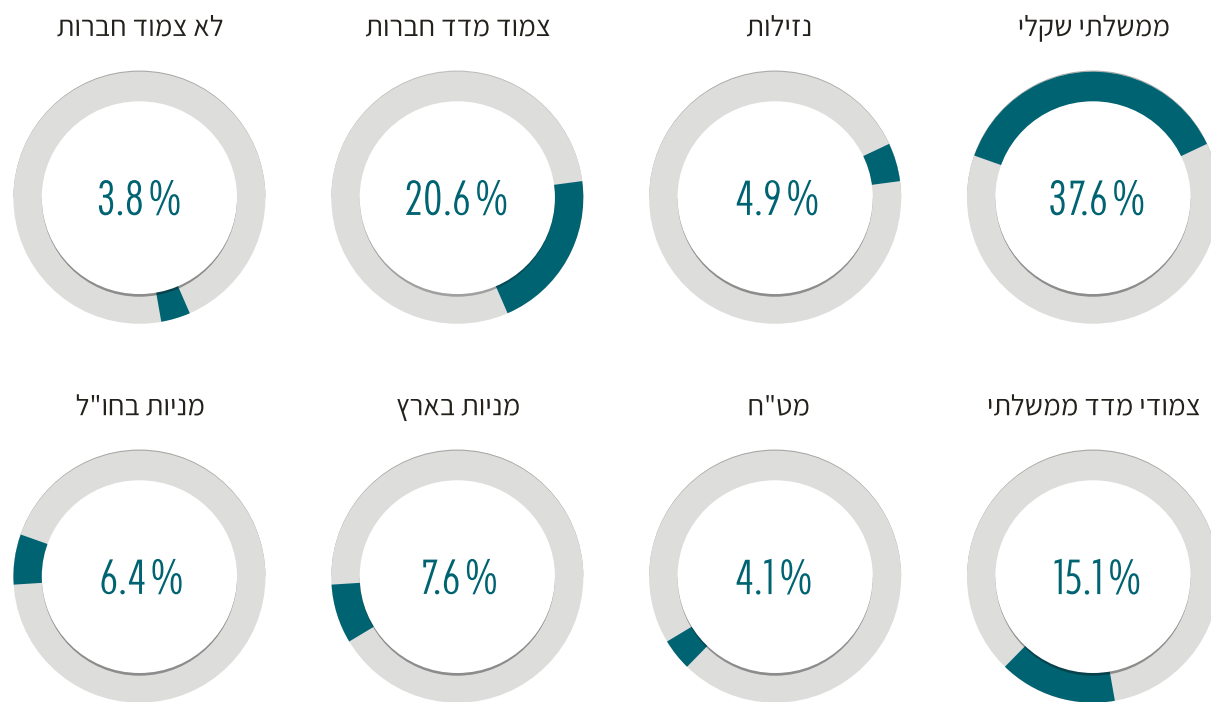
הכספים המנוהלים באפוטרופוס הכללי מושקעים בשוק ההון הישראלי בהשקעה משותפת, בהתאם למדיניות ולהנחיות ועדת ההשקעות. כאמור, הכספים מוחזקים בקרנות ייעודיות לתחומי הפעילות של האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי, המנוהלות במתכונת דומה לקרן נאמנות.

הפעילות במתכונת זו באה לאפשר:

1. חלוקת רווחים/הפסדים למוטבי הקרן.
 2. חישוב מדויק של שווי הכספים של כל אחד מהמוטבים.
- החשבונות מנוהלים בבנק "לאומי" ובבנק "מזרחי-טפחות

תרשים #78

להלן הרכב ההשקעה המשותפת באחוזים נכון ליום ה- 31/12/2017:



בשנת 2017 הניבו קרנות האפוטרופוס תשואה נומינלית נטו (לאחר ניכוי מס ודמי ניהול) של 0.98% (לעומת תשואה נומינלית נטו של 1.02% בשנת 2015).

