

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 10042/16, 10046/16, 10054/16, 76/17, 802/17

10042/16 בג"ץ	27-1. צחי קוונטינסקי ואח' ע"י עו"ד זיוה ארנסטי טל. 02-6244818, 053-8445795 פקס. 1532-6244897 וע"י עו"ד אייל בן יהודה באום טל. 03-5479777, 054-2258005 פקס. 03-5471333
10046/16 בג"ץ	8-1. ח"כ יצחק הרצוג ואח' ע"י עו"ד שמעון בראון ו/או ערן מרינברג ו/או אלעד מן טל. 03-6135559 פקס. 03-6135558 mblaws@gmail.com
10054/16 בג"ץ	1. מאיה צפתי 2. בניהו מינקוב 3. קבוצת אזרחים בעלי שלוש דירות ע"י עו"ד יובל יועז ו/או עו"ד דורון ברקת טל. 050-7268627 פקס. 077-3179159 yuval@yoaz-bareket.com
76/17 בג"ץ	5-1. חגית כהן ואח' ע"י עו"ד אלישע כהן, אהוד ערב ודן כהן טל. 08-6277233; פקס. 08-6236558
802/17 בג"ץ	דוד אלבלדה ע"י עו"ד די"ר מיה רויזמן-אלדור טל. 052-3450518 פקס. 1533-5462678
נ ג ד	
10042/16 בג"ץ	5-1. כנסת ישראל ואח'
10046/16 בג"ץ	5-1. יו"ר הכנסת ואח'
10054/16 בג"ץ	6-1. הכנסת ואח'
76/17 בג"ץ	6-1. כנסת ישראל ואח'
802/17 בג"ץ	4-1. מדינת ישראל – משרד האוצר ואח'
המשיבים 5-3 בבג"ץ 10042/16, המשיב 5 בבג"ץ 10046/16, המשיבים 6-4 בבג"ץ 10054/16, המשיבים 6-4 בבג"ץ 76/17 והמשיבים 2-1 בבג"ץ 802/17 ע"י פרקליטות המדינה, מחלקת הבג"צים טל: 02-6466395, 02-6466345 פקס. 02-6466780	
המשיבים 2-1 בבג"ץ 10042/16, המשיבים 4-1 בבג"ץ 10046/16, המשיבים 3-1 בבג"ץ 10054/16, המשיבים 3-1 בבג"ץ 76/17 והמשיבים 4-3 בבג"ץ 802/17 ע"י היועץ המשפטי לכנסת טל. 02-6408636, פקס. 02-6753495	

תגובת המדינה לבקשת העותרים בבג"ץ 10042/16
לדחות את מועדי הדיווח והתשלום לרשות המיסים
ולהאריך את המועד לקבלת ההקלות

המשיבים 4-6 בבג"ץ 10054/16 (להלן: **המשיבים** או **המדינה**) מתכבדים להגיש את תגובתם לבקשת העותרים בבג"ץ 10042/16 (להלן: **העותרים**) לדחיית מועד הדיווח והתשלום לרשות המיסים ולהארכת המועד לקבלת ההקלות, כדלקמן:

1. העותרים מבקשים, כי בית המשפט הנכבד יורה על דחיית מועד הדיווח ומועד תשלום המס לפי פרק י"ב לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), תשע"ז-2016 (להלן: **החוק**). כן מבקשים העותרים כי בית המשפט הנכבד יאריך את המועד לקבלת ההקלות הקבועות בחוק לחייב אשר ימכור דירה חייבת.
2. המחוקק הורה כי על החייב להגיש הצהרה על דירות המגורים שבבעלותו עד ליום 30.3.2017, ולשלם את המחצית הראשונה של המס עד ליום 30.6.2017 (סעיפים 148(ב) ו-130(א) לחוק). מועד הדיווח הוארך על-ידי מנהל רשות המסים ליום 30.6.2017 (הודעת המשיבים מיום 15.3.2017). בהודעת המשיבים מיום 13.6.2017 נמסר, כי מנהל רשות המסים החליט להפעיל את סמכותו ולהאריך את מועד הדיווח ומועד התשלום בחודש ימים, מיום 30.6.2017 ליום 31.7.2017.
3. העותרים מבקשים לדחות את מועד הדיווח ומועד תשלום המס ב-90 יום. כן מבקשים הם להאריך ב-180 יום את המועד הקבוע בחוק לקבלת שתי הקלות לחייב אשר ימכור את הדירה החייבת עד ליום 1.10.2017 – פטור מתשלום המס למן 1.1.2017, והחזר מס השבח בו יחויב במכירה עד לתקרה של 85,000 ₪ (יצוין, לשלמות התמונה, כי החוק קובע תמריץ נוסף – הפקדת תמורת המכירה בקופת גמל בתנאים מיוחדים עד ליום 31.12.2017).
4. על-פי הפסיקה, ככלל, אין מקום למתן צו ביניים המשעה כניסתה של חקיקה ראשית לתוקף, למעט במקרים חריגים (ראו סעיפים 145-147 לתגובת המדינה לעתירות ולבקשות לצו-ביניים וכל האסמכתאות אשר הובאו שם).
- זאת ועוד: תכליתו המקובלת של צו ביניים היא לשמור על המצב הקיים. הבקשה לדחות במסגרת הליך ביניים את מועד הדיווח ותשלום המס, ולהאריך אף את המועד לקבלת ההקלות שקבע המחוקק, עולה כדי צו עשה. המדובר בחוק אשר נכנס זה מכבר לתוקף ומאות חייבים כבר פעלו לפיו. בצו המבוקש מתבקש בית המשפט להתערב בתוכן ההסדר שקבע המחוקק בחקיקה ראשית במסגרת הליך ביניים. המדובר בבקשה לשנות את המצב המשפטי הקיים ולא להקפואו. דחיית המועדים משמעותה דחיית הגשמת תכלית החוק, וזאת עוד טרם שאמר בית המשפט את דברו באשר לקיומה של עילה לביטול החוק או התערבות בו. מתווה המועדים שנקבע לחיוב במס ולמתן הקלות גם משקף היבטים תקציביים הנגזרים מתקציב השנה הנוכחית, והארכתם מעבר לאשר סבר הגורם המוסמך להאריך יש לה השלכות בהיבט זה.
5. בהקשר זה יצוין, כי בהתאם לנתוני המשיבה 2 נכון ליום 23.7.2017 הוגשו עד כה כ-1,200 הצהרות לפי החוק, ניתן מענק החזר מס שבח במסגרת 859 שומות בסכום כולל של 32,744,167 ₪. כן הוגשו בקשות לאישור קופת גמל בתנאים מיוחדים בהתאם לחוק, ו-33 מתוכן כבר אושרו.

6. בהודעת המשיבים מיום 13.6.2017 נמסר, כי מנהל רשות המסים סבר, כי הארכת המועד בחודש ימים היא ההארכה ההולמת בנסיבות הענין ולא מעבר לכך. זאת מהטעם שהארכת תקופת אי הודאות מעבר ליום 31.7.2017 עלולה לעורר קושי מעשי בקרב ציבור החייבים, ואף להשליך על הגשמת תכלית החוק כחלק ממאמצי הממשלה בטיפול במשבר הדיור, נוכח המועדים שנקבעו לקבלת התמריצים שהעמיד המחוקק על מנת לעודד מכירת דירות חייבות בשנת המס הראשונה. כן הצבענו על כך שגביית המס מחייבים אשר יבחרו שלא למכור דירות חייבות הובאה בחשבון בתקציב המדינה בסכום כולל של 900 מיליון ₪, ועיכוב ביישום החוק גורם להפחתת הכנסות המדינה מגבייה בסעיף זה של התקציב.

8. לאור האמור סבורים המשיבים, כי אין מקום להאריך את מועד הדיווח ואת מועד תשלום המס פעם נוספת.

7. בצד כל האמור, המשיבים ערים לכך שבעיתוי הנוכחי לא נותרו לנישומים אלא ימים ספורים למילוי חובתם לשלם את המס כקבוע בחוק. לכך יש להוסיף שהמערכת המקוונת לביצוע הדיווח והתשלום, אשר החוק מאפשר הקמתה, צפויה לעלות לאוויר במהלך החודש הקרוב ותפשט את ביצוע התשלום על ידי הנישומים.

8. בנסיבות אלה, ועל מנת לאפשר לנישומים פרק זמן להיערכות לביצוע הדיווח ותשלום המס, בדעת מנהל רשות המיסים להאריך את המועד האחרון להגשת הדיווח וביצוע תשלום המס עד ליום 1.9.2017, והכל כמובן בכפוף להחלטת בית המשפט הנכבד.

9. ההודעה נתמכת בתצהירו של מר אמיר לוי, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, וכן מר מאיר אסולין, סמנכ"ל בכיר (מיסוי מקרקעין) ברשות המיסים.

היום, ד' באב תשע"ז

27 ביולי 2017

רון רוזנברג
סגן בכיר
בפרקליטות המדינה

שוש שמואלי
ממונה במקרקעין בג"צים
בפרקליטות המדינה