



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

ט"ו סיון תשע"ח
29 מאי 2018
מס' עמותה: 580464964
קוד סריקה 90

לכבוד
עמותת לימוד כדורגל בתי ספר מכבי חדרה (ע"ר)
אצל גבריאל אוחנה
ת.ד. 2087
חדרה

א.ג.נ.

הנדון: דוח תוצאות בדיקה - עמותת לימוד כדורגל בתי ספר מכבי חדרה (ע"ר)

במשרדנו התקבלה פניה בה נטען כי התנהלות העמותה שבנדון אינה תקינה והיא מנוגדת להוראות חוק העמותות, תש"ס-1980 (להלן - "החוק") ולהנחיות הרשם המפורסמות לציבור. לאחר בחינת הנתען, וכן לאחר בחינת המסמכים המצויים בתיק העמותה והמידע הרלוונטי, הוחלט לבצע בדיקה מטעמנו, במסגרתה מתוקף סמכות הח"מ כמפקחת לפי סעיף 39(ב)(3) לחוק, נדרשה העמותה להעביר את התייחסותה לטענות שפורטו בפנייתנו לעמותה, ולהעביר מידע ומסמכים, כאמור בפניות שנשלחו אליה. לאחר בחינת כל המידע, וכן תגובת העמותה על נספחיה, יובאו להלן ממצאי הבדיקה:

תמצית הדברים

1. מהמידע אשר נמסר לרשם על ידי העמותה, עולה תמונה לפיה העמותה קלטה את עיקר הפעילות של שתי עמותות אחרות - עמותת ידידי מועדון כדורגל הפועל גבעת-אולגה חדרה מחלקת נוער (ע"ר) 580357507 (להלן: "ידידי אולגה") ועמותת הפועל בית אליעזר - חדרה שלנו (ע"ר) 580397545 (להלן: "בית אליעזר"), שלא במסגרת הליך של פירוק או מיזוג, וזאת בניגוד להנחיות הרשם. יתירה מזו, העברת הפעילות נעשתה בין צדדים קשורים ובעלי עניין בעמותות אלה תוך שגורמים אלה נמנעים מלגלות את קשריהם לעמותה בדו"חות שהוגשו לרשם בניגוד לדין. פעילות עמותת ידידי אולגה נקלטה בעבור תמורה של 750 אלש"ח, מבלי שנערכה בדיקה של שווי הפעילות, אולם התמורה לא הועברה לעמותה, אלא הועברה ישירות למר י.ק. יו"ר עמותת ידידי אולגה. בנוסף, הסכם העברת הפעילות כולל תנאים מיטיבים עם מר גבריאל אוחנה, שכיהן כחבר ועד הן בעמותה המוסרת והן בעמותה הקולטת, בעת חתימת ההסכם, תוך פעילות בניגוד עניינים מובהק, והתחייבות לתשלום שכר בניגוד לחוק.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44
moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

לצד זאת, נמצאו ליקויים משמעותיים נוספים בהתנהלות העמותה, לרבות – תשלום שכר לחבר ועד כמוזכר לעיל, תשלום שכר לחבר ועדת ביקורת, ועדת ביקורת שאיננה פעילה, הוצאת חשבוניות מס שלא כדין, ועוד. ויודגש, כי הגורמים אשר אפשרו ואף ביצעו התנהלות זו המנוגדת לדין, עודם מכהנים בהנהלת העמותה.

ואם בכך לא די, הרי שבעת הליך בירור הליקויים שערך הרשם עם העמותה, הציגה האחרונה מסמכים חדשים והעלתה גרסאות חדשות הסותרים לחלוטין את הדיווחים שהיא הגישה לרשם בזמן אמת.

2. **לאור התנהלות זו, המהווה התנהלות חריגה בחומרתה, בכוונת הרשם להעביר את הטיפול בתיק העמותה למחלקת אכיפה ובקרה, לשם שקילת הליכי פירוק.**
בנוסף, לאור הליקויים החמורים שנמצאו בהתנהלות העמותה, לא ניתן להיענות לבקשת העמותה לקבל אישור ניהול תקין לשנת 2018, שכן העמותה הפרה את הוראות החוק והנחיות הרשם, ובשום אופן לא ניתן לראות בהתנהלותה כהתנהלות תקינה.