ועדת ההשקעות של האפוטרופוס הכללי קבעה 15 קרנות נאמנות הפועלות בשוק ההון, שהרכב השקעתן דומה להרכב ההשקעות של האפוטרופוס הכללי כקרנות ביקורת. קרנות אלה הניבו בשנת 2016 תשואה נומינלית של -0.69%, כלומר פער של 0.15% לטובת קרנות האפוטרופוס הכללי. (יצוין, כי קרנות הביקורת מוגדרות כקרנות פטורות ממס, לעומת מרבית כספי האפוטרופוס הכללי, אשר אינם פטורים ממס.)

התשואות הריאליות של קרנות האפוטרופוס הכללי ושל קרנות הביקורת בשנים 2011-2016

מדד המחירים הידוע (%)	תשואות נטו (%)			התקופה
	ברוקר	קרנות הביקורת	אפ"כ	
2.6	-3.4	-2.6	-1.0	ריאלי 2011
1.4	4.8	4.5	5.4	ריאלי 2012
1.9	3.9	2.4	2.1	ריאלי 2013
-0.1	3.4	1.6	3.7	ריאלי 2014
-0.90	1.27	0.89	2.0	ריאלי 2015
-0.30	0.81	1.12	1.28	ריאלי 2016
0.30	4.57	3.47	2.97	ריאלי 2017

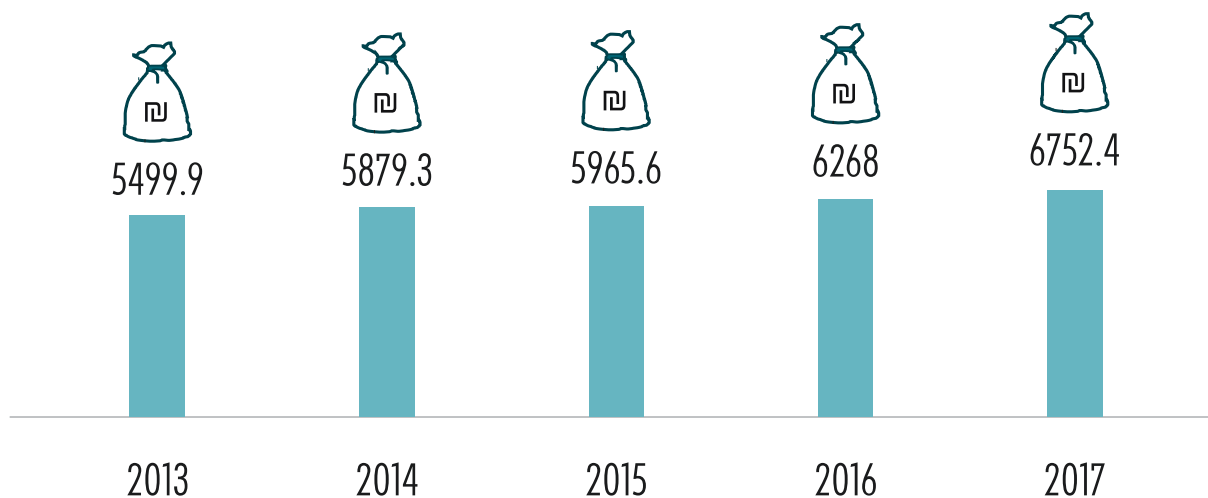
תרשים #79

תשואה ריאלית: קרן נעדרים בניהול אפ"כ מול תשואת ברוקר

ברוקר	קרן נעדרים בניהול האפוטרופוס	שנה
4.88	5.14	2017

תרשים #80

היקף ניהול השקעות האפוטרופוס באלפי ש"ח (2013-2017)



