

כללים למתן תעודות מטעם לשכת העיתונות הממשלתית, לאזרחים ותושבים ישראלים,
העוסקים במקצועות התקשורת, באמצעי תקשורת ישראלי, תשע"ג-2013

1. הגדרות

בכללים אלו יהיו למונחים המפורטים להלן המשמעויות שלצידם:

"אמצעי - אמצעי העומד בכל התנאים שלהלן:

תקשורת"

א. ייעוד: עוסק בליקוט מידע, עיבודו הפצתו או הספקתו לציבור הרחב, ו/או ליחיד, באחד מהאופנים הבאים:

1. בעיתון מודפס – שמתקיימים בו כל התנאים כדלקמן:

(א) יוצא לאור לפחות 4 פעמים בשנה;

(ב) מופץ/ ניתן, בחינם או בתמורה לכסף, בתפוצה ארצית או מקומית, בהיקף של לפחות 5,000 עותקים;

(ג) בכל גיליון יש עדכון ותחלופת ידיעות (turnover) של לפחות 90% מן הידיעות.

2. באינטרנט או בפלטפורמה דיגיטלית אחרת – שמתקיימים בהם כל התנאים כדלקמן:

(א) הפצת המידע הינה בכתב או באופן משודר;

(ב) מספר הכניסות היומי הממוצע אל האתר הוא לכל הפחות 10,000 כניסות מכתובות IP שונות על פי אישור ספק התשתיות של האתר;

(ג) מדי יום יש עדכון ותחלופת ידיעות (turnover) של לכל הפחות 50% מן הידיעות באמצעי התקשורת; לחילופין – מדי שבוע יש עדכון ותחלופת ידיעות (turnover) של לכל הפחות 90% מן הידיעות באמצעי התקשורת.

3. באמצעות שידורי טלוויזיה ארציים לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, חוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014 או חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965;

4. באמצעות שידורי רדיו המופצים לציבור בתחנות רדיו ארציות ומקומיות, לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990, חוק השידור הציבורי, התשע"ד-

2014 או חוק רשות השידור, התשכ"ה-
1965 ;

5. סוכנות ידיעות, המספקת למנויים חומר חדשותי.

6. חברת הפקה, המפיקה תכנים חדשותיים המשודרים בערוצי טלוויזיה או רדיו כהגדרתם בסעיף זה.

7. ספק תשתיות תקשורת החיוניות לצילום, לשידור, לקליטה, להפצה, להולכה או לניתוב חומר חדשותי לאמצעי תקשורת כהגדרתם בסעיף זה, ובתנאי שנוכחות הספק נדרשת במקום האירוע החדשותי ולמעט ספקי אינטרנט ומפיצי מוצרי דפוס.

ב. מיקום ועיקר תפוצה ופעילות בתחומי ישראל:
מקום משרדיו הראשיים ועיקר תפוצתו ופעילותו הינם בתחומי מדינת ישראל; ואם מדובר ביחיד – כתובת המגורים הקבועה שלו בישראל ומקום פעילותו העיקרי הינם בתחומי מדינת ישראל.

ג. ותק: פעל במשך שנה לפחות לפני הגשת הבקשה; אמצעי מטעם "אמצעי תקשורת" כמוגדר בכללים אלו, אשר פעל במשך שנה לפחות, לא יידרש להוכיח פעילות עצמאית של שנה כאמור בסעיף משנה זה; אמצעי אשר העורך הראשי שלו עבד ב"אמצעי תקשורת" כמוגדר בכללים אלו, והחזיק תעודת לע"מ במשך 5 שנים לפחות, לא יידרש להוכיח פעילות של שנה לפחות כאמור בסעיף משנה זה;

ד. החרגת פרסום פנימי: אינו פרסום פנימי של גוף שעיקר עיסוקו אינו בליקוט מידע, עיבודו והפצתו לציבור הרחב (רשות מקומית, מועצה דתית, מפלגה וכיו"ב);

ה. הגבלת שטחי פרסום: שטחי הפרסום בו אינם עולים על 40% מכלל החומר המתפרסם או המשודר באמצעי התקשורת; על אף האמור, בעיתון מודפס שהוא עיתון חדשות מקומי או אזורי, או במוסף חדשותי מקומי או אזורי הנמכר עם עיתון ארצי - שטחי הפרסום אינם עולים על 70% מכלל החומר המתפרסם.