רקע:

3. העמותה נרשמה בתאריך 20.09.2006 ומטרותיה הרשומות הן: "חינוך נוער שוליים לספורט ומצוינות. לימוד יסודות הכדורגל במסגרת ההתאחדות לכדורגל בישראל. לימוד המשמעת העצמית. כינוס ילדים ונוער מאזורי מצוקה רבים בעיר חדרה והסביבה הקרובה. עזרה בלימודים היום יומיים ורכישת ציוד ועזרי ספורט לילדים מעוטי יכולת. הפעלת נוער וילדים בעיר חדרה וסביבתה". מעיון בדוחות הכספיים של העמותה, עולה כי עד לקליטת הפעילות מעמותת ידידי אולגה, העמותה קיימה **פעילות מינורית** של לימוד כדורגל בעיר חדרה, כאשר בשנה שקדמה לקליטת הפעילות (2014), כלל הכנסות העמותה (31,115 ₪) מקורן בתמיכה ממרכז מכבי ולא בהכנסות מפעילות. כלומר, מדובר בעמותה אשר עד לשנת 2014 (כולל), קיימה פעילות בהיקפים קטנים מאוד (אם בכלל), וספק אם הגשימה את כלל מטרותיה.
4. ביום 20.8.2015, העמותה חתמה על הסכם לפיו תקלוט פעילות של קבוצת כדורגל בוגרים, קבוצות נוער וחוגי ילדים, מעמותת ידידי אולגה. במסגרת הסכם זה נקבע גם כי העמותה תקלוט פעילות של 4 קבוצות כדורגל ילדים/נוער מעמותת בית אליעזר (להלן: "**ההסכם**" או "**העסקה**").
5. למען שלמות התמונה יובהר כי בשנת 2014 טרם העברת הפעילות כמתואר לעיל, עמותת ידידי אולגה העבירה את עיקר פעילותה לעמותת פנאי העיר חדרה (ע"ר) 580346138 (להלן: "**עמותת על"ה**"). **אולם** רשם העמותות הורה לה להשיב את הפעילות מאחר והדבר נעשה שלא במסגרת הליך של פירוק או במיזוג ועל כן הוא מנוגד להוראות הרשם (ביום 14.12.14, וגם 23.12.14). עמותת ידידי אולגה התחייבה להחזיר את הפעילות אליה, ועל בסיס התחייבות זו קבע בימ"ש בעת"מ -12-65609

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות'
בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

14, כי עמותת ידידי אולגה עמדה בדרישות אישור ניהול תקין בתקופה שבין הימים 29.12.14 – 31.12.14.

6. עוד יובהר כי במועד ביצוע העסקה, לעמותת ידידי אולגה ולעמותה שבנדון, היו אישורי ניהול תקין, כאשר לעניין עמותת ידידי אולגה, אישור זה ניתן בין היתר על בהתבסס על התחייבותה להחזיר אליה את פעילותה הכדורגל, ולבצע בעצמה. אולם, זמן קצר לאחר מכן, ביום 30.11.15 נשלל האישור שניתן לגבי עמותת ידידי אולגה לאחר שזו האחרונה לא שיתפה פעולה עם הרשם ולא הגיבה לפניותיו בעניין בירור טענות הנוגעות לליקויים בדוחות הכספיים של עמותת ידידי אולגה, וכן בדיקה האם אכן החזירה עמותת ידידי אולגה את פעילותה, בהתאם להתחייבותה האמורה.
7. לאחר קליטת פעילות עמותת ידידי אולגה ופעילות עמותת בית אליעזר, מחזור הפעילות של העמותה עלה ל- 1.4 מיליון ₪ (לפי דוח כספי 2015), ובשנת 2016 עלה המחזור ל- 3.5 מלש"ח (לפי דוח כספי 2016). בהתאמה, גם הוצאות העמותה עלו באופן משמעותי, מעשרות אלפי ₪ למיליון ₪ ומעלה.
8. גם אופי הפעילות השתנה, ולפי הדוחות המילוליים והכספיים, העמותה עוסקת בשנים האחרונות בניהול קבוצת כדורגל בוגרים ונוער, כאשר לדברי נציגי העמותה עיקר פעילות העמותה (70% ומעלה) מתמקדת בפעילות קבוצת הבוגרים, אשר הפכה לקבוצה מקצוענית.
9. במועד ביצוע העברת הפעילות, עמותת ידידי אולגה הייתה צד קשור לעמותה שבנדון, שכן מר גבריאל אוחנה היה חבר ועד בשתי העמותות במועד זה. מר אוחנה אף קיבל שכר מאת העמותה, בעבור עבודתו כמאמן בעמותה, דבר המנוגד להוראות חוק העמותות.
10. התמורה בעבור העברת הפעילות נקבעה במו"מ בין הצדדים, בתיווך ראש עיריית חדרה, מבלי שנערכה בדיקת שווי הפעילות. התמורה כאמור, הועברה במרביתה אל מר י.ק., יו"ר ועד עמותת ידידי אולגה, באופן ישיר.
- להשלמת התמונה יצויין כי לעמותה היה בעת העברת הפעילות אישור ניהול תקין מרשם העמותות, על בסיס הפעילות המינורית שביצעה בעבר. אישור זה, מהווה תנאי לכך שהעירייה תוכל להעביר כספי תמיכות לעמותה. כאמור, לאחר העברת הפעילות, עמותת ידידי אולגה, ממנה הועברה הפעילות, לא נתנה מענה לפניות הרשם במסגרת בחינת תקינות פעילותה (למעשה, אותה פעילות שהועברה לעמותה), דבר שהביא לשלילת האישור שהיה לה.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 1-700-70-60-44 פקס: 02-6462548 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 30:08-12; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