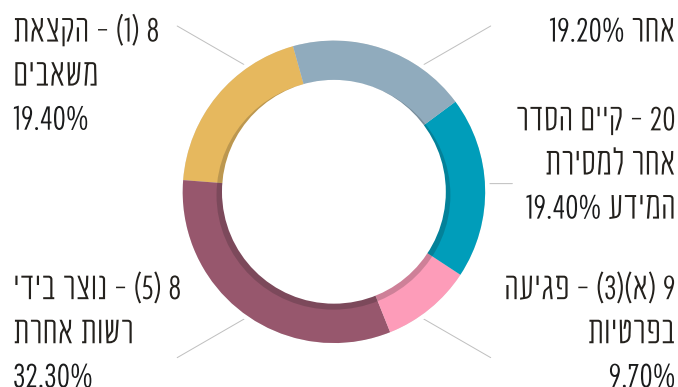
תרשים #81



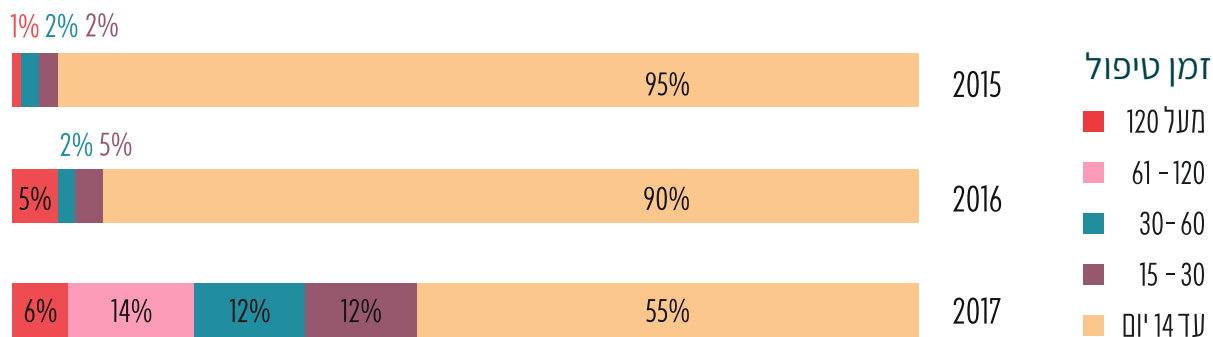
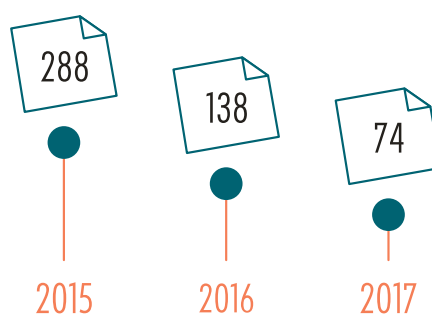
דו"ח הממונה על-פי חוק חופש המידע

עו"ד עופר חדד	הממונה על העברת המידע לציבור באפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי:
רח' יפו 216 בית שערי העיר, ת.ד. 36278, ירושלים, 91361	מענה ודרכי ההתקשרות:
כתובת דוא"ל: oferh@justice.gov.il	מס' טל': 02-5311619

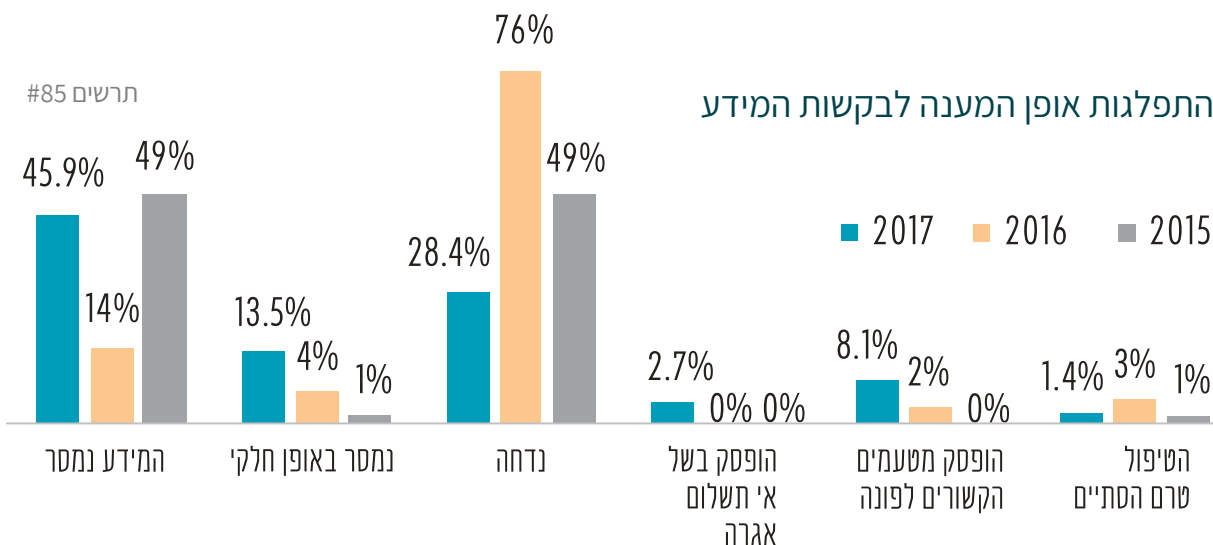
התפלגות הסיבות לבקשות מידע שנדחו תרשים #83