ו. מקוריות: מקורן של לפחות מחצית הכתבות המתפרסמות באמצעי התקשורת הוא בעובדי מקצועות התקשורת המועסקים על ידו.

- "הוועדה" - ועדה המוקמת מכוח כללים אלו לדיון בהשגות על החלטות הלשכה והמנהל.
- "הלשכה" - לשכת העיתונות הממשלתית.
- "המנהל" - מנהל לשכת העיתונות הממשלתית.
- "חדשות" - ידיעה אחרונה ו/או חדשה מן הנעשה בארץ ובעולם.
- "מקצועות התקשורת" - אחראי סרטים; אחראי רצף; אחראי שידור; אחראי תוכניות; במאי; בעל טור; בקר תמונה; גרפיקאי; חזאי; חשמלאי; כתב או עוזר כתב או רכז כתבים; מאפר; מבקר אמנות/ ספרות/ תיאטרון/ קולנוע; מהנדס; מזכיר מערכת או ראש מערכת או רכז מערכת; מנהל במה; מנהל חטיבת חדשות; מנהל מבצעים; מפיק או עוזר מפיק או רכז הפקה; מפעיל גנרטור; מפעיל טלפרונטר; מפקח טכני; מפקח שידור; מקליט או עוזר מקליט; מראיין; משכתב; נתב תמונה; עובד ניידת שידור; עורך, לרבות: עורך אחראי, עורך גרפי, עורך וידאו, עורך לשוני, עורך משנה, עורך תוכן; פיקסר; פרשן; צלם או עוזר צלם; קריקטוריסט אקטואליה; קשב; ראש דסק, לרבות ראש דסק חדשות; שדרן; תאורן או עוזר תאורן; תחקירן; תסריטאי; תפאורן.
- "ספק גישה לאינטרנט" - מי שקיבל רישיון לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, או מי שפועל מכוח היתר כללי לפיו, הנותן שירות גישה לאינטרנט.

2. סוגי תעודות:

הלשכה תנפיק תעודות מן הסוגים המפורטים להלן, זאת בהתאם ובכפוף לתנאים המפורטים בכללים אלו:

GPO CARD

תעודת לע"מ

TEMPORARY GPO CARD

תעודת לע"מ זמנית

3. תעודות – הוראות כלליות:

- א. התעודות הניתנות לפי כללים אלו אין בהן כשלעצמן להקנות לנושאייהם זכויות על פי כל דין, ובכלל זה הן אינן מתירות כשלעצמן, שהיה ועבודה בישראל, או כניסה אליה, למי שחייב על פי דין לקבל אישורי שהיה או עבודה בישראל או כניסה אליה.
- ב. מבלי לגרוע מכלליות האמור בס"ק א, מובהר כי התעודות הניתנות לפי כללים אלו אינן מהוות תחליף לכל אישור הנדרש לכניסה או גישה למקום או למתקן ממלכתי או אחר, בהתאם להוראות בעלי המקום או המתקן או בעל הזכויות בהם.
- ג. לא יינתנו תעודות לאדם המועסק על ידי אמצעי תקשורת הפועל בלא היתר או רישיון הנדרש בהתאם להוראות כל דין.
- ד. לא יינתנו תעודות לאדם אשר אין בידיו את כל האישורים הדרושים לשהייה ולעבודה במדינת ישראל, ככל שאלו נדרשים בהתאם להוראות כל דין ולהנחיות הרשויות המוסמכות.
- ה. לא יינתנו תעודות לפי כללים אלו לאדם שהורשע בעבירה כנגד ביטחון המדינה, למעט במקרים מיוחדים בהם סבר המנהל כי אין מקום להימנע ממתן תעודה לאדם כאמור, ובלבד שניתנה חוות דעת מאת גורמי הביטחון כי אין מניעה ביטחונית לכך.
- ו. לא יינתנו תעודות לפי כללים אלו למבקש אם המנהל סבר, לאחר התייעצות עם גורמי הביטחון, כי מתן התעודות עלול לסכן את ביטחון המדינה, ובכלל זה פגיעה באישים.
- ז. לא יינתנו תעודות לפי כללים אלה לאדם שמסר ללשכה מידע כוזב בבקשתו לקבלת תעודה לפי כללים אלה, למעט במקרים מיוחדים בהם סבר המנהל כי אין מקום להימנע ממתן תעודה כאמור.
- ח. מבלי לגרוע מכל האמור לעיל, מובהר כי תעודות הניתנות לפי כללים אלו נועדו להקל על עבודתם של העוסקים במקצועות התקשורת, ונדרשים להגיע למקומות שונים ולמוקדי אירועים לצרכי עבודתם בתחום החדשות.

4. התנאים לקבלת תעודות:

- א. בהתאם ובכפוף לשיקול דעתה המקצועי של הלשכה, תעודות לפי כללים אלו יינתנו רק למי שיעמוד בתנאים המוקדמים המפורטים בסעיף זה.
- ב. **תעודת לע"מ** – תינתן על ידי הלשכה לאזרח או תושב ישראל, העומד באחת מהחלופות שלהלן:

(1) עובד באמצעי תקשורת:

(א) המועסק כעובד במקצועות התקשורת, במדינת ישראל, על ידי אמצעי תקשורת, בתחום החדשות, ועיקר עיסוקו בכך; וכן -

(ב) הוכח להנחת דעתה של הלשכה שהוא עסק במקצועות התקשורת באמצעי תקשורת, במדינת ישראל, בתחום החדשות, באורח קבע, כעובד או כ-Freelancer, באופן שזה היה עיקר עיסוקו, במשך השנה שקדמה להגשת בקשתו למתן התעודה, ובכוונת אמצעי התקשורת שאצלו הוא מועסק להעסיקו כאמור למשך תקופה של שנה לפחות ממועד הגשת הבקשה למתן תעודה.

(2) Freelancer (משתתף חופשי):

(א) העוסק במקצועות התקשורת במדינת ישראל באמצעי תקשורת, בתחום החדשות, כ-Freelancer (משתתף חופשי), והוכח להנחת דעתה של הלשכה שעיקר עיסוקו בכך; וכן -

(ב) הוכח להנחת דעתה של הלשכה כי הוא עסק במקצועות התקשורת באמצעי תקשורת, במדינת ישראל, בתחום החדשות, באורח קבע, כעובד או כ-Freelancer, באופן שזה היה עיקר עיסוקו, במשך השנה שקדמה להגשת בקשתו למתן התעודה והוא ממשיך לעשות כן כ-Freelancer.

(3) עובד באמצעי תקשורת, במשרה חלקית:

(א) המועסק כעובד במקצועות התקשורת, במדינת ישראל, על ידי אמצעי תקשורת, בתחום החדשות, במשרה חלקית ו/או שאין עיקר עיסוקו בכך; וכן -

(ב) הוכח להנחת דעתה של הלשכה שהוא עסק במקצועות התקשורת באמצעי תקשורת, במדינת ישראל, בתחום החדשות, כעובד, במשרה מלאה או חלקית, במשך השנה שקדמה להגשת בקשתו למתן התעודה, והוא ממשיך להיות מועסק על ידי אמצעי תקשורת במשרה חלקית ו/או באופן שאין זה עיקר עיסוקו.