בדיקת הממצאים על ידי הרשם

11. כאמור, בעקבות פניה שהתקבלה אצל הרשם, קיים הרשם בדיקה בעניין זה. במסגרת זו פנה הרשם אל העמותה במועדים הבאים: 9.3.17, 10.7.17, 26.11.17, 4.2.18, 25.2.18, 9.5.18.
12. פניות הרשם נענו על ידי העמותה במועדים הבאים: 15.6.17, 19.9.17, 25.12.17, 25.2.18, 28.3.18, 15.5.18.
13. ביום 16.5.18 קיימו נציגי הרשם פגישה עם נציגי העמותה, לבקשתם.
14. במסגרת ההתכתבויות המפורטות מעלה, וכן במהלך הפגישה שהתקיימה, ניתנה לעמותה הזדמנות להציג את טענותיה והסבריה בהרחבה, לממצאים אשר הצביעו על ליקויים בהתנהלותה.

פירוט הליקויים

15. בתום הליך בירור מקיף וממצה אל מול העמותה, ולאחר שנשמעו טענותיה, כמתואר לעיל, להלן רשימת הליקויים שנמצאו בהתנהלות העמותה, תוך התייחסות הרשם אל תגובת העמותה:
 - א. קליטת עיקר פעילות מעמותות אחרות, שלא בפירוק/מיזוג – הנחיות הרשם להתנהלות עמותות קובעות כי העברת כל פעילות העמותה או עיקר פעילותה, כאשר לא קיימת מניעה לכך, תיעשה ככלל במסגרת הליך פירוק מרצון או מיזוג. בכך שהעמותה קלטה את עיקר או כלל פעילות של שתי עמותות אחרות (ידידי אולגה ובית אליעזר), שלא במיזוג או בפירוק, הפרה העמותה את הנחיות הרשם.

יצוין שבתשובת העמותה מיום 28.3.18 ציינה העמותה כי קלטה רק את פעילות עמותת ידידי אולגה ו – "לא נקלטה כל פעילות מאת עמותות או חל"צ נוספות מעבר לעמותת ידידי". אולם עמדה זו סותרת לחלוטין את האמור בהסכם העברת הפעילות המתייחס באופן מפורש גם להעברת הפעילות של עמותת בית אליעזר לעמותה (ראו סעיף "הואיל" הראשון בהסכם וכן סעיף 5 להסכם). ואכן, בפגישה שקיימו נציגי הרשם עם נציגי העמותה, עלה כי בניגוד להצהרות העמותה במכתבה, העמותה קלטה גם את פעילות עמותת בית אליעזר.

- ב. ביצוע עסקאות עם צדדים קשורים בלי לדווח על כך לרשם ובלי לקבל את האישורים הנדרשים ממוסדות העמותה – מייסד העמותה ומי שהיה חבר ועד בה מיום הקמתה ועד לשנת 2017, מר גבריאל אוחנה, הינו מייסד וחבר ועד גם בעמותת ידידי אולגה. כלומר, מר גבריאל היה חבר ועד בשתי העמותות, בעת ביצוע עסקת מכירת הפעילות. בנוסף, חבר ועדת הביקורת בעמותה, מר אלי דגני, כיהן גם כחבר ועד עמותת בית אליעזר, בעת ביצוע עסקת מכירת הפעילות. מכאן עולה כי עסקת העברת הפעילות מידידי אולגה ומבית אליעזר אל העמותה, הינה עסקה בין צדדים קשורים. על אף האמור בתוספת השלישית לחוק, העמותה לא דיווחה על כך במסגרת הדיווח המילולי לשנת 2015. בנוסף, עסקת המכירה לא קיבלה את האישורים

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 1-700-70-60-44 פקס: 02-6462548 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

הנדרשים לפי הנחיות הרשם בעסקאות עם צדדים קשורים, למשל, אישור ועדת ביקורת של העמותה, וזאת כדי לוודא את טובת העמותה, על אף ניגוד העניינים האפשרי. יצוין כי העמותה בתגובתה כתבה כי מר אוחנה התפטר מתפקידו בשנת 2015, אולם הצהרה זו אינה נכונה. לפי דיווחי העמותה עצמה, החתומים על ידי שני חברי ועד, מר אוחנה התפטר מתפקידו רק בדצמבר 2017.