מספר בקשות למידע על פי חוק חופש המידע תרשים #82



תרשים #84



יצירת קשר עם יחידות ההנהלה והמחוזות

הנהלת האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי - מנהלי יחידות

כתובת הנהלת האפוטרופוס הכללי: בניין שערי העיר, רח' יפו 216, ת.ד. 36278, מיקוד 91361, ירושלים

שם	תפקיד / יחידה	טלפון (02)	פקס (02)	דואר אלקטרוני
סיגל יעקבי, עו"ד	האפוטרופסה הכללית והכונסת הרשמית	5311600/2	5311670	sigaly@justice.gov.il
איריס קצב	ממונה ארגון ומינהל	5311604	5376274	IrisKa@justice.gov.il
מירי קידר, עו"ד	מנהלת מחלקת עיזבונות לטובת המדינה (בפועל)	6595600	6462854	MiriH@justice.gov.il
הלית אילסר, עו"ד	מנהלת היחידה לאיתור נכסים עזובים ולהשבתם	5311620/708	6467543	haliti@Justice.gov.il
חננאל גורפינקל	מנהל יחידה כלכלית	5311697	6467516	hananelg@justice.gov.il
דני ברמץ	מנהל יחידת השקעות	073-7935825	073-7935843	mishpatim37@int.gov.il
רונו אולצ'יק, עו"ד	מנהל מחלקת חקירות	073-7935826	02-6467523	RonenO@justice.gov.il
דנה נאמן, עו"ד	מנהלת יחידת החילוט	073-7935836	073-7935846	DanaN@justice.gov.il
תמי סלע, עו"ד	מנהלת מערך הפיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון	5311662	6467546	
גיתית שר שלום, רו"ח	מנהלת מחלקת הכספים	5311607	6467487	gititsa@justice.gov.il
דיאנה גלייף	מנהלת יחידת המחשב	6362434	5311670	dianag@justice.gov.il

מחוז ירושלים

כתובת: רח' כנפי נשרים 15, "בית התאומים", קומה 4, גבעת שאול, ירושלים, מיקוד 95464
כתובת למשלוח דואר: תיבת דואר 34176, ירושלים, מיקוד 91341, ירושלים

שם	תפקיד	טל':	פקס':	דואר אלקטרוני
בת שבע אברך בר-טוב, עו"ד	מנהלת המחוז	02-6215762	02-6467574	batshebab@justice.gov.il

הרשם לענייני ירושה	הכונס הרשמי האפוטרופוס הכללי
טלפון: *2416	02-6215777
פקס': 02-6467573	02-6467570
קבלת קהל ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
מענה טלפוני *2416 - 24 שעות ביממה	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
דוא"ל (הרשם לענייני ירושה) Rasham-jr@justice.gov.il	

מחוז תל-אביב והמרכז

כתובת: רח' השלושה 2, קומות ב'-ג, ת"ד 9040, מיקוד 61090, תל-אביב

שם	תפקיד	טל':	פקס':	דוא"ל:
רות לינקר מזרחי, עו"ד	מנהלת המחוז	03-6899601	02-6467563	RuthyM@justice.gov.il