ג. **תעודת לע"מ זמנית** – תינתן על ידי הלשכה לאזרח או תושב ישראל, העומד באחת החלופות שלהלן:

(1) עובד באמצעי תקשורת:

(א) המועסק כעובד במקצועות התקשורת, במדינת ישראל, על ידי אמצעי תקשורת, בתחום החדשות, ועיקר עיסוקו בכך; וכן -

(ב) הוכח להנחת דעתה של הלשכה כי העיסוק האמור הינו זמני (במשך תקופה הקצרה משנה) או שהעובד המבקש מצוי בשנת עבודתו הראשונה.

(2) Freelancer (משתתף חופשי):

(א) העוסק במקצועות התקשורת במדינת ישראל באמצעי תקשורת, בתחום החדשות, כ-Freelancer (משתתף חופשי), והוכח להנחת דעתה של הלשכה שעיקר עיסוקו בכך ; וכן-

(ב) הוכח להנחת דעתה של הלשכה כי העיסוק האמור הינו זמני (במשך תקופה הקצרה משנה) או שהמבקש מצוי בשנת עבודתו הראשונה.

5. צורת התעודות ותקופת תוקפן:

- א. צורתן, תוכן וצבען של התעודות לפי סוגיהן ייקבעו על ידי הלשכה.
- ב. תעודות לע"מ מסוג ב4(1) ו-ב4(2) יינתנו לתקופה של שנה או שנתיים, בהתאם לנהלי הלשכה, כפי שיקבעו מעת לעת.
- ג. תעודת לע"מ זמנית תינתן לתקופה של עד 3 חודשים בכל פעם, ובכל מקרה לא יותר מן התקופה שבה יועסק האדם במדינת ישראל, באופן זמני, בתקשורת חדשות.
- ד. תעודת לע"מ מסוג ב4(3) תינתן לתקופה של שנה אחת.
- ה. תוקפן של התעודות אינו מתחדש באופן אוטומטי ועל המעוניין בהמשך החזקת התעודה להגיש בקשה חדשה, בהתאם לכללים אלו.

6. אופן הגשת הבקשות:

- א. בקשה למתן תעודה תוגש ללשכה, באמצעות טופס בקשה מקוון של הלשכה ובצירוף כל המסמכים שיש לצרפם כמפורט בטופס (הטפסים מופיעים [באתר האינטרנט של הלשכה](#)).
- ב. בקשה ביחס לעובד תחתם על ידי העובד ומערכת אמצעי התקשורת בה מועסק ; אישור המערכת ייחתם על ידי העורך הראשי של אמצעי התקשורת, וככל שאין עורך ראשי, אזי על ידי מנכ"ל אמצעי התקשורת.
- ג. בקשה של Freelancer תחתם על ידי המבקש ותוגש על ידו.
- ד. בעת הגשת הבקשה ישולמו דמי טיפול, כמפורט בסעיף 9 להלן.

7. בדיקת הבקשות והחלטת הלשכה

- א. הלשכה תבדוק, בהתבסס על טופס הבקשה וצרפותיו, אם התקיימו במבקש, התנאים הקבועים בכללים אלו. סבר המנהל כי איזה מן הנתונים בטופס הבקשה ובצרפותיו אינו נכון, יהא רשאי לבקש תצהיר ומסמכים נוספים לאימות הנתונים.

- ב. הלשכה תמסור את החלטתה ביחס לבקשה לאמצעי התקשורת שהגיש את הבקשה, ובמידה והבקשה הוגשה על ידי Freelancer למבקש במישרין, בתוך 45 ימים מן המועד בו התקבלה הבקשה בלשכת העיתונות הממשלתית.
- במידה ובדיקת הבקשה לא הושלמה בתוך 45 ימים כאמור, תמסור הלשכה הודעה לפיה הבקשה מצויה עדיין בבדיקה וכן את המועד המשוער למתן התשובה הסופית, אשר לא יעלה בכל מקרה על 45 ימים נוספים.
- ג. בקשה שהוגשה שלא בהתאם לכללים אלו, או שלא צורפו אליה כל המסמכים הדרושים, תוחזר לאמצעי התקשורת שהגיש אותה, ובמידה והבקשה הוגשה על ידי Freelancer למבקש במישרין, להשלמת פרטים. מניין המועדים הנקובים בסעיף ב לעיל יחל ממועד הגשת הבקשה מחדש, כנדרש.
- ד. מי שבקשתו נדחתה לפי סעיף 3 לכללים אלו, יהא רשאי להגיש בקשה חוזרת, בחלוף שנה, והיא תיבחן מחדש.