ג. נסיבות העברת פעילות קבוצות הכדורגל – כאמור לעיל, בשנת 2014 העבירה עמותת ידידי אולגה את פעילותה אל עמותת עלייה. רשם העמותות הבהיר לעמותת ידידי אולגה כי מדובר בהעברת פעילות המנוגדת להנחיות הרשם מאחר ולא נעשתה במסגרת הליך של פירוק או מיזוג, ועל כן דרש כי עמותת ידידי אולגה תשיב לידיה את הפעילות. העמותה התחייבה לעשות כן עד ליום 30.6.15. ואכן, עמותת ידידי אולגה קלטה חזרה את הפעילות. אולם, **חודשיים בלבד לאחר מכן**, חתמה עמותת ידידי אולגה על הסכם העברת פעילות אל העמותה בלי לבצע הליך של פירוק או מיזוג, בידיעה כי המדובר בהעברת פעילות המנוגדת להנחיות הרשם. יובהר כי רוי"ח עמותת עלייה מזה 15 שנה (לרבות בעת שעמותת עלייה קיבלה את הפעילות בשנת 2014), הינו חבר ועד בעמותה, וכן כאמור לעיל, חבר הוועד בעמותה, מר אוחנה, היה חבר ועד גם בעמותת ידידי אולגה, כך שנושאי המשרה בעמותה היו מודעים למכלול הנסיבות ולעמדת הרשם בנוגע לאיסור העברת הפעילות.

עוד יובהר כי פיקוח שביצע רשם העמותות אצל עמותת ידידי אולגה העלה ליקויים בהתנהלותה. אומנם במועד החתימה על הסכם העברת הפעילות, לעמותת ידידי אולגה היה אישור ניהול תקין, אולם במועד האמור עמותת ידידי אולגה פסקה מלהשיב לפניית הרשם, וביום 30.11.15, נשלל לעמותת ידידי אולגה אישור ניהול תקין לשנת 2015. נסיבות אלה, יחד עם העובדה שהעמותה כמעט ולא קיימה פעילות כלשהי טרם קליטת פעילות עמותת ידידי אולגה ועמותת בית אליעזר, ולאור קיומם של צדדים קשורים, וכן לאור העובדה כי מרבית חברי הוועד של העמותה בעת חתימת ההסכם, התפטרו מתפקידם עם העברת הפעילות, מעלה את החשש כי העברת הפעילות נועדה לאפשר המשך קיומה של הפעילות במסגרת של עמותה בעלת ניהול תקין (לשם קבלת תמיכות מהעירייה), וזאת מבלי שהעמותה המוסרת תידרש לתקן את הליקויים המהותיים בהתנהלותה בכל הנוגע לפעילות המועברת. העמותה בתגובתה הבהירה כי העברת הפעילות התבצעה במהירות בשל דרישת יו"ר העמותה המוסרת (מסיבות אישיות), וכי אכן נדרשה עמותה בעלת אישור ניהול תקין לשם קליטת הפעילות בשל הצהרות ראש העיר כי בכוונתו להעביר תמיכות ותקציבים לעמותה הקולטת. לעניין התפטרות חברי הוועד, ציינה העמותה בתגובתה כי אלה בחרו להתפטר מרצונם, בשל חששם לקחת על עצמם אחריות גדולה הנובעת מהיקף הפעילות שהועברה וההתחייבויות הכרוכות בניהול קבוצות

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

מדינת ישראל משרד המשפטים רשות התאגידים רשם העמותות

כדורגל. אולם, מעיון בהסכם העברת הפעילות, ניתן לראות כי כל חברי העמותה חויבו להתפטר במסגרת ההסכם. מכל האמור, עולה כי העמותה שימשה כמעין "שלד" – "עמותה תקינה" בעלת אישור ניהול תקין, עם פעילות מינימלית, אשר קלטה את פעילות עמותת ידידי אולגה ועמותת בית אליעזר, שלא כדין, במטרה לאפשר המשך הפעילות עם אישור ניהול תקין. כל זאת על בסיס פעילות משמעותית שנוהלה באופן לא תקין, והועברה בניגוד להנחיות הרשם. כאמור, הרשם בעבר נתן דעתו באופן ממוקד לאי התקינות בהעברת הפעילות הנדונה, ולמרות זאת, אותה פעילות, הועברה שוב באופן דומה.