טלפון:	הרשם לענייני ירושה	הכונס הרשמי	אפוטרופוס כללי
*2416	02-6467548	02-6215777	689-039635
פקס':	02-6467548	02-6462502	02-6467551
קבלת קהל	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
מענה טלפוני	*2416 - 24 שעות ביממה	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
דוא"ל	rashamtlv@justice.gov.il	Kanar-tlv@justice.gov.il	Apot-tlv1@justice.gov.il

מחוז חיפה והצפון

כתובת: רח' פל-ים 15 א', קריית הממשלה, ת"ד 847, מיקוד 31008, חיפה

שם	תפקיד	טל':	פקס':	דוא"ל:
אולגה גורדון, עו"ד	מנהלת המחוז	04-8633748	02-6467569	olgag@justice.gov.il

טלפון:	הרשם לענייני ירושה	הכונס הרשמי	אפוטרופוס כללי
*2416	02-6467564	04-8633777	04-8633777
פקס':	02-6467564	02-6467566	02-6467567
קבלת קהל	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
מענה טלפוני	*2416 - 24 שעות ביממה	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
דוא"ל	Rasham-haifa@justice.gov.il	פשיטות רגל: gilas@justice.gov.il	מזכירות: KerenDahan@justice.gov.il פיקוח על אפוטרופסים ומנהלי עיזבון: lizad@justice.gov.il

נצרת - חוליית הרשם לענייני ירושה

כתובת: בניין לב העסקים, קומה ב', רח' המלאכה 3, ת"ד 1245, מיקוד 17111, נצרת עילית

הרשם לענייני ירושה	
טלפון:	*2416
פקס':	02-6467565
קבלת קהל	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
מענה טלפוני	*2416 - 24 שעות ביממה
דוא"ל	Rasham-nrt@justice.gov.il

מחוז באר שבע והדרום

כתובת: רח' התקווה 4, קריית הממשלה, ת.ד. 965, מיקוד 84108, באר שבע

שם	תפקיד	טל':	פקס':	דוא"ל:
צבי קויש, עו"ד	מנהל המחוז	08-6264580	08-6467544	zvik@justice.gov.il

הרשם לענייני ירושה	הכונס הרשמי	אפוסטרופוס כללי	
טלפון:	08-6264575	08-6264561/2	*2416
פקס':	02-6467575	02-6467576	02-6462697
קבלת קהל	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30
מענה טלפוני	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	ימים א, ב, ד, ה, בין השעות 08:30 - 12:30	*2416 - 24 שעות ביממה