8. השגה

- א. בהתאם לכללים אלו מוקמת וועדה אשר תדון בהשגות על החלטות הלשכה והמנהל. חברי הוועדה יהיו:
- (1) מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו;
 - (2) מנכ"ל משרד הפנים או נציגו;
 - (3) היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה, או נציגו;
 - (4) נציג התקשורת, שימונה על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה לאחר התייעצות עם נציגות אמצעי התקשורת.
- ב. מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו יהא יושב ראש הוועדה.
- ג. חברי הוועדה ימונו לתקופה של שנתיים בכל פעם.
- ד. אמצעי תקשורת אשר בקשתו לפי כללים אלו לא נתקבלה ביחס לעובד מסוים, רשאי להגיש השגה לוועדה. במידה והבקשה הוגשה על ידי Freelancer - תוגש ההשגה על ידי המבקש עצמו.
- ה. ההשגה תוגש ללשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטתה הסופית של לשכת העיתונות הממשלתית.
- ו. החלטה בהשגה על דחיית בקשה מטעמי ביטחון תידון בפני הרכב מצומצם של הוועדה, הכולל את מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד הפנים והיועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה, או נציגיהם, ללא נוכחות נציג התקשורת. ההחלטה תתקבל רק לאחר שהוצגו המלצות גורמי הביטחון בפני הוועדה.

- ז. הוועדה תמסור את החלטתה לפי כללים אלו ללשכה ולפונה, בתוך 90 ימים ממועד הגשת ההשגה.
- ח. זימון לישיבת הוועדה יימסר לחברי הוועדה לפחות 7 ימים לפני מועד הדיון המתוכנן.
- ט. המניין החוקי בישיבות הוועדה הוא שלושה חברים, ובכללם יושב ראש הוועדה. במקרה שהדעות שקולות, תכריע דעת יושב ראש הוועדה.
- י. הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בכללים אלו.

9. הנפקת תעודות ותשלום הוצאות הפקתן

- א. התעודות ימסרו למבקשים אשר לגביהם מסרה הלשכה תשובה חיובית, בכפוף לתשלום דמי הטיפול בסך 50 ש"ח. הסכום האמור ישולם באמצעות [שרת התשלומים הממשלתי](#).
- אין המבקש נדרש להגיע למשרדי לשכת העיתונות הממשלתית. יכול מי מטעמו לקבל התעודה או באמצעות דואר רשום.
- ב. מחזיק בתעודה זמנית המבקש לחדשה עם תום תוקפה, לא יידרש לשלם עבור דמי הטיפול יותר מפעם אחת בשנה.
- ג. למען הסר ספק יובהר כי דמי הטיפול לא יושבו גם במקרה בו ימצא שהמבקש אינו זכאי לקבל תעודה.

10. ביטול תעודות

- א. הלשכה רשאית לבטל תעודה אם יתברר כי המבקש חדל מלעסוק במקצועות התקשורת, כהגדרתם בכללים אלו, וכן לבטל או להשעות תעודה אם יתברר שמתקיימת איזו מן הנסיבות המנויות בסעיף 33-ז לעיל, ואשר בגינן הוא אינו זכאי להחזיק תעודה.
- ב. הלשכה תאפשר למי שהיא עומדת לבטל את תעודתו כאמור בסעיף א להשמיע את טענותיו בפני המנהל, עובר לביטול.
- ג. אמצעי תקשורת אשר תעודה של מי מעובדיו בוטלה על ידי הלשכה רשאי להגיש השגה לוועדה, בהתאם להוראות סעיף 8 לעיל. Freelancer יהיה רשאי להגיש השגה בעצמו.