ד. נטילת חובות והתחייבויות של העמותות שהעבירו את עיקר פעילותן לידי העמותה – הנחיות הרשם קובעות כי בעת העברת פעילות, העמותה הקולטת תידרש, בין היתר, להתחייב לפרוע את כל החובות הכרוכים בפעילות המועברת. דברים אלה הובהרו לעמותה כבר במכתב מאת הח"מ מיום 26.11.17. אולם, כפי שהבהירו נציגי העמותה בפגישה שנערכה עם נציגי הרשם ביום 16.5.18, העמותה לא לקחה על עצמה את חובות והתחייבויות עמותת ידידי אולגה בעבור הפעילות שהועברה אליה, ואין בכוונתה לעשות כן. כך, גם בהסכם אין התייחסות לנטילת חובות והתחייבויות, לא ביחס לפעילות עמותת ידידי אולגה ולא ביחס לפעילות עמותת בית אליעזר. יצוין כי במסגרת המסמכים אשר הגישה העמותה להתאחדות הכדורגל לשם רישום קבוצת הכדורגל על שמה, הצהירה העמותה כי העמותה "נוטלת על עצמה את כל התחייבויות עמותת הידידים, הן לעבר והן לעתיד, ביחס לקבוצות, והיא מתחייבת לעמוד בן". שוב העמותה מציגה גרסאות סותרות ולא ברור האם העמותה לקחה על עצמה את התחייבויות עמותת ידידי אולגה בעת קליטת הפעילות ואם כן מהו היקף ההתחייבות ומה דינן של יתר החובות הכרוכים בפעילות. יודגש כי תשלום התמורה בעבור רכישת הפעילות, בוצע באמצעות העברת התשלום על ידי העמותה, ישירות אל מר י.ק., יו"ר עמותת ידידי אולגה. בכך, העמותה תרמה לאפשרות של העדפת נושים בעמותת ידידי אולגה. בנוסף, לאור ניגודי העניינים של חבר הוועד בשתי העמותות, עולה חשש כי העמותה פעלה לתשלום רווח ליו"ר עמותת ידידי אולגה בניגוד להוראות החוק, כדי לאפשר את העברת הפעילות.

ה. תשלום שכר לחבר ועד – כאמור, לפי הדוחות המילוליים שהוגשו על ידי העמותה, מר גבריאל אוחנה שימש כחבר ועד העמותה עד לדצמבר 2017. לפי מידע שנמסר לרשם על ידי העמותה, מר אוחנה קיבל שכר מהעמותה החל משנת 2015 (ממועד קליטת הפעילות), וזאת בניגוד להוראות סעיף 33 לחוק העמותות, האוסר על תשלום שכר לחבר ועד. העמותה מסרה בתגובתה מיום 25.12.17 כי מר גבריאל אוחנה התפטר, ולכן אינו צד קשור, ואף צירפה מסמך התפטרות חתום מיום 14.12.17.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 1-700-70-60-44 פקס: 02-6462548 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

בתגובתה מיום 28.3.18 הציגה העמותה גרסה שונה וכתבה כי מר אוחנה התפטר בשנת 2015 ומסרה לידי רשם העמותות מסמך התפטרות של מר אוחנה, אשר עליו מצוין התאריך 12.5.15. שני מסמכי ההתפטרות, מנוסחים באופן זהה, וכל שנבדל ביניהם הוא תאריך המסמך. בפגישה שנערכה עם נציגי רשם העמותות הבהירו נציגי העמותה כי בפועל מר אוחנה אינו מתפקד כחבר ועד, אינו משתתף בישיבות הועד ולא היה שותף להחלטה לחתום על הסכם ההעברה.

לצד זה נמסר על ידי נציג העמותה כי מסמך ההתפטרות המתייחס להתפטרות ב-2015, **נכתב ונחתם רק בסמוך למועד הגשתו לרשם העמותות (ביום 28.3.18) ולא כפי שנחזה – במאי 2015**. לא ניתן לקבל מענה זה. בדוחות המילוליים של העמותה לשנים 2015 ו-2016 צוין מפורשות כי מר גבריאלי לא התפטר מתפקידו כחבר ועד וכי כיהן בתפקידו זה עד להתפטרותו **בדצמבר 2017**. כך גם במכתב ההתפטרות הראשון אשר נמסר על ידי העמותה. מכאן, שמר אוחנה לא התפטר מתפקידו בשנת 2015, ולכן העמותה ביצעה תשלום אסור לחבר ועד. כמו כן, צירוף מסמך הנחזה להיות חתום ב-2015, למרות שנחתם רק בשנת 2018, מעלה חשש לזיוף ולניסיון להציג תמונה שקרית בפני הרשם. בנוסף, מר אוחנה חתם על ההסכם באופן ישיר (ולא כנציג העמותה), ולכן גם מבחינה זו לא ניתן לקבוע שלא היה מעורב בהסכם או שלא הכיר אותו.

1. **תשלום שכר לחבר ועדת ביקורת** – מר דגני היה חבר ועדת ביקורת בעמותה עד ליום 1.1.16 (מר דגני חתום על פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 26.4.15, ולפי הדיווחים המילוליים של העמותה, הוחלף רק ביום 1.1.16). לפי נוסח הסכם העברת הפעילות, מר דגני קיבל שכר מהעמותה החל ממועד קליטת הפעילות, **וזאת בניגוד להוראות סעיף 33 לחוק העמותות, האוסר על תשלום שכר לחבר ועדת ביקורת**.