תוכן תרשימים

10	השוואה רב-שנתית של תיקים פעילים לאחר מתן צו כינוס	תרשים - 1
10	תיקים פעילים לאחר שניתן בהם צו כינוס, על-פי מחוזות	תרשים - 2
11	בקשות לצו כינוס שהוגשו בשנים 2013-2017	תרשים - 3
11	בקשות לצו כינוס שהוגשו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 4
11	השוואה רב-שנתית של מספר צווי כינוס שניתנו	תרשים - 5
12	התפלגות צווי הכינוס שניתנו בשנת 2017 לפי סיווג מגיש הבקשה:	תרשים - 6
12	בקשות להסדר נושים לפי סעיף 19א לחוק	תרשים - 7
13	מספר תביעות החוב שהוגשו על-פי סוג הליך, בשנת 2017	תרשים - 8
13	מספר תביעות החוב שהוגשו בשנת 2017, לפי מחוזות	תרשים - 9
14	הופעות בהליכי פשיטת רגל בשנת 2017	תרשים - 10
14	מספר צווי הפטר בשנת 2017	תרשים - 11
14	דיונים בבקשות לצווי הפטר לחייבים בשנת 2017	תרשים - 12
15	מספר צווי הפטר שניתנו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 13
15	מספר צווי הפטר שניתנו בשנים 2015-2017	תרשים - 14
15	תגובות פרקליטים בהליכי פשיטת רגל בשנת 2017, על פי מחוזות	תרשים - 15
16	מספר תיקי פשיטות רגל שנסגרו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 16
16	מספר תיקי פשיטת רגל שבוטלו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 17
17	בקשות פירוק שנפתחו ובקשות לפי סעיף 350 לחוק החברות שנפתחו בשנת 2017	תרשים - 18
17	צווי פירוק שניתנו בשנים 2015-2017, על-פי מחוזות	תרשים - 19
18	השוואה רב שנתית של התיקים הפעילים בתחום פירוק חברות	תרשים - 20
18	חלוקת תיקי הפירוק הפעילים נכון ליום 31.12.17, על פי מחוזות הכונס הרשמי	תרשים - 21
18	הופעות ותגובות פרקליטים בהליכי פירוק חברות בשנת 2017	תרשים - 22
19	תיקי פירוק חברות שנסגרו ובוטלו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 23
25	תקבולי נכסים מבונים - הכנסות משכר דירה (במיליוני ש"ח)	תרשים - 24
26	מספר תיקים שנפתחו ונסגרו 2016 - 2017	תרשים - 25
26	תיקי גילוי שנפתחו ותיקי גילוי שנסגרו בשנת 2017	תרשים - 26
27	בקשות לאיתור רכוש - כמות פניות שטופלו	תרשים - 27
28	פתיחת תיקי חילוט	תרשים - 28
30	פירוט המכירה והיקף התקבולים שהתקבלו מהמכירות הפומביות בשנת 2017	תרשים - 29
32	מספר תיקים שנפתחו בשנת 2017	תרשים - 30
32	כספים שהתקבלו באמצעות מחלקת עיזבונות לטובת המדינה בשנת 2017	תרשים - 31

32	מקור הכספים שהתקבלו במחלקת עיזבונות לטובת המדינה בשנת 2017 על-פי מדינות המוצא	תרשים - 32
33	כספים שהועברו על-ידי מחלקת עיזבונות לטובת המדינה על-פי החלטות הוועדה הציבורית (במיליוני ש"ח)	תרשים - 33
33	פירוט התשלומים אשר הועברו השנה למשרדי הממשלה לצורך תשלום לארגונים ולגופים אשר זכו בהקצאה מועדת העיזבונות	תרשים - 34
34	חלוקה מכספי הקדשות בשנת 2017, לפי תחומים	תרשים - 35
34	תשלומים שהועברו ישירות למוטבים על-ידי מחלקת עיזבונות לטובת המדינה לפי תחומים	תרשים - 36
37	נתונים על היקף התיקים הפעילים בשנת 2017	תרשים - 37
38	תיקים פעילים בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 38
38	תיקים בתחום הפיקוח על אפוטרופסים שנפתחו ונסגרו בשנים 2015-2017	תרשים - 39
38	תיקי פיקוח על מנהלי עיזבונות שנפתחו ותיקי פיקוח שנסגרו בשנים 2015-2017	תרשים - 40
39	מספר צווי מינוי שניתנו ע"פ סוג המינוי (מינוי כללי, מינוי לרכוש, ומינוי לעניינים אישיים) בתיקים שנפתחו במהלך שנת 2017	תרשים - 41
39	התפלגות טווח הגילאים של האנשים שבעניינם הוצאו צווי מינוי	תרשים - 42
40	מספר הצווים למינוי אפוטרופסים שהועברו מבתי הדין השרעיים לאפוטרופוס הכללי	תרשים - 43
40	מספר התיקים הפעילים של הפיקוח על אפוטרופסים אשר מונו בבתי הדין השרעיים	תרשים - 44
40	פרטות שהתקבלו ופרטות שנבדקו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 45
41	דו"חות כספיים שהתקבלו ודו"חות שנבדקו בתחום הפיקוח על אפוטרופסים	תרשים - 46
41	פרטות שהתקבלו ופרטות שנבדקו בתחום הפיקוח על מנהלי עיזבון	תרשים - 47
42	דו"חות כספיים שהתקבלו ודו"חות שנבדקו בתחום הפיקוח על מנהלי עיזבון	תרשים - 48
43	תגובות ובקשות שטופלו על-ידי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 49
44	תגובות ובקשות בא כוח היועץ המשפטי בשנים 2012-2017	תרשים - 50
44	כמות תיקי יועץ משפטי-אפוטרופוס כללי שנפתחו בשנת 2017	תרשים - 51
45	הופעות בא כוח היועץ המשפטי בבתי המשפט בשנת 2017	תרשים - 52
47	בקשות שהוגשו ליחידות הרשמים לענייני ירושה בשנת 2017	תרשים - 53
47	צווים והחלטות שניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 54
48	צווים והחלטות שניתנו על-ידי הרשמים לענייני ירושה בשנים 2012-2017	תרשים - 55
48	צווי ירושה וקיום צוואה שניתנו בשנת 2017, על-פי מחוזות	תרשים - 56
48	צווים לסוגיהם שניתנו בשנים 2012-2017	תרשים - 57
49	פתיחה וסגירה של בקשות לצו ירושה וקיום צוואה בשנת 2017	תרשים - 58
49	סגירה של בקשות לצו ירושה וקיום צוואה בשנת 2017	תרשים - 59
50	זמן טיפול ממוצע בבקשות לצו ירושה וקיום צוואה בשנת 2017 (בבקשות שנפתחו בשנת 2017)	תרשים - 60
50	בקשות מקוונות שהוגשו ליחידות הרשמים לענייני ירושה, על-פי מחוזות	תרשים - 61