11. השבת התעודות ללשכה

א. אמצעי התקשורת אחראי להחזרת תעודה של עובד במקצועות התקשורת המועסק אצלו, אם העסקתו נפסקה או שתוקפה של התעודה בוטל או פג.

במידה ואמצעי תקשורת לא ישיב ללשכה תעודה בהתאם לנדרש בסעיף זה תהיה רשאית הלשכה, על פי שיקול דעתה, להימנע מהנפקת תעודות נוספות לעובדי העיתונות המועסקים על ידי אמצעי התקשורת, עד להשבת התעודה.

ב. מחזיק תעודה לפי כללים אלו שאחד התנאים לכשירותו לקבל תעודה פסק מלהתקיים או שתוקפה של תעודתו פג, חייב להחזירה ללשכה מיד.

לא הוחזרה התעודה על ידי מחזיקה, רשאית הלשכה לדרוש ממנו החזרתה תוך תקופה שתקבע. לא החזיר המחזיק את התעודה לפי דרישת הלשכה בכתב תוך התקופה האמורה, רשאית הלשכה לבטל את התעודה ולפרסם בפומבי הודעה בדבר ביטולה. בנוסף, תהיה הלשכה רשאית לנקוט בכל הצעדים שתמצא לנכון כדי להחזיר לידיה את התעודה.

מבלי לגרוע מן האמור, רשאית הלשכה לדחות בקשה למתן תעודה אשר הוגשה על ידי מבקש העומד בתנאים לקבלת תעודה, שסרב להחזיר תעודה, במשך 5 שנים מהמועד שנדרש להחזיר את התעודה כאמור לעיל.

מחזיק תעודה שתעודתו בוטלה חייב יהיה להשיב את תעודתו כתנאי לקיום דיון בהשגה.

ג. בכל מקרה בו תעודה אבדה או נגנבה יודיע מחזיק התעודה ללשכת העיתונות הממשלתית באופן מיידי על דבר האבידה או הגניבה, בצירוף אישור מן המשטרה על הגשת תלונה בעניין, או הצהרה מטעם המערכת בה הוא עובד או מטעמו במקרה של Freelancer. מחזיק שמסר הודעה כאמור יהיה זכאי לקבל תעודה חדשה, לאחר תשלום הוצאות הפקתה, בסך 50 ש"ח.

12. תחולה

א. כללים אלו חלים אך ורק על אזרחים או תושבים ישראלים העוסקים במקצועות התקשורת באמצעי תקשורת ישראלי;

ב. הכללים בדבר תעודות ואישורים לעיתונאים, לטכנאי שידור ולעוזרי תקשורת שפורסמו בתאריך 05.04.2006 יעמדו בתוקפם וימשיכו לחול ביחס למבקשים אשר אינם נכללים בסעיף א.

כל האמור בכללים אלו בלשון זכר – אף לשון נקבה במשמע.

תאריך פרסום: ד' באב תשע"ג, 11 ביולי 2013

תוקן ביום ב' בטבת התשע"ה, 24 בדצמבר 2014 (תיקון פסקאות (א)-(3)-(4) ו-(ה) להגדרת "אמצעי תקשורת" בסעיף 1 לכללים)

תוקן ביום 8 בנובמבר 2015 (תיקון סעיף 2, 4(ב)(3), מחיקת סעיף 4(ד), 5(ב) ו-(ד), 6(א)-(ג), 9(א) לכללים)

תוקן ביום י"ז בסיוון התשע"ז, 11 ביוני 2017 (תיקון סעיף 1(א) – הוספת סעיפים קטנים 6 ו-7).