העמותה בתגובתה ציינה כי "מר אלי דגני התפטר מחברותו בוועדת הביקורת טרם הפיכתו לעובד בעמותה וטרם קבלת שכר". ואולם, מדיווחי העמותה, כאמור, עולה כי מר דגני הוחלף רק בתחילת ינואר 2016. מההסכם האמור, עולה כי תחילת תשלום שכרו של מר דגני היא ממועד החתימה על ההסכם – אוגוסט 2015. **כלומר, במועדים שבין אוגוסט 2015 לינואר 2016, קיבל מר דגני שכר, בניגוד להוראות החוק**. גם אם ניתן היה לקבל את טענת העמותה בעניין זה, העומדת בסתירה לדיווחים שהיא עצמה מסרה, הרי שעולה ממנה אי תקינות נוספת, וזאת בנוגע למעמדה של ועדת הביקורת. נראה כי בעוד מר דגני היה אמור להיות שומר סף בעמותה ולפקח על פעילותה, הוא ניהל מו"מ להיות עובד בעמותה ולקבל ממנה שכר, וזאת אגב הסכם בעל השלכות מרחיקות לכת על פעילות העמותה, שועדת הביקורת עצמה היתה אמורה לבחון אותו עקב ניגודי העניינים הקיימים בו (כפי שיורחב בסעיף הבא).

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 02-6462548 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

מדינת ישראל משרד המשפטים רשות התאגידים רשם העמותות

ז. מתן תנאים מיטיבים לחבר ועד וחבר ועדת ביקורת, בהסכם קליטת פעילות – בהסכם קליטת הפעילות מאת עמותת ידידי אולגה ומאת עמותת בית אליעזר, נקבעו סעיפים המיטיבים עם מר אוחנה ומר דגני – "דגני ואוחנה יועסקו על ידי עמותת מכבי בתנאי שכר כפי שהיו להם בעמותת על"ה...תקופת העבודה לא תפחת מ-36 חודשים. במידה ותופסק עבודתם של דגני ואוחנה, בין בטרם התקופה הנ"ל, ובין אם לאחריה, יהיו זכאים דגני ואוחנה להעביר לבעלותם ו/או לבעלות מי מטעמם את ארבע הקבוצות, והן לא תכללנה עוד במסגרת הפעילות של האגודה".

כאמור, במועד החתימה על ההסכם מר דגני היה חבר ועדת ביקורת בעמותה, ומר אוחנה היה חבר ועד בעמותה. לאור האמור, נראה כי מדובר בחלוקת רווחים אסורה, שכן לפי ההסכם תתכן העברת חלק מפעילות העמותה באופן פרטי אל חבר ועד בה ואל חבר ועדת ביקורת. בנוסף, נראה כי מדובר בפעילות נושא משרה בניגוד עניינים, שכן חבר הועד היה שותף לקבלת החלטה ממנה הרוויח באופן אישי. באופן דומה, חבר ועדת הביקורת אמור היה (לו ההסכם היה מועבר לאישור ועדת הביקורת, כנדרש בהוראות הרשם) לפקח על החלטה שהתקבלה, כאשר הוא מרוויח אישית מהחלטה זו.

יובהר כי מלשון הסעיף בהסכם, המתייחס להחזרת קבוצות לבעלותו של מר אוחנה ומר דגני, במקרה של סיום העסקתם קודם למועד הקבוע בהסכם, ניתן ללמוד כי אותן קבוצות כדורגל נתפסות כרכוש פרטי השייך למר אוחנה ולמר דגני, ועל כן נכלל בהסכם סעיף המורה על "חזרתן" לבעלות מר אוחנה ומר דגני. כמובן שלא ניתן לקבל עמדה זו, שכן קבוצות כדורגל אליהן התייחס ההסכם הינן נכס השייך לעמותת בית אליעזר, ולא לכל גורם פרטי שהוא, ועל כן סעיף המייחס בעלות פרטית לקבוצות הכדורגל האמורות, משמעותו, כאמור, חלוקת רווחים אסורה.

בתגובתה העמותה מסרה כי מדובר בסעיף שנכתב בטעות ולא אמור היה להיות חלק מההסכם. תגובה זו לא ניתן לקבל. לא מתקבל על הדעת כי סעיף זה, המנוסח באופן ייחודי, נכלל בהסכם בטעות ולא בכוונת הכותב.

ח. ועדת ביקורת לא פעילה – בפגישה שהתקיימה עם נציגי העמותה, ניכר היה כי נציגים אלה אינם יודעים מי הם חברי ועדת הביקורת של העמותה, קודם למרץ 2018 (מועד מינוי ועדת הביקורת הנוכחית), וזאת על אף כי הנציגים הללו הינם ותיקים ובקיאים בהתנהלות העמותה. בנוסף, על אף דרישת הרשם, לא נמסרו לרשם פרוטוקולים של דיוני ועדת ביקורת, מעבר לאלה בהם מתועדת המלצת ועדת ביקורת לאשר את הדוח הכספי של העמותה. מכאן, שועדת הביקורת לא התכנסה לשם מילוי תפקידיה השונים כאמור בסעיף 30 לחוק העמותות, לרבות תפקידים הנוגעים לבקרה על התנהלותה הכספית של העמותה. דברים אלה מתיישבים עם