51	פעילות לסוגיה בנוגע לצוואות, על-פי למחוזות	תרשים - 62
51	פעילות בנוגע לצוואות בשנים 2015-2017	תרשים - 63
52	כמות פניות למענה הטלפוני (2416*) ולמוקד השירות והמידע במשרד המשפטים בשנת 2017, בחלוקה לחודשים	תרשים - 64
54	כוח האדם	תרשים - 65
55	התפלגות כוח אדם לפי מגדר	תרשים - 66
55	התפלגות המשפטנים לפי גיל	תרשים - 67
56	התפלגות המשפטנים לפי ותק	תרשים - 68
56	התפלגות עובדים מנהליים לפי ותק	תרשים - 69
58	התפלגות תיקי הערעורים שנפתחו בחלוקה לפי סוג ההליך	תרשים - 70
64	היקף ההשקעות של כספי אנשים שמונה להם אפוטרופוס ומספר התיקים, לפי מחוזות	תרשים - 71
64	היקף כספי החסויים שניתנו לגביהם חוות-דעת (במיליוני ש"ח)	תרשים - 72
65	חוות דעת בנוגע לנדל"ן בתיקי בנכסים עזובים בשנים 2014-2017	תרשים - 73
65	בדיקות סבירות שווי עסקאות בנדל"ן ושווי עסקאות בשנים 2014-2017	תרשים - 74
66	סך הדיווידנדים שחולקו לנושים (בפשיטות רגל ופירוקים)	תרשים - 75
66	מספר התשלומים שבוצעו על-ידי המחלקה	תרשים - 76
67	סך כל הכספים המושקעים ביחידה בחלוקה לפי הקרנות (במיליוני ש"ח, נכון ליום 31.12.17 ובהשוואה לשנה קודמת)	תרשים - 77
68	הרכב ההשקעה המשותפת באחוזים נכון ליום ה- 31/12/2017	תרשים - 78
69	התשואות הריאליות של קרנות האפוטרופוס הכללי ושל קרנות הביקורת בשנים 2011-2016	תרשים - 79
69	תשואה ריאלית: קרן נעדרים בניהול אפ"כ מול תשואת ברוקר	תרשים - 80
69	היקף ניהול השקעות האפוטרופוס באלפי ש" (2013-2017)	תרשים - 81
71	מספר בקשות למידע על פי חוק חופש המידע 2015-2017	תרשים - 82
71	התפלגות הסיבות לבקשות מידע שנדחו	תרשים - 83
71	זמן טיפול בבקשות למידע	תרשים - 84
71	התפלגות אופן המענה לבקשות המידע	תרשים - 85