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 02-6462548 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' ככתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

הממצאים הרבים המעידים על ליקויים חמורים בהתנהלות העמותה, אותם אמורה ועדת הביקורת, בין היתר, למנוע, וכן עם העובדה שהעסקה המשמעותית שנעשתה על ידי העמותה, היטיבה עם מי שהיה חבר ועדת ביקורת עובר למועד העסקה, ואמור היה לבחון את תקינותה. הדבר מהווה ליקוי חמור בפני עצמו, שכן העדר ועדת ביקורת אפקטיבית מהווה הפרה של סעיף 30 לחוק העמותות, הקובע מפורשות את תפקיד ועדת הביקורת בעמותה, ולרבות – בדיקת תקינות פעילות העמותה ומוסדותיה, לעמוד על ליקויים בהתנהלות העמותה ולהציע דרכים לתקנם, לבדוק את ענייניה הכספיים של העמותה, וכו'.

ט. העדר שמירה על נכסי העמותה – העמותה רכשה את פעילות עמותת ידידי אולגה בעבור 750 אלש"ח. העמותה לא ביצעה הערכת שווי של הפעילות טרם רכישתה מאת עמותת ידידי אולגה. לטענת העמותה, סכום המכירה נקבע במסגרת מו"מ בין הצדדים, בתיווך ראש עיריית חדרה. עוד הבהירה העמותה כי סכום תמורת העסקה ניתן לעמותה על ידי עיריית חדרה, במסגרת התמיכה הכללית של העירייה בעמותה (ולא כתמיכה ייעודית הצבועה בעבור עסקה זו). לא ניתן לקבל את הסברי העמותה לכך שלא קיימה הערכת שווי לפעילות הנרכשת מהסברים מספקים. נראה כי העמותה כשלה מלשמור על נכסיה, כלומר – הכסף אשר שלמה במסגרת ההסכם, עת שילמה סכום של 750 אלש"ח, מבלי לבדוק את שווי הפעילות, וזאת בניגוד להנחיות הרשם הקובעות כי עמותה שבבעלותה רכוש או נכס, בין אם ניתן כתרומה ובין אם נרכש על ידה, חייבת לשמור על הרכוש כראוי ולהפיק ממנו את מירב היתרונות שניתן להפיק ממנו, וכן – עמותה איננה רשאית להעביר נכס מנכסיה ללא קבלת תמורה הולמת או להעמידו לרשות אחרים ללא תמורה או בתמורה מופחתת. במיוחד הדברים חמורים, שכן מדובר בעסקה בין צדדים קשורים שלא דווחה ככזאת, ומבלי שהתקבל אישור ועדת ביקורת.

י. הלוואות בעלים, פדיון הלוואות באמצעות המחאות ושימוש במזומן – מעיון במסמכי העמותה עולה כי העמותה חבה כספים שונים לחברי ועד, כאשר אין עמם הסכמי הלוואות. העמותה מסרה בהקשר זה כי חברי הוועד משלמים הוצאות שונות בעבור פעילות העמותה, ומקבלים החזר מקופת העמותה. יובהר כי גם התנהלות זו מהווה למעשה הסדר הלוואות בין העמותה לבין חברי הוועד בה, מבלי שהסדר זה מעוגן כנדרש בהסכם הלוואה המפרט את תנאיה, וזאת בניגוד להנחיות הרשם, וכן מבלי שההלוואה אושרה כנדרש על ידי ועד העמותה. כמו כן העמותה לא דיווחה על ההלוואות בדו"חותיה כנדרש בדיון. כאשר לא ניתן לפקח על פעילותה הכספית של העמותה קיים חשש לחלוקת רווחים אסורה.

עוד יובהר כי לשם החזר ההלוואות האמורות, פדה יו"ר ועד העמותה המחאות לזכותו, כאשר הוא חתום עליהן יחד עם מורשה חתימה נוסף אחד בלבד, כלומר בפועל דרישת חתימת שני

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

מורשי חתימה, לא התממשה. בנוסף, משך יו"ר הועד מזומן מחשבון העמותה, לשם החזרת הכספים בעבור הוצאותיו. **אם כך**, עולה כי לא התקיים כל פיקוח אחר משיכת הכספים על ידי יו"ר ועד העמותה, וזאת בניגוד להנחיות הרשם, ולכן קיים חשש לחלוקת רווחים אסורה.

יא. הוצאות חשבוניות שלא כדין – העמותה התקשרה בהסכמי חסות עם גופים שונים, ובין היתר עם קבוצת אסיה, בעבור חברת "אסיה חדרה". במסגרת חסות זו, שמה של החברה התנוסס על גבי שלט באצטדיון הקבוצה וכן על גבי חולצות השחקנים. אולם, הקבלות אשר הופקו על ידי העמותה, הופקו לטובת חברת חוץ שנוסדה בפנמה, הנקראת M.B. ZURICH S.A. לא ברור מדוע העמותה מפיקה קבלות, בעבור חברה אשר איננה החברה מקבלת השירות. העמותה בתגובתה הבהירה כי חברת M.B. ZURICH הינה חברה השייכת לקבוצת אסיה, וכי קבוצת אסיה הנחתה את העמותה לרשום את הקבלות על שם M.B. ZURICH. לא ניתן לקבל את הסברי העמותה. אכן קיים קשר של בעלות בין M.B. ZURICH לבין חברת "אסיה – חדרה לפיתוח חוף הים", אולם על העמותה להפיק קבלות בהתאם למקבל השירות, ולא לגורמים אחרים לפי דרישתם.

יב. תשלום ביתר על השימוש באצטדיון העמותה – בהסכם העברת הפעילות, הוסכם בין העמותה לבין עמותת ידידי אולגה, כי האחרונה תחתום על הסכם פשרה עם ההסתדרות, אשר יאפשר לעמותה להמשיך ולהשתמש באצטדיון ללא תמורה, עד להקמת אצטדיון חלופי. על אף סעיף זה, העמותה משלמת תמורה בעבור השימוש באצטדיון, ולא נקטה בצעדים הנדרשים לשם הגנה על נכסיה, וזאת בניגוד להנחיות הרשם.

יג. מסירת מידע חלקי לרשם – בפניות מאת הח"מ מיום 4.2.18 נדרשה העמותה למסור, בין היתר, פירוט שמות קבלני משנה אשר להם העמותה שילמה בשנים 15-16 וכן פירוט מהות השירות שניתן מכל אחד מהם ואת הסכמי ההעסקה/שירות – מידע כאמור הועבר באופן חלקי בלבד. העמותה העבירה רשימה מעודכנת של 5 מקבלי השכר הגבוה בעמותה, אבל לא העבירה את כל המידע המפורט מעלה, כנדרש, וכן לא הבהירה את השירות הנדרש. העמותה לא העבירה את כל הסכמי ההתקשרות. כשהעמותה אינה משיבה לפניות הרשם, עולה חשש כי מידע כאמור כולל ליקויים נוספים בפעילות העמותה, וכן היא פועלת בניגוד לסעיף 39(ב)(3) ו-51 לחוק העמותות, ובכך אינה מאפשרת לרשם למלא חובתו כדין לפקח אחר פעילותה.

סיכום

16. מכל המפורט מעלה, עולה כי העמותה קלטה עיקר פעילות של עמותה אחרת, שלא כדין ובניגוד להנחיות הרשם, כאשר העסקה לקליטת הפעילות הינה עסקה בין צדדים קשורים, אשר נערכה מבלי לבצע הערכת שווי, וכאשר התמורה בה הועברה ישירות אל יו"ר העמותה המעבירה.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

הפעילות שנקלטה היא פעילות שהרשם כבר הביע בעבר את עמדתו כי לא ניתן להעבירה בדרך זו. עוד יצוין כי עסקה זו מעלה חששות כבדים לשימוש בעמותה בעלת אישור ניהול תקין כב"ש"לד" לשם קליטת פעילות מעמותה אחרת אשר התנהלה באופן שאינו תקין.

17. במקביל, אותרו בעמותה ליקויים נוספים, דוגמת – תשלום שכר לחבר ועד וחבר ועדת ביקורת, שימוש במזומן, הלוואות בעלים ללא הסכמים, אי שמירה על נכסי העמותה, ועוד.

18. ועל כל האמור יש להוסיף את התנהלותה של העמותה מול הרשם - חלק מתשובות העמותה שנמסרו לרשם העמותות סתרו דיווחים שהוגשו על ידי העמותה עצמה אל הרשם על פי חוק. נוכח זאת, קיים קושי לקבל את הסברי העמותה לליקויים שנמצאו. כמו כן העמותה לא העבירה לידי הרשם את מלוא המידע שנדרש ממנה.

19. לאור כל המפורט מעלה, בכוונת הרשם להעביר את תיק העמותה לטיפול מחלקת אכיפה ובקרה, לשם שקילת נקיטת הליכי פירוק של העמותה.

20. לאור כל האמור במסמך זה, אין באפשרותנו להיענות לבקשת העמותה לקבל אישור ניהול תקין
2018

בכבוד רב,
טל פיקובסקי-שפירא, עו"ד
חטיבת דת, תרבות וספורט
רשות התאגידים (מלכ"רים)

העתק:

דן רבין, רו"ח, רחוב המסגר 20 תל אביב 6777673, בדואר ובפקס 03-693021

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-6462548 פקס: 1-700-70-60-44 moked-amutot@justice.gov.il
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 12:30-08:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר 'כל זכות' בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!